

**МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ФБГОУ ВПО «МОСКОВСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ЮРИДИЧЕСКИЙ
УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ О.Е.КУТАФИНА (МГЮА)
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ НАУКИ
ИНСТИТУТ ГОСУДАРСТВА И ПРАВА РОССИЙСКОЙ АКАДЕМИИ НАУК**

АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ЭНЕРГЕТИЧЕСКОГО ПРАВА

УЧЕБНИК

Под ред. доктора юридических наук В.В.Романовой

Рекомендовано Федеральным государственным бюджетным образовательным учреждением высшего профессионального образования «Московский государственный юридический университет имени О.Е.Кутафина (МГЮА)» в качестве учебника к использованию в образовательных организациях, реализующих основные образовательные программы магистратуры по направлению подготовки 40.04.01 (030900) «Юриспруденция», квалификация (степень) «магистр».

**Москва
2015**

Раздел II. Глава 1 — § 1 — Романова В.В. д.ю.н., заведующий кафедрой энергетического права Университета имени О.Е.Кутафина (МГЮА), заведующий сектором энергетического права Института государства и права РАН; § 2 — Изотова А.В. — преподаватель кафедры энергетического права Университета имени О.Е.Кутафина (МГЮА); Глава 2 — § 1 — Романова В.В. д.ю.н., заведующий кафедрой энергетического права Университета имени О.Е.Кутафина (МГЮА), заведующий сектором энергетического права Института государства и права РАН; § 2 — Изотова А.В. — преподаватель кафедры энергетического права Университета имени О.Е.Кутафина (МГЮА); Глава 3 — § 1 — Романова В.В. д.ю.н., заведующий кафедрой энергетического права Университета имени О.Е.Кутафина (МГЮА), заведующий сектором энергетического права Института государства и права РАН; § 2 — Изотова А.В. — преподаватель кафедры энергетического права Университета имени О.Е.Кутафина (МГЮА); Глава 4 — § 1 — Романова В.В. д.ю.н., заведующий кафедрой энергетического права Университета имени О.Е.Кутафина (МГЮА), заведующий сектором энергетического права Института государства и права РАН; § 2 — Изотова А.В. — преподаватель кафедры энергетического права Университета имени О.Е.Кутафина (МГЮА).

Рецензенты:

Академик Российской академии наук, доктор юридических наук, профессор, директор Института государства и права РАН

А.Г.Лисицын-Светланов;

Доктор юридических наук, профессор, первый заместитель Института государства и права РАН **Н.И.Михайлов**

Актуальные проблемы энергетического права. Учебник под ред.доктора юридических наук В.В.Романовой. М.:

Издательство «Юрист».2015 — 380 с.

ISBN 978-5-91835-271-7

Настоящий учебник подготовлен для углубленного изучения энергетического права, тенденций его развития, проблемных аспектов правоприменительной практики в рамках программы для магистров «Актуальные проблемы энергетического права». В первом разделе учебника рассматриваются современные тенденции развития энергетического права на национальном уровне, тенденции развития международно-правового регулирования в сфере энергетики, тенденции правового регулирования частноправовых отношений в сфере энергетики, тенденции правового регулирования публично-правовых отношений в сфере энергетики. Во втором разделе учебника рассматриваются тенденции правового регулирования в газовой, нефтяной отраслях, в сфере электроэнергетики, теплоснабжения. Учебник подготовлен на основе современного законодательства с учетом правоприменительной практики. Учебник предназначен для студентов магистратуры высших учебных заведений, преподавателей высших учебных заведений, а также может быть полезен для практикующих юристов, государственных служащих, судей, специалистов, интересующихся вопросами правового регулирования в сфере энергетики.

ISBN 978-5-91835-271-7

© В.В. Романова, 2015

© Коллектив авторов, 2015

© Издательство «Юрист», оформление, 2015

СОДЕРЖАНИЕ

Введение	6
Раздел I. Актуальные проблемы Общей части энергетического права	
Глава 1. Тенденции развития энергетического права на национальном и международном уровнях	9
§1. Тенденции развития энергетического права на национальном уровне.....	9
§2. Тенденции развития международно-правового регулирования в сфере энергетики	23
Глава 2. Правовое регулирования частноправовых отношений в сфере энергетики.....	49
§1. Тенденции развития правового регулирования частноправовых отношений в сфере энергетики.....	49
§2. Корпоративное управление в сфере энергетики.....	69
§3. Система договоров на оптовом рынке электрической энергии и мощности	89
§4. Внешнеэкономические сделки в сфере энергетики	121
Глава 3. Правовое регулирование публично-правовых отношений в сфере энергетики	166
§1. Тенденции развития правового регулирования публично-правовых отношений в сфере энергетики	166
§2. Правовое обеспечение промышленной безопасности опасных производственных объектов в сфере энергетики	187
§3. Практика разрешения налоговых споров в сфере энергетики	227

Раздел II. Актуальные проблемы Особенной части энергетического права

Глава 1. Актуальные проблемы правового регулирования газовой отрасли.....	266
§1. Тенденции правового регулирования общественных отношений в газовой отрасли.....	266
§2. Государственное регулирование цен (тарифов) в газовой отрасли.....	281
Глава 2. Актуальные проблемы правового регулирования нефтяной отрасли.....	293
§1. Тенденции правового регулирования общественных отношений в нефтяной отрасли.....	293
§2. Государственное регулирование цен (тарифов) в нефтяной отрасли.....	305
Глава 3. Актуальные проблемы правового регулирования в сфере электроэнергетики	312
§1. Тенденции правового регулирования общественных отношений в сфере электроэнергетики	312
§2. Государственное регулирование цен (тарифов) в сфере электроэнергетики	330
Глава 4. Актуальные проблемы правового регулирования в сфере теплоснабжения.....	345
§1. Тенденции правового регулирования общественных отношений в сфере теплоснабжения	345
§2. Государственное регулирование цен (тарифов) в сфере теплоснабжения	353
Библиография	362

Введение

В 2014 году вышло первое издание учебника «Энергетическое право. Общая часть. Особенная часть»¹, в котором рассматриваются общетеоретические положения энергетического права, включая его понятие, предмет, методы, принципы, источники энергетического права, основные положения правового регулирования частноправовых, публично-правовых отношений в сфере энергетики, а также особенности правового регулирования общественных отношений в ключевых отраслях энергетики: газовой, нефтяной, угольной отраслях, в сфере электроэнергетики, теплоснабжения, в области использования атомной энергии.

Настоящий учебник подготовлен для более углубленного изучения энергетического права, тенденций его развития, проблемных аспектов правоприменительной практики в рамках программы для магистров Актуальные проблемы энергетического права. Данная программа охватывает как проблемы Общей части энергетического права, так и проблемы Особенной части энергетического права, что обуславливает структуру настоящего учебника. В Разделе, посвященном проблемам Общей части энергетического права рассматриваются вопросы об актуальных тенденциях развития энергетического права на национальном уровне, вопросы международно-правового регулирования в сфере энергетики, исследуются тенденции развития правового регулирования частноправовых отношений. Особое внимание уделяется в том числе проблемам корпоративного управления в сфере энергетики, развитию системы договоров на оптовом рынке электрической энергии и мощности, правовому обеспечению внешнеэкономических сделок в сфере энергетики. В главе, посвященной правовому регулированию публично-правовых отношений в сфере энергетики, рассматриваются современные тенденции государственного

¹ Энергетическое право. Общая часть. Особенная часть. учебник под ред. д.ю.н. В.В. Романовой. М. Издательство «Юрист». 2014.

регулирования, изменения, касающиеся саморегулирования в сфере энергетики, исследуются проблемы правового обеспечения промышленной безопасности опасных производственных объектов в сфере энергетики, судебная практика разрешения налоговых споров в сфере энергетики. В Разделе, посвященном проблемам Особенной части энергетического права, уделяется внимание тенденциям правового регулирования общественных отношений в таких отраслях энергетики как газовая, нефтяная отрасли, в сфере электроэнергетики, в сфере теплоснабжения. Учитывая, что для данных отраслей существенной особенностью является регулирование государством цен (тарифов), данные вопросы вынесены в отдельные параграфы соответствующих глав.

Разделы учебника состоят из глав, включающих в себя параграфы. В конце каждого параграфа представлены вопросы для самоконтроля. В завершении учебника представлена библиография.

При подготовке настоящего учебника учитывались основные положения, рассматриваемые в учебнике «Энергетическое право. Общая часть. Особенная часть», правовые исследования по различным аспектам правового регулирования в сфере энергетики. Учебник подготовлен на основе современного законодательства с учетом правоприменительной практики.

Так же как и при подготовке учебника «Энергетическое право. Общая часть. Особенная часть» в работе над учебником «Актуальные проблемы энергетического права» принимали участие практики, имеющие многолетний опыт работы в различных отраслях энергетики, как в энергетических компаниях, так и в государственных органах. Хотелось бы высказать самые теплые слова благодарности за их помощь в реализации научных и образовательных программ и мероприятий по энергетическому праву.

Настоящий учебник ориентирован прежде всего на магистров юридических высших учебных заведений, углубленно изучающих энергетическое право, но может быть полезным для практикующих юристов, научных работников, преподавателей, государственных служащих, судей, специалистов, интересующихся тенденциями правового регулирования в сфере энергетики.

Неоценимый вклад в развитие науки энергетического права сделан академиком Российской Академии Наук, доктором юридических наук, профессором Андреем Геннадьевичем Лисицыным-Светлановым. Базовым учреждением науки для реализации научно-исследовательской практики в ходе обучения по магистерской программе «Актуальные проблемы энергетического права» является Институт государства и права РАН.

Огромная работа по продвижению и развитию образовательных программ по энергетическому праву проводится в Московском государственном юридическом университете имени О.Е.Кутафина (МГЮА), и их успешная реализация прежде всего заслуга ректора — Виктора Владимировича Блажеева. Реализация разноуровневых образовательных программ подготовки юристов в сфере энергетики, несомненно, будет способствовать повышению качества юридического обеспечения и сопровождения энергетического рынка страны.²

Доктор юридических наук,
заведующий кафедрой энергетического права
Университета имени О.Е.Кутафина (МГЮА),
заведующий сектором энергетического права
Института государства и права РАН
В.В.Романова

² См. подр. Блажеев В.В. О формировании энергетического права как составной части высшего юридического образования // Научные труды Российской академии юридических наук. М.: Издательство «Юрист». 2014. С. 355-357.

РАЗДЕЛ I

АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ОБЩЕЙ ЧАСТИ ЭНЕРГЕТИЧЕСКОГО ПРАВА

Глава 1. Тенденции развития энергетического права на национальном и международном уровнях

§ 1. Тенденции развития энергетического права на национальном уровне

В современных российских условиях проблему развития преподавания энергетического права не следует рассматривать только как дань тенденциям, существующим за рубежом. Задачи, связанные с энергетикой, для России были и останутся ключевыми вне зависимости от актуальности других проблем — политических, экономических, социальных или технологических. Территория России, ее географическое положение, климатическое разнообразие, уникальность природных ресурсов, сложившаяся структура экономики — все это «обрекает» Россию быть лидером в сфере энергетики, причем во всех ее сегментах.

А.Г.Лисицын-Светланов,
академик Российской Академии Наук,
Директор Института государства и права РАН

Активное развитие энергетического права характерно как для частноправовых, так и для публично-правовых отношений, составляющих предмет энергетического права³.

³ См. подр. Энергетическое право. Общая часть. Особенная часть. Учебник под ред. д.ю.н. В.В.Романовой. Москва. Издательство Юрист. 2014. С. 11-25.

Происходит совершенствование норм, регулирующих общественные отношения (как частноправовые, так и публично-правовые), возникающие в связи с поиском, добычей энергетических ресурсов, производством, переработкой, поставкой, хранением, транспортировкой различных видов энергетических ресурсов, проектированием, строительством, энергетических объектов, обеспечением энергетической безопасности, промышленной безопасности, антитеррористической защищенности.

Активизация развития энергетического права обусловлена необходимостью обеспечения соблюдения основных принципов энергетического права⁴.

В соответствии с п. 60 Указа Президента Российской Федерации от 12.05.2009 № 537 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года»⁵ одним из главных направлений обеспечения национальной безопасности в экономической сфере на долгосрочную перспективу является энергетическая безопасность.

Основным содержанием энергетической безопасности являются устойчивое обеспечение спроса достаточным количеством энергоносителей стандартного качества, эффективное использование энергоресурсов путем повышения конкурентоспособности отечественных производителей, предотвращение возможного дефицита топливно-энергетических ресурсов, создание стратегических запасов топлива, резервных мощностей и комплектующего оборудования, обеспечение стабильности функционирования систем энерго- и теплоснабжения.

В данном определении понятия энергетической безопасности отражены основополагающие элементы энергетической безопасности. Задачей энергетического права является обеспечение надлежащего правового режима энергетических ресурсов, энергетических объектов, правового положения субъектов энергетического

⁴ См. подр.: Энергетическое право. Общая часть. Особенная часть. Учебник под ред. д.ю.н. В.В.Романовой. М.: Издательство Юрист, 2014. С. 29–33.

⁵ Указ Президента РФ от 12.05.2009 № 537 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года»// Российская газета.2009. 19 мая.

права, сбалансированного правового регулирования отношений (как частноправовых, так и публично-правовых), возникающих между субъектами энергетического права.

Задачами энергетического права является правовое обеспечение реализации стратегических задач в сфере энергетики, закрепленных в различных документах стратегического планирования.

В ежегодном Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Президент Российской Федерации Владимир Владимирович Путин отметил, что Россия открыта для мира, для сотрудничества, для привлечения зарубежных инвестиций, для реализации совместных проектов, и подчеркнул, что наше развитие зависит прежде всего от нас самих. Необходимо создать новые технологии и конкурентную продукцию, снять критическую зависимость от зарубежных технологий и промышленной продукции, включая энергетическое машиностроение, оборудование для освоения месторождений и арктического шельфа. Разумное импортозамещение — это наш долгосрочный приоритет независимо от внешних обстоятельств.⁶ Следует учитывать, что Ежегодное послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации является главным документом стратегического планирования, разрабатываемым на федеральном уровне в соответствии с подпунктом (а) пункта 1 части 3 статьи 11 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации».⁷

Отраслевым документом стратегического планирования для такой сферы как энергетика является энергетическая стратегия.

Принятие в 2009 году Энергетической стратегии России на период до 2030 года⁸ обусловило динамичное развитие энергетического права, регулирующего общественные отношения в сфере энергетики и в отдельных отраслях энергетики. С 2014 года

⁶ <http://www.kremlin.ru/news/47173>

⁷ Федеральный закон от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» // Российская газета. 2014. 3 июля.

⁸ Распоряжение Правительства РФ от 13.11.2009 № 1715-р «Об утверждении Энергетической стратегии России на период до 2030 года» // СЗ РФ. 2009. № 48.ст.5836.

проходит обсуждение проекта Энергетической стратегии России на период до 2035 года⁹.

За период с момента принятия Энергетической стратегии России на период до 2030 года принято значительное количество нормативных правовых актов, обеспечивающих реализацию поставленных стратегических задач.

Продолжается формирование правового режима энергетических ресурсов, особенности которого закреплены в том числе в таких законодательных актах как Федеральный закон от 23.11.2009 № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», Федеральный закон от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах», Федеральный закон от 30.11.1995 № 187-ФЗ «О континентальном шельфе», в Федеральном законе от 31.03.1999 № 69-ФЗ «О газоснабжении», Федеральном законе от 18.07.2006 № 117-ФЗ «Об экспорте газа», Федеральном законе от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике», Федеральном законе от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» и в соответствующих подзаконных правовых актах.¹⁰ Особенности правового режима установлены для энергетических ресурсов как для товаров, объектов биржевой торговли, объектов отношений по транспортировке, передаче, объекту внешнеэкономических сделок.

Совершенствуется правовой режим энергетических объектов, которые используются для поиска, добычи, переработки, транспортировки, производства, передачи различных энергетических

⁹ [Http://minenergo.gov.ru/press/min_news/17877.html](http://minenergo.gov.ru/press/min_news/17877.html)

¹⁰ См.подр.: Федеральный закон от 23.11.2009 № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»//СЗ РФ.2009.№ 48. ст.5711; Федеральный закон от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах» // Российская газета.1992. 5 мая. Федеральный закон от 30.11.1995 № 187-ФЗ «О континентальном шельфе Российской Федерации»//СЗ РФ.1995.№ 49. Ст. 4694; Федеральный закон от 31.03.1999 № 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации» // СЗ РФ. 1999. № 14. Ст. 1667; Федеральный закон от 18.07.2006 № 117-ФЗ «Об экспорте газа»//СЗ РФ.2006.№ 30.ст.3293; Федеральный закон от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» // Российская газета. 2003. 1 апреля; Федеральный закон от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении»// СЗ РФ.2010.№ 31.ст.4159;

ресурсов. Особенности правового режима энергетических объектов касаются прав собственности, аренды данных объектов и обусловлены прежде всего функциональным назначением энергетических объектов, составляющего энергетические системы. При этом установлены также особенности для правового режима энергетических объектов, которые являются движимым имуществом, используются в бытовых целях.

Особенности правового положения субъектов частноправовых отношений характерны для всех отраслей энергетики. Для газовой отрасли данные особенности устанавливаются прежде всего в отношении организации — собственника Единой системы газоснабжения, для организаций — экспортеров газа. Для нефтяной отрасли особенности правового положения субъектов характерно для субъектов естественной монополии по транспортировке нефти и нефтепродуктов по магистральным трубопроводам. Для сферы электроэнергетики установлены особенности правового положения организации по управлению единой национальной (общероссийской) электрической сетью, системного оператора, субъектов оптового рынка электрической энергии и мощности, субъектов розничных рынков. Особенности правового положения характерны и для субъектов частноправовых отношений в сфере теплоснабжения и касаются теплоснабжающих, теплосетевых организаций. Для субъектов частноправовых отношений в области использования атомной энергии установлены особенности для Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом», эксплуатирующей организации, национального оператора. Особенности правового положения субъектов частноправовых отношений в сфере энергетики закреплены на уровне федеральных законов и детализируются в соответствующих подзаконных нормативных правовых актах.

Следует отметить и тенденции по развитию правового обеспечения корпоративного управления в сфере энергетики. Особенности корпоративного управления в сфере энергетики, закрепленные в специальном законодательстве, в том числе в отношении определения приоритетных направлений видов де-

тельности корпораций, порядка совершения сделок с акциями корпораций, с имуществом корпораций; участия государства как акционера корпораций; ликвидации корпораций рассматриваются в соответствующем параграфе настоящего учебника.

Для договорного регулирования в сфере энергетики имеется тенденция по формированию системы договорного регулирования. Данная система включает договорное регулирование отношений по технологическому присоединению к энергетическим системам, отношений по поставке энергетических ресурсов, отношений по транспортировке энергетических ресурсов, передаче электрической, тепловой энергии. Наиболее активно данная система договорного регулирования формируется в таких отраслях энергетики как электроэнергетика и теплоснабжение. Формируется система договорного регулирования при осуществлении биржевой торговли энергетическими ресурсами. Тенденции развития договорного регулирования, система договоров на оптовом рынке электрической энергии и мощности, особенности внешнеэкономических сделок, рассматриваются в отдельных параграфах данного учебника.

Активно развивается правовое регулирование публично-правовых отношений в сфере энергетики. Ключевыми направлениями государственного регулирования в сфере энергетики является антимонопольное и тарифное регулирование, регулирование налогообложения, таможенное регулирование. Реализация функций государственного регулирования в сфере энергетики осуществляется значительным количеством государственных органов. Существенными полномочиями наделено Правительство Российской Федерации, Министерство энергетики Российской Федерации, Федеральная антимонопольная служба, которой в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 21 июля 2015 года 2015 № 373 «О некоторых вопросах государственного управления и контроля в сфере антимонопольного и тарифного регулирования»¹¹ передаются функции упраздняемой Федеральной

¹¹ Указ Президента РФ от 21.07.2015 № 373 «О некоторых вопросах государственного управления и контроля в сфере антимонопольного и тарифного регулирования»// СЗ РФ. 2015. № 30. Ст. 4571.

службы по тарифам. Тенденции развития государственного регулирования в сфере энергетики рассматриваются в параграфах настоящего учебника, посвященных правовому регулированию публично-правовых отношений в сфере энергетики, а также тенденциях правового регулирования в отдельных отраслях энергетики.

Важным элементом энергетического правопорядка является государственный контроль (надзор) в сфере энергетики. Определенные полномочия по контролю в установленной сфере деятельности наделены Министерство энергетики Российской Федерации, Федеральная антимонопольная служба. Полномочиями по осуществлению государственного энергетического надзора; государственного надзора в области использования атомной энергии; государственного надзора в области промышленной безопасности наделена Федеральная служба по экологическому, техническому и атомному надзору (Ростехнадзор)¹².

Рассматривая особенности государственного регулирования и контроля в сфере энергетики, необходимо подчеркнуть роль Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом», наделенной законодателем особыми полномочиями в области государственного управления использованием атомной энергии, нормативно-правовому регулированию в установленной сфере деятельности.¹³ Данная корпорация также осуществляет государственный строительный надзор при строительстве и реконструкции объектов федеральных ядерных организаций.

В рамках настоящего учебника уделяется внимание тенденциям государственного регулирования в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, вопросам правового обеспечения промышленной безопасности опасных производственных объектов в сфере энергетики, правовому анализу судебной практики рассмотрения налоговых споров в сфере энергетики.

¹² См. Постановление Правительства РФ от 30.07.2004 № 401 «О Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору» // Российская газета. 2004. 11 августа. Официальный сайт Ростехнадзора <http://www.gosnadzor.ru/>

¹³ Федеральный закон от 01.12.2007 № 317-ФЗ «О Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом» // Российская газета. 2007. 5 декабря.

Развитие нормативной правовой базы в области государственного регулирования в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности осуществляется в том числе с учетом задач, предусмотренных Государственной программой Российской Федерации «Энергоэффективность и развитие энергетики», утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 321.¹⁴

Следует отметить, что отношения, возникающие в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности не ограничиваются только публично-правовыми отношениями, но охватывают и частноправовые отношения, которые уже являются предметом правовых исследований, например, правовая природа энергосервисного договора (контракта)¹⁵, и заслуживают того, чтобы быть предметом дальнейших правовых исследований.

Как справедливо указывает В.Ф.Яковлев — важнейшее направление совершенствование законодательства — оптимизация соотношения частного и публичного права, так как во всех правовых системах присутствует как частное, так и публичное правовое регулирование и без этого невозможно функционирование современной экономики, и подчеркивает, что задача состоит в их правильном соотношении, в том, чтобы научиться их эффективно сочетать, применять в совокупности¹⁶.

Необходимо обратить внимание на тенденцию по развитию правового обеспечения сотрудничества публичного и частного

¹⁴ Постановление Правительства РФ от 15.04.2014 № 321 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Энергоэффективность и развитие энергетики»//СЗ РФ.2014.№ 18 (ч.III).ст.2167.

¹⁵ Васильченко А.И. Энергосервисный договор как правовой инструмент реализации деятельности по энергосбережению//право и политика.М.: Nota Bene.2014.№ 9.С.1368-1372; Матвеева Е.Ю.О правовой природе энергосервисного договора (контракта).Энергосервисный договор (контракт) как типовая договорная конструкция//Право и политика. М.:Nota Bene.2014. № 9. С.1475-1483; Матияшук С.В.Энергосервисный контракт- новый вид договора в российском праве//Законы России: опыт, анализ, практика.М.: Изд. Дом «Буквед».2011.№ 4. С.93-97.

¹⁶ Яковлев В.Ф. Совершенствование экономического законодательства и его правоприменения//Хозяйство и право.2005.№ 7.С.6.

партнеров в рамках соглашения о государственно-частном партнерстве, соглашения о муниципально-частном партнерстве.

Развитие данной формы сотрудничества рассматривается как одна из стратегических задач в Энергетической стратегии России на период до 2030 года.

В 2015 году принят Федеральный закон «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»¹⁷. Из энергетических объектов к объектам, которые являются объектами соглашений о государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве отнесены объекты трубопроводного транспорта, объекты по производству, передаче и распределению электрической энергии.

Основные положения принятого закона, в том числе о гарантиях прав и законных интересов частного партнера при реализации соглашения о государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве, рассматриваются в параграфе, посвященном тенденциям правового регулирования частноправовых отношений в сфере энергетики.

Необходимо отметить продолжающееся активное развитие энергетического законодательства. Среди федеральных законов, принятых с момента утверждения Энергетической стратегии России на период до 2030 года, следует отметить: Федеральный закон от 23.11.2009 № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», Федеральный закон от 21.07.2011 № 256-ФЗ «О безопасности объектов топливно-энергетического комплекса», Федеральный закон от 03.12.2011 № 382-ФЗ «О государственной информационной системе топливно-энергетического комплекса» Федеральный закон от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении», Федеральный закон от 11.07.2011 № 190-ФЗ

¹⁷ Федеральный закон от 13.07.2015 № 224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»//Российская газета.2015.17 июля.

«Об обращении с радиоактивными отходами и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».¹⁸

Принятые законодательные акты получили дальнейшее развитие на уровне подзаконных нормативных правовых актов.

Значительные изменения и дополнения внесены в Федеральный закон от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике», Федеральный закон от 18.07.2006 № 117-ФЗ «Об экспорте газа», Федеральный закон от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»,¹⁹ которые также детализированы на уровне подзаконных нормативных правовых актов.

Необходимо отметить и существующие предпосылки для совершенствования правового обеспечения инновационной деятельности в сфере энергетики.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 03.07.2014 № 1217-р утвержден план мероприятий («дорожной карты») «Внедрение инновационных технологий и современных материалов в отраслях топливно-энергетического комплекса» на период до 2018 года.²⁰

¹⁸ Федеральный закон от 23.11.2009 № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»//СЗ РФ. 2009. № 48. ст.5711; Федеральный закон от 21.07.2011 № 256-ФЗ «О безопасности объектов топливно-энергетического комплекса»//СЗ РФ.2011.№ 30 (ч.1).ст.4604; Федеральный закон от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении»//СЗ РФ.2010.№ 31.ст.4159; Федеральный закон от 11.07.2011 № 190-ФЗ «Об обращении с радиоактивными отходами и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»//СЗ РФ.2011.№ 29.ст.4281. Федеральный закон «О государственной информационной системе топливно-энергетического комплекса» от 03.12.2011 № 382-ФЗ // Российская газета. 2011. 9 декабря.

¹⁹ Федеральный закон от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике»// СЗ РФ.2003.№ 13.ст.1177; Федеральный закон от 18.07.2006 № 117-ФЗ «Об экспорте газа»//СЗ РФ.2006.№ 30.ст.3293; Федеральный закон от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»//СЗ РФ.1997.№ 30.ст.3588.

²⁰ Распоряжение Правительства РФ от 03.07.2014 № 1217-р «Об утверждении плана мероприятий («дорожной карты») «Внедрение инновационных технологий и современных материалов в отраслях топливно-энергетического комплекса» на период до 2018 года»//СЗ РФ.2014.№ 28. Ст.4118. Состав мероприятий «дорожной карты» сформирован с учетом положений Стратегии инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от

План мероприятий («дорожная карта») «Внедрение инновационных технологий и современных материалов в отраслях топливно-энергетического комплекса» на период до 2018 года представляет собой комплекс мероприятий по совершенствованию механизмов государственного стимулирования и поддержки внедрения инновационных технологий и современных материалов в отраслях топливно-энергетического комплекса Российской Федерации путем создания единой системы управления инновационной деятельностью в отраслях топливно-энергетического комплекса.

В указанном Распоряжении Правительства Российской Федерации отмечается, что сегодня топливно-энергетический комплекс характеризуется значительным потенциалом в области оптимизации и повышения эффективности производственных процессов добычи, переработки, транспортировки и потребления энергетических ресурсов за счет обновления технологической базы, способным значительно сократить объем инвестиционных и операционных издержек. В целом несоответствие технического уровня предприятий топливно-энергетического комплекса современным мировым требованиям и риск технологического отставания ограничивают развитие соответствующих отраслей российской экономики.

08.12.2011 № 2227-р, Энергетической стратегии России на период до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 13.11.2009 № 1715-р, подпрограммы 9 «Силовая электротехника и энергетическое машиностроение» государственной программы Российской Федерации «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности», утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 328 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности», государственной программы Российской Федерации «Развитие науки и технологий» на 2013-2020 годы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 301 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие науки и технологий» на 2013-2020 годы», плана мероприятий («дорожной карты») в области инжиниринга и промышленного дизайна, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 23.07.2013 № 1300-р, прогноза научно-технологического развития России на период до 2030 года, утвержденного Председателем Правительства Российской Федерации 3.01.2014, а также иных стратегических документов государственного планирования.

В связи с указанными обстоятельствами предусматривается создание на федеральном уровне единой системы управления инновационной деятельностью в отраслях топливно-энергетического комплекса позволит обеспечить эффективную комплексную реализацию механизмов поддержки приоритетных проектов в отраслях топливно-энергетического комплекса, совершенствование нормативно-правового регулирования и координацию взаимодействия соответствующих инструментов (программ инновационного развития, институтов развития, объединений предпринимателей, технологических платформ и инновационных территориальных кластеров).

Система управления инновационной деятельностью позволит обеспечить поддержку инновационных проектов по принципу технологического коридора — от прикладных научно-исследовательских работ до внедрения и тиражирования результатов, а также воссоздание и развитие научно-технического и кадрового потенциала для отраслей топливно-энергетического комплекса, формирование национальной системы мониторинга и прогнозирования научно-технического прогресса в энергетике, определение оптимального состава перспективных технологий и выбора приоритетных направлений научно-исследовательских и опытно-конструкторских разработок с целью принятия на федеральном уровне соответствующих управленческих решений.

В работе о роли права в модернизации экономики России академик Российской академии наук А.Г.Лисицын-Светланов отмечает, что российское государство должно обеспечивать осуществление деятельности по развитию отечественной науки и по интенсивному вовлечению инновационных результатов в коммерческий оборот, с одной стороны, разрабатывать и осуществлять меры по контролю за распространением знаний и технологий, важных для обеспечения национальной безопасности, — с другой²¹.

²¹ Лисицын-Светланов А.Г. Роль права в модернизации экономики России. М. Учреждение Российской академии наук Институт государства и права РАН. 2011. с.25.

Следует отметить, что и в обсуждаемых проектах Энергетической стратегии России на период до 2035 года указывается и на инновационный сценарий развития энергетического сектора.²² В Проекте Энергетической стратегии России на период до 2035 года указывается, что топливно-энергетический комплекс призван стать ключевым драйвером инновационного развития страны, что означает повышение эффективности человеческого капитала, существенное увеличение роли инновационных факторов как источника экономического роста, создание конкурентоспособного сектора высокотехнологичных производств²³.

На сегодняшний день, при том, что многие проблемы правового регулирования инновационной деятельности являются предметом правовых исследований²⁴, вопросы правового регулирования инновационной деятельности в сфере энергетики пока не были предметом отдельных комплексных исследований²⁵.

²² [Http://minenergo.gov.ru/press/min_news/17877.html](http://minenergo.gov.ru/press/min_news/17877.html)

²³ См. подр. Романова В.В. Об инновационном направлении дальнейшего развития энергетического сектора и актуальных задачах энергетического права. // Правовой энергетический форум. 2014. № 2. С. 15-19.

²⁴ Буртовой М.Ю. Административно-правовое регулирование инновационной деятельности в субъектах Российской Федерации. Автореф.дисс. ... к.ю.н. Челябинск.2011; Городов О.А. Правовая инноватика. СПб.,2008, ООО Университетский издательский консорциум «Юридическая книга». С. 31; Евсеева А.А. Правовое регулирование инновационной деятельности. Дисс. ... к.ю.н.Москва.2005; Мижинский М.Ю. Правовое регулирование налогового стимулирования инновационной деятельности в государствах-членах Европейского Союза. Автореф. дисс. ...к.ю.н. Москва.2006; Попондопуло В.Ф. Коммерческое (предпринимательское право) право:учебник: 3-е изд. перераб. и доп. М.: Норма.2008, с.596; Предпринимательское (хозяйственное) право: учебник/под ред. В.В.Лаптева,С.С.Занковского. Рос.акад.наук. Ин-т государства и права. Академ.правовой ин-т. М.: Волтерс Клувер, 2006. 449; Тускаев Г.Г. Правовое регулирование инновационной предпринимательской деятельности в Российской Федерации.Дисс. ...к.ю.н. Москва.2011; Худокормова О.И. Правовое регулирование инновационной деятельности в Российской Федерации. Дисс. ...к.ю.н.Москва.2010 и др.

²⁵ См., напр., Романова В.В. Правовое регулирование строительства и модернизации энергетических объектов. М. Издательство Юрист. 2012. с.48-53; Романова В.В. Энергетическое право. Общая часть. М. Издательство Юрист.2013. с. 185-188;Романова В.В. Правовое регулирование деятельности венчурных фондов как элемента инновационной инфраструктуры в сфере энергетики// Российская юстиция.2013. № 8. С.17-19.

О необходимости совершенствования правового регулирования инновационной деятельности в сфере энергетики, проведении правовых исследований в этой области справедливо обращают внимание представители науки²⁶, руководители энергетических компаний²⁷.

На сегодняшний день основные положения, касающиеся инновационной деятельности закреплены в Федеральном законе от 23.08.1996 № 127-ФЗ «О науке и государственной научно-технической политике».²⁸ Однако особенности инновационной деятельности, присущие энергетическому сектору, правового наполнения пока не имеют. В то же время специфика энергетических ресурсов, энергетических объектов свидетельствуют и об особой степени риска инновационных процессов, о чем верно указывает В.Ф.Попондопуло, рассматривая проблемные аспекты инновационной деятельности.²⁹

Дальнейшее развитие энергетического права имеет своей целью обеспечение динамичного развития энергетики, модернизации экономики, уровня жизни общества. В правовой литературе справедливо отмечается о необходимости проведения масштабных правовых исследований различных направлений правового регулирования в сфере энергетики.³⁰

²⁶ См. Лисицын-Светланов А.Г. Энергетическое право: задачи дальнейшего развития отрасли.// Сборник материалов международной научно-практической конференции «Правовое регулирование в сфере электроэнергетики и теплоснабжения»//М., Издательство «Юрист».2013. с.10-15.

²⁷ См. Федоров Д.В. Инновационное развитие электроэнергетического сектора в России.//Сборник материалов международной научно-практической конференции «Правовое регулирование в сфере электроэнергетики и теплоснабжения»//М., Издательство «Юрист».2013. с.16-21.

²⁸ Федеральный закон от 23.08.1996 № 127-ФЗ «О науке и государственной научно-технической политике»//СЗ РФ.1996. № 35. Ст.4137.

²⁹ См. Попондопуло В.Ф. Коммерческое (предпринимательское) право: учебник: 3-е изд. перераб. и доп. М.: Норма.2008, с.596.

³⁰ См. Лисицын-Светланов А.Г. Энергетическое право: задачи дальнейшего развития отрасли.// Сборник материалов международной научно-практической конференции «Правовое регулирование в сфере электроэнергетики и теплоснабжения»//М., Издательство «Юрист».2013. с.10-15; Романова В.В. Об инновационном направлении дальнейшего развития энергетического сектора и актуальных задачах энергетического права. Правовой энергетический форум.2014. № 2. С.15-19.

Вопросы для самоконтроля:

1. Каковы основные тенденции развития энергетического права?
2. Каковы цели и задачи основных документов стратегического планирования в сфере энергетики?
3. В чем основное содержание понятия энергетической безопасности?
4. Каковы принципы правового регулирования в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности?
5. Каковы цели и задачи правового обеспечения единой системы управления инновационной деятельностью в отраслях топливно-энергетического комплекса?

§ 2. Тенденции развития международно-правового регулирования в сфере энергетики

На заседании Комиссии при Президенте Российской Федерации по вопросам стратегии развития топливно-энергетического комплекса и экологической безопасности Президент Российской Федерации Владимир Владимирович Путин, рассматривая вопросы, связанные с увеличением потенциала отечественного топливно-энергетического комплекса с учётом развития ситуации и в отечественной и в мировой экономике, отметил, что с учётом кризисных явлений на мировых рынках и сопутствующей волатильности наша задача — формировать условия гарантированного роста экономики страны, в том числе с учётом потенциала ТЭКа, и прежде всего, необходимо обратить внимание на регионы Восточной Сибири и Дальнего Востока, а также обеспечить выход наших компаний на растущие рынки Азиатско-Тихоокеанского региона³¹.

³¹ Стенографический отчёт о заседании Комиссии при Президенте по вопросам стратегии развития топливно-энергетического комплекса и экологической безопасности 4.06.2014// <http://state.kremlin.ru/commission/29/news/45831>

Задачами международно-правового регулирования в сфере энергетики является правовое обеспечение возможности осуществлять субъектами внешнеэкономических отношений поиск, добычу, куплю-продажу, транспортировку, хранение различных видов энергетических ресурсов, строительство, модернизацию энергетических объектов, куплю-продажу энергетического оборудования при соблюдении требований энергетической, экологической, промышленной безопасности, а также правовое обеспечение эффективной защиты своих капиталовложений указанными субъектами.

Рассматривая вопросы международно-правового регулирования в сфере энергетики, необходимо отметить, что существенное значение имеют международные договоры. Международные договоры как источник энергетического права рассмотрены в Общей части учебника по энергетическому праву,³² где уделяется внимание межгосударственным, межправительственным, межведомственным международным договорам, многосторонним и двусторонним международным договорам.

В рамках данного параграфа будут рассмотрены тенденции международно-правового регулирования в сфере энергетики на примере региональной модели интеграционного сотрудничества Евразийского экономического союза, тенденции развития новых форм взаимодействия в сфере энергетики, и тенденции развития двустороннего сотрудничества в сфере энергетики, поскольку именно на двусторонние соглашения приходится значительная часть международных договоров, заключаемых в сфере энергетики.

В ежегодном Послании Федеральному Собранию Президент Российской Федерации Владимир Владимирович Путин отметил, что международное экономическое сотрудничество должно основываться на таких базовых принципах как равенство, прагматизм и взаимное уважение.³³ В качестве примера такого сотрудничества Президент Российской Федерации Владимир Владимирович

³² См. подр.: Энергетическое право. Общая часть. Особенная часть. Учебник под ред. В.В. Романовой. М.: Издательство Юрист, 2014. С. 55–62.

³³ <http://www.kremlin.ru/news/47173>

Путин привел Договор о Евразийском экономическом союзе. Договор о Евразийском экономическом союзе³⁴ был подписан 29 мая 2014 года и вступил в силу с 1 января 2015 года.

Следует отметить, что данный Договор стал правовым фундаментом для формирования общих энергетических рынков государств-членов Евразийского экономического союза.

Согласно п.2 ст.1 Договора о Евразийском экономическом союзе данный Союз является международной организацией региональной экономической интеграции, обладающей международной правосубъектностью.

В соответствии со ст.2 Договора о Евразийском экономическом союзе³⁵ под общим (единым) рынком понимается совокупность экономических отношений в рамках Союза, при которых обеспечивается свобода перемещения товаров, услуг, капитала и рабочей силы.

Цели формирования общих рынков энергетических ресурсов сформулированы в специальном разделе Договора о Евразийском экономическом союзе и включают в себя — использование потенциала топливно-энергетических комплексов государств-членов, а также обеспечения национальных экономик основными видами энергетических ресурсов (электроэнергия, газ, нефть и нефтепродукты).

Правовой анализ положений Договора о Евразийском экономическом союзе в совокупности с положениями соответствующих приложений, касающихся правовых основ формирования общих рынков энергетических ресурсов показывает следующее.

Круг отношений, возникающих при формировании общих рынков энергетических ресурсов, достаточно широкий: (1) отношения между государствами-участниками Евразийского экономического союза, возникающими после подписания данного договора,

³⁴ См. Текст договора и приложений к договору. <http://www.economy.gov.ru/wps/wcm/connect/economylib4/mer/about/structure/depsng/agreement-eurasian-economic-union>

³⁵ Договор о Евразийском экономическом союзе// Официальный сайт Евразийской экономической комиссии <http://www.eurasiancommission.org>, 05.06.2014

и касающимися формирования общих энергетических рынков; (2) отношения между Евразийским экономическим союзом и третьими странами; (3) отношения между государствами-членами Евразийского экономического союза и другими государствами; (4) отношения, возникающие между энергетическими компаниями, субъектами частноправовых отношений в сфере энергетики, в том числе, субъектами естественных монополий, и покупателями соответствующих энергетических ресурсов, заказчиками оказываемых услуг.

Учитывая широкий круг отношений при формировании общих рынков энергетических ресурсов, различия в законодательстве государств-членов, различия в правовом положении субъектов энергетики, большое значение приобретают вопросы о разработке концептуальных положений формирования общих рынков энергетических ресурсов, вопросы международно-правовой унификации в сфере энергетики и гармонизации законодательства государств-членов Евразийского экономического союза.

Рассмотрим некоторые вопросы, касающиеся международно-правовой унификации при формировании общих рынков энергетических ресурсов и гармонизации законодательства, на примере положений Договора о Евразийском экономическом союзе о формировании общих рынков нефти и нефтепродуктов.

Прежде всего необходимо отметить, что на сегодняшний день Договором о Евразийском экономическом союзе уже закреплены фундаментальные правовые основы формирования общих энергетических рынков, в том числе в отношении формирования общих рынков нефти и нефтепродуктов.

Для целей правового регулирования проведена унификация таких понятий как нефть и нефтепродукты, общий рынок нефти и нефтепродуктов государств-членов, транспортировка нефти и нефтепродуктов, доступ к услугам субъектов естественных монополий в сфере транспортировки нефти и нефтепродуктов.

Так, в соответствии с Протоколом о порядке организации, управления и развития общих рынков нефти и нефтепродуктов (Приложение № 23 к Договору о Евразийском экономическом

союзе) под нефтью и нефтепродуктами понимаются товары, определенные в соответствии с единой Товарной номенклатурой внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза и Единым таможенным тарифом Евразийского экономического союза.

Введение данного определения обуславливает, что среди комплекса мер по формированию общих рынков нефти и нефтепродуктов предусматривается осуществление унификации норм или стандартов на нефть и нефтепродуктов государств-членов.

Под общим рынком нефти и нефтепродуктов государств-членов понимается совокупность торгово-экономических отношений хозяйствующих субъектов государств-членов в сфере добычи, транспортировки, поставки, переработки и сбыта нефти и нефтепродуктов на территориях государств-членов, необходимых для удовлетворения потребностей в них государств-членов.

В данном определении охватывается достаточно широкий круг отношений — от добычи до сбыта нефти и нефтепродуктов.

Следует обратить внимание, что согласно ст.84 Договора о Евразийском экономическом союзе предусматривается разработка концепции, программы формирования общих рынков нефти и нефтепродуктов Союза, утверждаемые Высшим советом.

Учитывая круг отношений, складывающихся в рамках общего рынка нефти и нефтепродуктов Союза, в соответствии с определением, предусмотренным в Приложении № 23 к Договору, есть предпосылки для вывода о том, что концептуальные положения формирования общего рынка нефти и нефтепродуктов могут охватывать указанные отношения, и предусматривать фундаментальные правовые основы для формирования общего рынка нефти и нефтепродуктов Союза, детализация которых может быть предусмотрена уже в соответствующем международном договоре о формировании общих рынков нефти и нефтепродуктов.

В этой связи возникает следующий вопрос — возможно ли в рамках разрабатываемых концепций, программ, международных договоров в рамках Союза о формировании общих рынков

энергетических ресурсов, в частности при формировании общего рынка нефти и нефтепродуктов, выйти за пределы основных положений соответствующих статей и Приложений Договора о Евразийском экономическом союзе?

Согласно п.3 ст.6 Договора о Евразийском экономическом союзе в случае возникновения противоречий между международными договорами в рамках Союза и Договором о Евразийском экономическом союзе приоритет имеет Договор о Евразийском экономическом союзе. Решения и распоряжения органов Союза не должны противоречить настоящему Договору и международным договорам в рамках Союза.

Таким образом государства-члены Евразийского экономического союза закрепили приоритет Договора о Евразийском экономическом союзе над иными составляющими права Союза.

При таких обстоятельствах, отвечая на первый вопрос, можно отметить, что поскольку самим Договором о Евразийском экономическом союзе предусматривается разработка концепций, программ, международных договоров о формировании общих рынков энергетических ресурсов, данные документы должны содержать более детализированные положения о формировании общих рынков энергетических ресурсов, и не должны противоречить положениям Договора о Евразийском экономическом союзе.

Ключевым моментом для определения вопроса о приоритетности является наличие противоречия с положениями Договора о Евразийском экономическом союзе.

В этой связи возникает следующий вопрос — возможно ли проведение унификации в ходе разработки концепции о формировании общего рынка нефти и нефтепродуктов и осуществление гармонизации законодательства в сферах, не указанных в Договоре о Евразийском экономическом союзе.

В Приложении № 23 к Договору о Евразийском экономическом союзе о формировании общих рынков нефти и нефтепродуктов Союза указывается о проведении унификации в отношении норм или стандартов на нефть и нефтепродукты государств-членов, а сферы проведения гармонизации не выделены.

Учитывая, что в соответствии со ст.2 Договора о Евразийском экономическом союзе под унификацией понимается сближение законодательства государств-членов, направленное на установление идентичных механизмов правового регулирования в отдельных сферах, определенных настоящим договором, проведение унификации при формировании общего рынка нефти и нефтепродуктов возможно только применительно к нормам или стандартам на нефть и нефтепродукты.

В отношении гармонизации законодательства при формировании общего рынка нефти и нефтепродуктов ситуация иная.

В положениях Договора о Евразийском экономическом союзе о формировании общих рынков нефти и нефтепродуктов Союза не указаны сферы, по которым осуществляется гармонизация.

Согласно ст.2 Договора о Евразийском экономическом союзе под гармонизацией законодательства понимается сближение законодательства государств-членов, направленное на установление сходного (сопоставимого) нормативного правового регулирования в отдельных сферах.

Указанное положение в отличие от положения о проведении унификации не содержит ограничения отдельных сфер рамками Договора о Евразийском экономическом союзе.

Соответственно, помимо предусмотренной в ст.79 Договора о Евразийском экономическом союзе гармонизации национальных норм и правил функционирования технологической и коммерческой инфраструктуры общих рынков энергетических ресурсов, при разработке концепции формирования общего рынка нефти и нефтепродуктов может быть предусмотрено осуществление гармонизации и в иных сферах, охватываемых понятием общего рынка нефти и нефтепродуктов государств-членов.

Необходимо учитывать, что, если в соответствии с Приложением № 1 к Протоколу о единых принципах и правилах регулирования деятельности субъектов естественных монополий такая сфера естественных монополий как транспортировка нефти и нефтепродуктов по магистральным трубопроводам предусматривается законодательством Российской Федерации, Республики Беларусь,

Республики Казахстан, то в отношении газа — ситуация несколько иная.

Согласно Приложению № 2 к Протоколу о единых принципах и правилах регулирования деятельности субъектов естественных монополий по законодательству Российской Федерации к сферам естественных монополий относится транспортировка газа по трубопроводам, по законодательству Республики Беларусь — транспортировка газа по магистральным и распределительным трубопроводам, по законодательству Республики Казахстан — услуги по хранению, транспортировке товарного газа по соединительным, магистральным газопроводам и (или) газораспределительным системам, эксплуатации групповых резервуарных установок, а также транспортировке сырого газа по соединительным газопроводам, по законодательству Республики Армения — услуги по транспортировке природного газа, услуги по распределению природного газа, услуги оператора системы газоснабжения.

Соответственно и при разработке концепции о формировании общего рынка газа, помимо предусмотренной в ст.79 Договора о Евразийском экономическом союзе гармонизации национальных норм и правил функционирования технологической и коммерческой инфраструктуры общих рынков энергетических ресурсов, может быть предусмотрено осуществление гармонизации законодательства государств-членов и в отношении законодательства, устанавливающего сферы деятельности субъектов естественных монополий.

Кроме этого нельзя исключать и возможную гармонизацию законодательства государств-членов при формировании общего рынка газа и в областях, которые выделены в исчерпывающий перечень в п.9 Приложения № 22 к Договору о Евразийском экономическом союзе: транспортировка газа по территориям государств-членов, строительство, реконструкция и эксплуатация газопроводов, подземных хранилищ газа и других объектов инфраструктуры газового комплекса, предоставление сервисных услуг, необходимых для удовлетворения внутренних потребностей в газе государств-членов.

Правовой анализ ст.6 Договора о Евразийском экономическом союзе позволяет сделать вывод о том, что и концепции о формировании общих рынков энергетических рынков и заключаемые на базе положений утвержденных концепций международные договоры, будут составлять право Евразийского экономического союза, поскольку согласно ст.6 право Союза составляют Договор о Евразийском экономическом союзе, международные договоры в рамках Союза, международные договоры Союза с третьей стороной, решения и распоряжения Высшего Евразийского экономического совета, Евразийского межправительственного совета и Евразийской экономической комиссии, принятые в рамках их полномочий, предусмотренных Договором о Евразийском экономическом союзе и международными договорами в рамках Союза.

При этом осуществляется и формирование такой отрасли права Союза — как энергетическое право Евразийского экономического союза и его институтов.

Поскольку в право союза помимо рассмотренных выше концепций и международных договоров о формировании общих рынков энергетических ресурсов, входят и международные договоры Союза с третьей стороной, имеют большое значение и вопросы о международно-правовой унификации и возможно гармонизации законодательства причем еще в более широком понятии, чем согласно положениям Договора о Евразийском экономическом союзе. Понятия унификации и гармонизации, получившие определения в Договоре о Евразийском экономическом союзе имеют привязку к государствам-членам Евразийского экономического союза.

Однако когда речь идет о международных договорах Союза с третьей стороной, отношения возникают не только между государствами-членами Евразийского экономического союза. Согласно ст. 2 Договора о Евразийском экономическом союзе под международными договорами Союза с третьей стороной понимаются международные договоры, заключаемые с третьими государствами, их интеграционными объединениями и международными организациями. В указанной статье также закреплено и определение

понятия третьей стороны, под которой понимается государство, не являющееся членом Союза, международная организация или международное интеграционное объединение.

Каковы правовые основы взаимодействия Евразийского экономического союза с третьей стороной в том числе в сфере энергетики ? Прежде всего необходимо учитывать, что согласно п. 2 ст. 6 Договора о Евразийском экономическом союзе международные договоры Союза с третьей стороной не должны противоречить основным целям, принципам и правилам функционирования Союза.

Цели взаимодействия государств-членов в сфере энергетики определены в ст.79 Договора о Евразийском экономическом союзе и включают в себя эффективное использование потенциала топливно-энергетических комплексов государств-членов, а также обеспечение национальных экономик основными видами энергетических ресурсов, к которым отнесены электроэнергия, газ, нефть и нефтепродукты. Для достижения указанных целей к задачам взаимодействия государств-членов в сфере энергетики отнесены: развитие долгосрочного взаимовыгодного сотрудничества в сфере энергетики; скоординированная энергетическая политика; поэтапное формирование общих рынков энергетических ресурсов в соответствии с международными договорами о формировании общих рынков энергетических ресурсов Евразийского экономического союза; обеспечение энергетической безопасности.

Основные принципы взаимодействия в сфере энергетики согласно ст. 79 Договора о Евразийском энергетическом союзе заключаются в следующем: (1) обеспечение рыночного ценообразования на энергетические ресурсы; (2) обеспечение развития конкуренции на общих рынках энергетических ресурсов; (3) отсутствие технических, административных и прочих препятствий торговле энергетическими ресурсами, соответствующим оборудованием, технологиями и связанными с ними услугами; (4) обеспечение развития транспортной инфраструктуры общих рынков энергетических ресурсов; (4) обеспечение недискриминационных условий для хозяйствующих субъектов

государств-членов на рынках энергетических ресурсов; (5) создание благоприятных условий для привлечения инвестиций в энергетический комплекс государств-членов; (6) гармонизация национальных норм и правил функционирования технологической инфраструктуры общих рынков энергетических ресурсов.

Помимо указанных основных принципов, Договором о Евразийском экономическом союзе предусмотрены специальные принципы и правила, на основании которых формируются общий электроэнергетический рынок Союза, общий рынок газа, общие рынки нефти и нефтепродуктов.

Учитывая данные обстоятельства, необходимость взаимодействия Евразийского экономического союза с третьей стороной, в том числе интеграционным объединением на условиях, которые не могут противоречить целям, принципам, правилам функционирования Союза, нормы энергетического права Евразийского экономического союза будут иметь большое значение для дальнейшего развития международного энергетического права, формирования современного международного энергетического правопорядка.

Рассматривая вопросы международно-правовой унификации, целесообразность которой может быть выявлена при разработке международных договоров Евразийского экономического союза с третьей стороной, следует также ответить на вопрос, возможно ли проведение международно-правовой унификации в сфере энергетики в сферах, отличных от сфер унификации, определенных Договором о Евразийском экономическом союзе. Данный вопрос обусловлен закрепленным в Договоре о Евразийском экономическом союзе определении понятия унификации, которое рассматривалось выше. Как уже отмечалось, осуществление унификации не просто ограничивается отдельными сферами, а предусматривает указание, что эти сферы, определяются Договором о Евразийском экономическом союзе.

При соблюдении данного правила вопросы международно-правовой унификации для таких международных энергетических рынков как газовый, нефти и нефтепродуктов будет ограничен следующими сферами: нормы и стандарты на газ,

нормативно-технические документы, регламентирующие функционирование газотранспортных систем, нормы и стандарты на нефть и нефтепродукты.

В то же время правила и принципы об унификации при формировании общего рынка газа, общих рынков нефти и нефтепродуктов имеют согласно Договору о Евразийском экономическом союзе и оговорку, касающуюся не только указанной сферы регулирования, но и субъектного состава — государств-членов союза.

Однако при заключении международного договора между Евразийским экономическим союзом и третьей стороной, отношения возникают уже не только между государствами-членами, но и третьей стороной — которой может быть государство, не являющееся членом Союза, международная организация или международное интеграционное объединение. Соответственно возникает вопрос о том, каким образом может быть применимо правило об унификации законодательства, с учетом того, что и международные договоры Союза с третьей стороной составляют право Союза.

Возникают вопросы и об осуществлении гармонизации законодательства в сфере энергетики, поскольку определение понятия гармонизации законодательства также имеет привязку к субъектному составу, так как в определении указывается о сближении законодательства государств-членов, направленное на установление сходного (сопоставимого) нормативного правового регулирования в отдельных сферах. Определение понятия гармонизации при заключении международного договора Союза с третьей стороной в настоящее время в Договоре не предусматривается, при этом, как отмечалось выше сферы гармонизации законодательства государств-членов при формировании общих энергетических рынков, особенно электроэнергетического рынка сформулированы достаточно широко и включают в том числе поэтапную гармонизацию законодательства государств-членов в сфере электроэнергетики, гармонизацию технических норм и правил. Необходимо учитывать и предусмотренное Приложением № 21 к Договору о Евразийском экономическом союзе определение понятия общего электроэнергетического рынка государств-членов, под которым понимается

система отношений между субъектами внутренних рынков электрической энергии государств-членов, связанная с куплей-продажей электрической энергии (мощности) и сопутствующих услуг, действующая на основании общих правил и соответствующих договоров. Учитывая данные обстоятельства, осуществление гармонизации законодательства в сфере энергетики при заключении международных договоров Евразийского экономического союза с третьей стороной должно соответствовать правилам о гармонизации, предусмотренным в Договоре о Евразийском экономическом союзе.

Рассматривая вопросы формирования общего электроэнергетического рынка Евразийского экономического союза, представляется целесообразным остановиться на концептуальных положениях формирования данного рынка.

Основные положения о формировании общего электроэнергетического рынка Союза закреплены в статье 81 Договора о Евразийском экономическом союзе и заключаются в следующем: (1) государства-члены осуществляют поэтапное формирование общего электроэнергетического рынка Союза на основе параллельно работающих электроэнергетических систем с учетом переходных положений, предусмотренных пунктами 2 и 3 ст.104 Договора³⁶; (2) государства-члены разрабатывают концепцию и программу формирования общего электроэнергетического рынка Союза, утверждаемого Высшим советом; (3) государства-члены заключают международный договор в рамках Союза о формировании

³⁶ В соответствии с п. 2 ст. 104 Договора о Евразийском экономическом союзе закреплено, что концепция формирования общего электроэнергетического рынка должна быть утверждена Высшим советом до 1 июля 2015 года, программа формирования общего электроэнергетического рынка до 1 июля 2016 года, и предусмотрен срок выполнения мероприятий программы — до 1 июля 2018 года. В п. 3 ст. 104 Договора о Евразийском экономическом союзе закреплено, что международный договор в рамках Союза о формировании общего электроэнергетического рынка Союза заключается по завершению выполнения мероприятий программы формирования общего электроэнергетического рынка Союза, должен содержать в том числе единые правила доступа к услугам субъектов естественных монополий в сфере электроэнергетики, и определено, что государства-члены обеспечат вступление данного договора в силу не позднее 1 июля 2019 года.

общего электроэнергетического рынка, базирующийся на положениях утвержденных концепции и программы формирования общего электроэнергетического рынка Союза.

Ст.82 Договора о Евразийском экономическом союзе предусматривают положения об обеспечении доступа к услугам субъектов естественных монополий в сфере электроэнергетики, которые содержат отсылку к Приложению № 21 Договора.

Приложение № 21 включает в себя Протокол об обеспечении доступа к услугам субъектов естественных монополий в сфере электроэнергетики, включая основы ценообразования и тарифной политики, и приложения к указанному Протоколу.³⁷

Правовой анализ положений, закрепленных в Протоколе об обеспечении доступа к услугам субъектов естественных монополий в сфере электроэнергетики, включая основы ценообразования и тарифной политике, показывает, что содержание указанных

³⁷ В Приложениях к данному Протоколу определяются Методология осуществления межгосударственной передачи электрической энергии (мощности) между государствами-членами, Порядок определения технической возможности и планируемых объектов межгосударственной передачи электрической энергии (мощности) на основе планирования годовых, месячных, суточных и внутрисуточных режимов работы электроэнергетических систем, включая положения, определяющие функции и полномочия координатора планирования, Перечень субъектов государств-членов, уполномоченных на организацию и осуществление межгосударственной передачи электрической энергии (мощности) с указанием функций, выполняемых каждой организацией в рамках обеспечения межгосударственной передачи электрической энергии (мощности), Перечень составляющих, включаемых в тарифы субъектов естественных монополий при осуществлении межгосударственной передачи электрической энергии (мощности), Перечень составляющих, связанных с осуществлением межгосударственной передачи электрической энергии (мощности), не включаемых в тарифы субъектов естественных монополий, Требования к договорному оформлению межгосударственной передачи электрической энергии (мощности) в соответствии с законодательством государств-членов, Порядок организации обмена данными коммерческого учета о почасовых фактических объемах межгосударственных перетоков электрической энергии между хозяйствующими субъектами государств-членов, Порядок определения фактического сальдо перетока электроэнергии по межгосударственным линиям электропередачи государств-членов, Порядок расчета объемов и стоимости отклонений фактических перетоков по межгосударственным сечениям от плановых при осуществлении межгосударственной передачи электрической энергии (мощности) в рамках Союза.

положений значительно шире сформулированного названия указанного Протокола.

В рассматриваемом Протоколе закреплены четыре блока концептуальных положений: (1) о взаимодействии государств-членов в сфере электроэнергетики; (2) о формировании общего электроэнергетического рынка, (3) о доступе к услугам субъектов естественных монополий в сфере электроэнергетики; (4) о межгосударственной передаче электрической энергии (мощности).

Указанные блоки предусматривают основополагающие правила формирования и функционирования общего электроэнергетического рынка государств-членов, под которым понимается система отношений между субъектами внутренних рынков электрической энергии государств-членов, связанная с куплей-продажей электрической энергии (мощности) и сопутствующих услуг.

В каждом из предусмотренных в Протоколе блоков концептуальных положений нашли отражение и последующую детализацию основные принципы формирования общих рынков энергетических ресурсов государств-членов Евразийского экономического союза.

Более того, каждый из сформированных в Протоколе концептуальных блоков, последовательно детализирует концептуальные положения предшествующих блоков и предусматривает свои особые положения.

Первый блок содержит концепцию взаимодействия государств-членов в сфере электроэнергетики, в основе которой шесть основных положений: (1) использование технических и экономических преимуществ параллельной работы электроэнергетических систем государств-членов; (2) ненанесение экономического ущерба при осуществлении параллельной работы; (3) использование механизмов, основанных на рыночных отношениях и добросовестной конкуренции в качестве одного из основных инструментов формирования устойчивой системы удовлетворения спроса на электрическую энергию (мощность); (4) поэтапное формирование общего электроэнергетического рынка государств-членов на основе параллельно работающих электроэнергетических систем

государств-членов, с учетом особенностей существующих моделей рынков электрической энергии (мощности) государств-членов; (5) поэтапная гармонизация законодательства государств-членов в сфере электроэнергетики; (6) гармонизация технических норм и правил.

Первое, второе, третье, четвертое, пятое положение нашли закрепление и в следующем блоке, предусматривающим основы формирования общего энергетического рынка. При этом следует обратить внимание на последнюю детализацию указанных положений.

Так, в блоке концептуальных положений о формировании общего электроэнергетического рынка, положение о поэтапной гармонизации законодательства государств-членов в сфере электроэнергетики дополнено указанием и на распространение данного правила на раскрытие информации субъектами общего электроэнергетического рынка государств-членов.

Положение об использовании механизмов, основанных на рыночных отношениях и добросовестной конкуренции, усилено указанием на их приоритетное использование в конкурентных видах деятельности.

Помимо указанных положений блок концептуальных основ формирование общего электроэнергетического рынка Союза включает также следующие:

об обеспечении беспрепятственного доступа к услугам субъектов естественных монополий в сфере электроэнергетики в пределах имеющейся технической возможности при условии приоритетного использования указанных услуг для обеспечения внутренних потребностей государств-членов при осуществлении межгосударственной передачи электрической энергии (мощности);

о поэтапной трансформации структуры национальных вертикально интегрированных компаний в сфере электроэнергетики с целью выделения конкурентных и монопольных видов деятельности;

о развитии межгосударственных отношений в сфере электроэнергетики государств-членов в соответствии с согласованной моделью общего электроэнергетического рынка государств-членов;

об обеспечении на соответствующем этапе интеграции рынков доступа производителей и потребителей электрической энергии на рынки электрической энергии государств-членов с учетом интересов национальных экономик;

об осуществлении торговли электрической энергией между субъектами государств-членов с учетом энергетической безопасности государств-членов.

Следующий блок предусматривает концептуальные положения о беспрепятственном доступе к услугам субъектов естественных монополий в сфере электроэнергетики. Данный блок детализирует составляющие элементы одного из основных положений формирования общего электроэнергетического рынка Союза. Составляющих элементов этого основного положения (и соответственно третьего блока) пять: (1) равенство требований по отношению к субъектам внутреннего рынка электрической энергии (мощности), установленных законодательством государства-члена, на территории которого предоставляются такие услуги; (2) учет законодательства государств-членов при предоставлении доступа к услугам естественных монополий в сфере электроэнергетики, при условии приоритетного использования указанных услуг для обеспечения внутренних потребностей государств-членов; (3) обеспечение надлежащего технического состояния объектов электроэнергетики, влияющих на режимы параллельной работы электроэнергетических систем государств-членов при оказании услуг субъектами естественных монополий в сфере электроэнергетики; (4) договорное оформление отношений, возникающих между субъектами внутренних рынков электрической энергии государств-членов; (5) возмездность оказания услуг субъектами естественных монополий государств-членов в сфере электроэнергетики.

Четвертый блок содержит концептуальные положения об обеспечении межгосударственной передачи электрической энергии (мощности). Данных положений четыре. Первое положение предусматривает, что межгосударственная передача электрической энергии (мощности) через электроэнергетическую систему

сопредельного государства-члена обеспечивается государствами-членами в пределах имеющейся технической возможности при условии приоритетного обеспечения внутренних потребностей в электрической энергии (мощности) государств-членов.

Второе положение закрепляет приоритетность при определении технической возможности межгосударственной передачи электрической энергии (мощности) государств-членов³⁸.

Третье положение содержит правило о том, что при межгосударственной передаче электрической энергии (мощности) уполномоченные организации государств-членов руководствуются принципом возмещения стоимости межгосударственной передачи электрической энергии (мощности) исходя из законодательства государства-члена.

Согласно четвертому положению межгосударственная передача электрической энергии (мощности) в целях исполнения обязательств в отношении субъектов электроэнергетики третьих государств, регулируется на двухсторонней основе с учетом законодательства соответствующего государства-члена.

Помимо указанных основных положений в Протоколе закреплены еще три правила, касающиеся межгосударственной передачи электрической энергии (мощности): (1) осуществление межгосударственной передачи электрической энергии (мощности) и обеспечение эксплуатации объектов электросетевого хозяйства, необходимых для обеспечения межгосударственной передачи

³⁸ Приоритетность определяется следующим образом: (1) обеспечение внутренних потребностей в электрической энергии (мощности) государства-члена, через электроэнергетическую систему которого планируется осуществление межгосударственной передачи; (2) обеспечение межгосударственной передачи электрической энергии (мощности) из одной части электроэнергетической системы государства-члена в другую ее часть через электроэнергетическую систему сопредельного государства-члена; (3) обеспечение межгосударственной передачи электрической энергии (мощности) через электроэнергетическую систему государства-члена из электроэнергетической системы одного государства-члена в электроэнергетическую систему другого государства-члена; (4) обеспечение межгосударственной передачи электрической энергии (мощности) через электроэнергетическую систему государства-члена в целях исполнения обязательств в отношении субъектов электроэнергетики третьих государств.

электрической энергии (мощности), производятся в соответствии с нормативными правовыми и нормативно-техническими документами государства-члена, предоставляющего услуги, связанные с обеспечением межгосударственной передачи электрической энергии (мощности); (2) в случае отказа в межгосударственной передаче электрической энергии (мощности) уполномоченные государствами-членами организации обеспечивают представление обосновывающих материалов о причинах отказа; (3) урегулирование отношений по межгосударственной передаче электрической энергии (мощности) осуществляется с учетом других действующих международных договоров.

В Протоколе также закреплено, что ценообразование (тарифообразование) на услуги субъектов естественных монополий в сфере электроэнергетики осуществляется в соответствии с законодательством государств-членов. Тарифы на услуги субъектов естественных монополий в сфере электроэнергетики на общем электроэнергетическом рынке государств-членов не должны превышать аналогичные внутренние тарифы для субъектов внутреннего рынка электрической энергии.

На основании приведенного краткого правового анализа основных положений о формировании общего электроэнергетического рынка Союза представляется возможным сделать следующие выводы:

Формирование общего электроэнергетического рынка должно осуществляться поэтапно на основании согласованной модели общего электроэнергетического рынка с использованием технических и экономических преимуществ параллельно работающих электроэнергетических систем.

Предусматривается приоритетное использование услуг субъектов естественных монополий для обеспечения внутренних потребностей государств-членов.

При определении технической возможности межгосударственной передачи электрической энергии (мощности) предусматривается приоритетное обеспечение внутренних потребностей в электрической энергии (мощности) через электроэнергетическую

систему которого планируется осуществление межгосударственной передачи.

Предусматривается поэтапная гармонизация законодательства государств-членов в сфере электроэнергетики.

Ценообразование (тарифообразование) на услуги субъектов естественных монополий в сфере электроэнергетики осуществляется в соответствии с законодательством государств-членов. Тарифы на услуги субъектов естественных монополий в сфере электроэнергетики на общем электроэнергетическом рынке государств-членов не должны превышать аналогичные внутренние тарифы для субъектов внутреннего рынка электрической энергии.

Учитывая положения ст. 81, п. 2 и п. 3 ст. 104 Договора, рассмотренные элементы блоков концептуальных положений нашли отражение при подготовке Концепции формирования общего электроэнергетического рынка, которая утверждена Высшим Евразийским экономическим советом 8 мая 2015 года.³⁹

Необходимо отметить, что правила об унификации, гармонизации законодательства в сфере энергетики сформулированы в Договоре о Евразийском экономическом союзе таким образом, чтобы мог соблюдаться баланс интересов различных участников отношений с учетом обеспечения внутренних потребностей государств-членов основными видами энергетических ресурсов.

На заседании Высшего Евразийского экономического совета 8 мая 2015 года Президент Российской Федерации Владимир Владимирович Путин отметил, что на мировой арене появилось новое экономическое объединение с едиными правилами движения товаров, услуг, капитала, трудовых ресурсов, подчеркнул, что интерес к углублению отношений с союзом проявляют и зарубежные партнёры, Евразийская экономическая комиссия ведёт переговоры по соглашениям по свободной торговле с рядом государств⁴⁰.

³⁹ См. подр. Мясник В.Ч. Концепция формирования общего электроэнергетического рынка Евразийского экономического союза // Правовой энергетический форум. 2015. № 3. С. 4-6.

⁴⁰ <http://www.kremlin.ru/events/president/news/49435>

Рассматривая тенденции развития международно-правового регулирования в сфере энергетики необходимо отметить роль международных организаций. В совместном заявлении Российской Федерации и Китайской Народной Республики о новом этапе всеобъемлющего партнерства и стратегического взаимодействия стороны подчеркнули необходимость твердого соблюдения основополагающих положений международного права, закрепленных в Уставе ООН и отметили необходимость создания гибких структур в интересах партнерского взаимодействия в международных делах, подчеркнув, что эффективными механизмами уже зарекомендовали себя такие форумы как «Группа двадцати», БРИКС, Шанхайская организация сотрудничества (ШОС), Россия-Индия-Китай и другие⁴¹.

Так, согласно ст.1 Хартии Шанхайской организации сотрудничества⁴² к основным целям и задачам данной организации относится в том числе поощрение эффективного регионального сотрудничества в энергетической области. В соответствии со ст.3 Хартии поддержка и поощрение регионального экономического сотрудничества в различных формах, содействие созданию благоприятных условий для торговли и инвестиций в целях постепенного осуществления свободного передвижения товаров, капиталов, услуг и технологий отнесены к основным направлениям в рамках ШОС. В Совместном коммюнике по итогам тринадцатого заседания Совета глав правительств (премьер-министров) государств-членов Шанхайской организации сотрудничества⁴³, которое состоялось 14–15 декабря 2014 года в городе Астана, подчеркнута важность создания благоприятных условий для расширения практического сотрудничества в том числе в энергетической сфере,

⁴¹ Совместное заявление Российской Федерации и Китайской Народной Республики о новом этапе отношений всеобъемлющего партнерства и стратегического взаимодействия от 20.05.2014// kodeks://link/d?nd=420202494

⁴² Хартия Шанхайской организации сотрудничества// <http://sco-russia.ru/documents/>

⁴³ Совместное коммюнике по итогам тринадцатого заседания Совета глав правительств (премьер-министров) государств-членов Шанхайской организации сотрудничества// <http://sco-russia.ru/documents/>

включая использование альтернативных и возобновляемых источников энергии.

Открывая расширенное заседание Совета глав государств – членов Шанхайской организации сотрудничества 10 июля 2015 года в Уфе Президент Российской Федерации В.В. Путин подчеркнул, что важно наполнить конкретными задачами деятельность Энергетического клуба ШОС, в связи с чем приветствуется активное вовлечение в продвижение практической кооперации бизнес-сообществ наших стран, важную роль здесь призван сыграть Деловой совет ШОС⁴⁴.

Таким образом, дальнейшее развитие внешнеэкономического сотрудничества в сфере энергетики может укрепляться в том числе при активизации зарекомендовавших себя международных форумах (в том числе ШОС, БРИКС, АТЭС), как площадках для обсуждения требующих разрешения вопросов, так и для разработки новых форм взаимовыгодного сотрудничества при реализации совместных проектов в сфере энергетики.

Необходимо отметить, что существенное значение в международно-правовом регулировании в сфере энергетики играет Международное агентство по атомной энергии (МАГАТЭ) — организация, созданная в рамках Организации Объединенных наций. Российская Федерация принимает активное участие в работе данной организации.⁴⁵

Останавливаясь на тенденциях развития двустороннего международного сотрудничества в сфере энергетики, необходимо отметить, что из двусторонних международных соглашений в сфере энергетики значительное количество составляют двусторонние межправительственные соглашения. Приведем несколько

⁴⁴ <http://www.kremlin.ru/events/president/transcripts/49908>

⁴⁵ См. подр.: Официальный сайт МАГАТЭ: <http://www.un.org/ru/ga/iaea/>; см. также: о встрече Президента Российской Федерации В.В.Путина и генерального директора Международного агентства по атомной энергии (МАГАТЭ) Юкия Амано на Петербургском экономическом форуме 2015 года. <http://www.kremlin.ru/events/president/news/49727>; см. официальный сайт Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом»: <http://www.rosatom.ru/aboutcorporation/search?searchid=2200809&text=%D0%BC%D0%B0%D0%B3%D0%B0%D1%82%D1%8D&web=0#>

примеров: Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Китайской Народной Республики: Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Китайской Народной Республики о сотрудничестве в сфере поставок природного газа из Российской Федерации в Китайскую Народную Республику по «восточному» маршруту⁴⁶; Соглашение от 13.01.2014 между Правительством Российской Федерации и Правительством Китайской Народной Республики о сотрудничестве в сфере реализации проекта «Ямал СПГ»⁴⁷; Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Китайской Народной Республики от 18.12.1992 о сотрудничестве в сооружении на территории КНР атомной электростанции и предоставлении Россией КНР государственного кредита (с изменениями на 23.03.2010),⁴⁸ Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Китайской Народной Республики от 18.07.2000 о продолжении сотрудничества в энергетической сфере,⁴⁹ Соглашение меж-

⁴⁶ Соглашение от 13.10.2014 между Правительством Российской Федерации и Правительством Китайской Народной Республики о сотрудничестве в сфере поставок природного газа из Российской Федерации в Китайскую Народную Республику по «восточному» маршруту // СЗ РФ. 2015. № 30. Ст.4570. Ратифицировано Федеральным законом от 02.05.2015 № 106-ФЗ. Данное Соглашение заключено в целях укрепления сотрудничества Сторон в энергетической сфере и определяет основные условия сотрудничества Сторон в части поставок природного газа из Российской Федерации в Китайскую Народную Республику по «восточному» маршруту, включая трансграничный участок газопровода через реку Амур (Хэйлунцзян) в районе гг. Благовещенск (Российская Федерация) и Хэйхэ (Китайская Народная Республика).

⁴⁷ Соглашение от 13.01.2014 между Правительством Российской Федерации и Правительством Китайской Народной Республики о сотрудничестве в сфере реализации проекта «Ямал СПГ»// Бюллетень международных договоров.2014.№ 7

⁴⁸ Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Китайской Народной Республики от 18.12.1992 о сотрудничестве в сооружении на территории КНР атомной электростанции и предоставлении Россией КНР государственного кредита (с изменениями на 23.03.2010)//Бюллетень международных договоров.2011. № 2.

⁴⁹ Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Китайской Народной Республики от 18.07.2000 о продолжении сотрудничества в энергетической сфере//Бюллетень международных договоров.2000. № 12.

ду Правительством Российской Федерации и Правительством Китайской Народной Республики от 21.04.2009 о сотрудничестве в нефтяной сфере.⁵⁰

Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Корея: Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Корея от 17.10.2006 о сотрудничестве в области газовой промышленности,⁵¹ Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Корея от 10.10.2000 о сотрудничестве в отраслях топливно-энергетического комплекса,⁵² Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Корея от 28.05.1999 о сотрудничестве в области мирного использования атомной энергии.⁵³

Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Индии: Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Индии от 12.03.2010 о сотрудничестве в области использования атомной энергии в мирных целях,⁵⁴ Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Индии от 21.12.2010 о развитии сотрудничества в нефтегазовой сфере.⁵⁵

⁵⁰ Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Китайской Народной Республики от 21.04.2009 о сотрудничестве в нефтяной сфере// Бюллетень международных договоров.2010.№ 2.

⁵¹ Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Корея от 10.10.2000 о сотрудничестве в отраслях топливно-энергетического комплекса//Бюллетень международных договоров.2004.№ 4

⁵² Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Корея от 17.10.2006 о сотрудничестве в области газовой промышленности//Бюллетень международных договоров.2007.№ 2.

⁵³ Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Корея от 28.05.1999 о сотрудничестве в области мирного использования атомной энергии//Бюллетень международных договоров.2005.№ 4

⁵⁴ Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Индии от 12.03.2010 о сотрудничестве в области использования атомной энергии в мирных целях//Бюллетень международных договоров.2011.№ 5

⁵⁵ Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Индии от 21.12.2010 о развитии сотрудничества в нефтегазовой сфере//Бюллетень международных договоров.2011.№ 6.

Правовой анализ указанных соглашений показывает, что основными принципами международного сотрудничества в сфере энергетики являются принципы равенства, взаимной выгоды и долгосрочного сотрудничества, при этом направления сотрудничества охватывают в том числе производство, добычу, переработку, транспортировку энергетических ресурсов, поставку материалов, предоставление услуг, строительство энергетических объектов. Данными соглашениями определяются основы сотрудничества для компаний государств-участников соглашений в определенных отраслях энергетики: нефтяной, газовой, атомной, электроэнергетике.

Различные правовые аспекты международно-правового регулирования в сфере энергетики являются предметом правовых исследований.⁵⁶ Учитывая, что экспортная ориентация является неотъемлемой чертой российской энергетической системы⁵⁷, актуальные вопросы правового обеспечения внешнеэкономических сделок, особенности правового положения субъектов данных сделок, правового режима объектов внешнеэкономических сделок, условий внешнеэкономических сделок выделены в отдельный параграф настоящего учебника.

⁵⁶ См.: Лисицын-Светланов А.Г. Энергетическое право: задачи дальнейшего развития отрасли. М. Сборник материалов международной научно-практической конференции «Правовое регулирование в сфере электроэнергетики и теплоснабжения». М. Издательство Юрист.2013. с.14.

⁵⁷ Лисицын-Светланов А.Г. Роль права в модернизации экономики России. М. Учреждение Российской академии наук Институт государства и права РАН.2011; Романова В.В. Международные договоры как источник правового регулирования отношений в сфере электроэнергетики. Сборник материалов международной научно-практической конференции «Правовое регулирование в сфере электроэнергетики и теплоснабжения». М. Издательство Юрист.2013. С.82-93; Голованов Г.Р., Езерский М.Ю. Россия как гарант баланса интересов в энергетическом секторе: соотношение правовых систем Евразийского экономического союза и Европейского союза.//Правовой энергетический форум. 2015. № 3. С.7-11; Пахомов А.А., Сарымсаков Е.Г., Костылев С.В. Энергетическое сотрудничество с Европейским союзом: проблема или решение. Правовой энергетический форум.2015. № 3. С.19-23.

Вопросы для самоконтроля:

1. Каковы основные тенденции международно-правового регулирования в сфере энергетики?
2. Каковы основные принципы взаимодействия в сфере энергетики государств-членов Евразийского экономического союза ?
3. В чем заключаются правовые основы формирования общего электроэнергетического рынка Евразийского экономического союза ?
4. Каковы основные принципы формирования общего рынка газа Евразийского экономического союза?
5. Каковы основные принципы формирования общего рынка нефти и нефтепродуктов Евразийского экономического союза?

Глава 2. Правовое регулирования частноправовых отношений в сфере энергетики

§ 1. Тенденции развития правового регулирования частноправовых отношений в сфере энергетики

Общие положения, касающиеся правового регулирования частноправовых отношений в сфере энергетики, в том числе в отдельных отраслях энергетики, рассматриваются в Общей и Особенной частях учебника по энергетическому праву⁵⁸. Общие положения охватывают такие вопросы как правовой режим энергетических ресурсов, правовой режим энергетических объектов, правовое положение субъектов частноправовых отношений, договорное регулирование. Многие вопросы правового регулирования частноправовых отношений в сфере энергетики являются предметом правовых исследований.⁵⁹

Основные особенности, характерные для правового режима энергетических ресурсов, рассмотрены в Общей и Особенной частях учебника по энергетическому праву⁶⁰. На сегодняшний день

⁵⁸ Энергетическое право. Общая часть. Особенная часть. учебник под ред. д.ю.н. В.В.Романовой. Москва. Издательство Юрист. 2014. С.81-171, 266-298, 336-373, 397-414, 438-474, 516-546, 583-622.

⁵⁹ См.подр.: Лисицын-Светланов А.Г., Михайлов Н.И. О критериях подбора корпоративных объединений для обеспечения развития энергетической составляющей Арктической зоны Российской Федерации//Правовой энергетический форум.2015.№ 1. С.12-15, Романова В.В. Общая характеристика договорного регулирования в сфере энергетики//Сборник докладов V Международной научно-практической конференции «Кутафинские чтения». Москва.2014. С.486-490; Романова В.В. Об особенностях договорного регулирования в нефтяной отрасли//Материалы Московского юридического форума. VI Международная научно-практическая конференция «Гармонизация российской правовой системы в условиях международной интеграции». Ч.II. М.2014.Издательский центр Университета имени О.Е.Кутафина. С.264-271; Романова В.В. Правовой режим энергетических объектов газовой отрасли// Российская юстиция.2015. № 3; Романова В.В. Об особенностях правового режима ядерных материалов и радиоактивных отходов//Правовой энергетический форум. 2014. № 4. С.11-18 и др.

⁶⁰ Энергетическое право. Общая часть. Особенная часть. учебник под ред. д.ю.н. В.В.Романовой. Москва. Издательство Юрист. 2014. С. 83-90,266-271, 366-346, 397-400, 438-446, 516-521, 583-594.

имеется тенденция по дальнейшему формированию правового режима энергетических ресурсов как товара, как объекта биржевой торговли, как объекта отношений по транспортировке, передаче, как объекта внешнеэкономических сделок. Более подробно данные изменения будут рассмотрены в соответствующих параграфах учебника, посвященных тенденциям правового регулирования в различных отраслях энергетики.

Приведем несколько примеров. С 1 января 2015 года вступил в силу Федеральный закон от 29.12.2014 № 466-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об особенностях функционирования электроэнергетики в переходный период и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «Об электроэнергетике» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»⁶¹. В соответствии с данным законом предусматривается поэтапное (постепенное) снижение объема покупки электрической энергии по регулируемым договорам для субъектов оптового рынка — покупателей электрической энергии (мощности), функционирующих в отдельных частях ценовых зон оптового рынка, для которых Правительством Российской Федерации установлены особенности функционирования оптового и розничных рынков.

В соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 11 мая 2015 года № 458⁶² внесены изменения в не-

⁶¹ Федеральный закон от 29.12.2014 № 466-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об особенностях функционирования электроэнергетики в переходный период и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «Об электроэнергетике» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»// Российская газета.2014.31 декабря

⁶² Постановление Правительства РФ от 11.05.2015 № 458 «Об утверждении изменений, которые вносятся в некоторые акты Правительства Российской Федерации в целях совершенствования порядка определения объемов покупки мощности на оптовом рынке для поставки населению и приравненным к нему категориям потребителей и объемов покупки мощности организацией по управлению единой национальной (общероссийской) электрической

которые акты Правительства Российской Федерации в целях совершенствования порядка определения объемов покупки мощности на оптовом рынке для поставки населению и приравненным к нему категориям потребителей и объемов покупки мощности организацией по управлению единой национальной (общероссийской) электрической сетью.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 28 июля 2015 года № 764⁶³ внесены изменения в Положения о предоставлении информации о заключенных сторонами не на организованных торгах договорах, обязательства по которым предусматривают переход права собственности на товар, допущенный к организованным торгам, а также о ведении реестра таких договоров и предоставлении информации из указанного реестра.

Перечень товаров, в отношении которых биржам, соответствующим требованиям законодательства Российской Федерации об организованных торгах, предоставляется информация о внебиржевых договорах дополнен такими товарами как: газ природный, реализованный на внутреннем рынке Российской Федерации по нерегулируемым государством ценам при объеме добычи и (или) производства группой лиц производителя свыше 1 млрд. куб. метров за предшествующий год, при условии, что объем сделки составляет не менее 10 млн. куб. метров; сжиженный углеводородный газ при объеме реализации группой лиц производителя за предшествующий год свыше 100 тыс. тонн и при условии, что объем сделки составляет не менее 30 тонн.

Постановление также дополнено Приложениями 1-3, которые включают Перечень сведений, предоставляемых бирж в

сеть»// Официальный интернет-портал правовой информации www.pravo.gov.ru, 15.05.2015, № 0001201505150024, СЗ РФ.2015.№ 20.ст.2924.

⁶³ Постановление Правительства РФ от 28.07.2015 № 764 «О внесении изменений в Положение о предоставлении информации о заключенных сторонами не на организованных торгах договорах, обязательства по которым предусматривают переход права собственности на товар, допущенный к организованным торгам, а также о ведении реестра таких договоров и предоставлении информации из указанного реестра»//СЗ РФ.2015.№ 31.ст.4698. Данное Постановление вступает в силу с по истечении 6 месяцев со дня его официального опубликования.

отношении поставки нефтепродуктов, Перечень сведений, предоставляемых бирже в отношении поставки углей коксующихся, каменных, бурых и антрацита, Перечень сведений, предоставляемых бирже в отношении поставки сжиженных углеводородных газов.

Необходимо обратить внимание и на тенденции дальнейшего формирования правового режима энергетических объектов.

В Общей части учебника по энергетическому праву выделены основные особенности правового режима энергетических объектов как объекта недвижимого имущества, как объекта отношений по строительству, аренде, купле-продаже⁶⁴.

Рассматривая тенденции правового регулирования частноправовых отношений, необходимо обратить внимание на положения принятого 13.07.2015 года Федерального закона № 224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».⁶⁵

В данном Федеральном законе предусматриваются особенности правового режима в том числе для энергетических объектов, которые могут быть объектами соглашения о государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве.⁶⁶ Далее в этом параграфе будут также рассмотрены особенности, характерные для порядка заключения, условиях, порядка прекращения соглашения о государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве.

⁶⁴ См. подр. Энергетическое право. Общая часть. Особенная часть. учебник под ред. д.ю.н. В.В.Романовой. Москва. Издательство Юрист. 2014. С.91-100.

⁶⁵ Данный закон вступает в силу с 1 января 2016 года (за исключением ст.46, которая вступила в силу со дня официального опубликования данного Федерального закона).

⁶⁶ Согласно ст.7 Федерального закона от 13.07.2015 № 224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» из энергетических объектов к объектам соглашения о государственно-частном партнерстве, объектам соглашения о муниципально-частном партнерстве относятся объекты трубопроводного транспорта, объекты по производству, передаче и распределению электрической энергии.

Но прежде всего хотелось бы становиться на особенностях правового режима объектов соглашения, которые предусмотрены в том числе ч.2, 4, 5 ст. 7 Федерального закона от 13.07.2015 № 224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». Так, согласно ч.2 ст.7 объектом соглашения из перечня, закрепленного в ч. 1 ст.7 может быть только имущество, в отношении которого законодательством Российской Федерации не установлены принадлежность исключительно к государственной, муниципальной собственности или запрет на отчуждение в частную собственность либо на нахождение в частной собственности. В соответствии с ч.4 ст.7 объект соглашения, подлежащий реконструкции, должен находиться в собственности публичного партнера на момент заключения соглашения. Указанный объект на момент его передачи частному партнеру должен быть свободным от прав третьих лиц. Согласно ч.5 ст.7 не допускается передача частному партнеру объекта соглашения (входящего в его состав имущества), которое на момент заключения соглашения принадлежит государственному или муниципальному унитарному предприятию на праве хозяйственного ведения либо государственному или муниципальному бюджетному учреждению на праве оперативного управления.

В соответствии с ч.12 ст.12 государственная регистрация права собственности частного партнера на объект соглашения осуществляется после ввода объекта соглашения в эксплуатацию одновременно с государственной регистрацией обременения (ограничения) права собственности на указанный объект и недвижимое имущество.

Также следует учитывать, что согласно ч.13 ст.12 отчуждение частным партнером объекта соглашения, находящегося в собственности этого частного партнера, до истечения срока действия соглашения не допускается, за исключением замены частного партнера по соглашению в соответствии с данным Федеральным законом. При этом переход права собственности на объект соглашения о государственно-частном партнерстве, объект соглашения о

муниципально-частном партнерстве от одного частного партнера к другому частному партнеру не является основанием для прекращения указанного в ч.12 ст.12 обременения (ограничения).

Данный правовой режим отличается от правового режима объекта концессионного соглашения, прежде всего тем, что если согласно положениям Федерального закона от 13.07.2015 № 224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» право собственности на объект соглашения возникает у частного партнера, то согласно ч.1 ст.3 Федерального закона «О концессионных соглашениях» право собственности на объект концессионного соглашения будет принадлежать концеденту, т.е. либо Российской Федерации, либо субъекту Российской Федерации, либо муниципальному образованию⁶⁷.

В то же время следует отметить, что перечень энергетических объектов, которые могут быть объектом концессионного соглашения шире перечня энергетических объектов соглашения о государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве. Помимо объектов трубопроводного транспорта, объектов по производству, передаче и распределению электрической энергии в перечень объектов концессионного соглашения согласно ст.4 Федерального закона «О концессионных соглашениях» также включены объекты по производству, передаче и распределению тепловой энергии, объекты тепло-, газо- и энергоснабжения.

Примеры реализации концессионных соглашений, объектами которых являются энергетические объекты, приведены на сайте Министерства экономического развития Российской Федерации в разделе Практика применения концессионных соглашений для развития региональной инфраструктуры в России.⁶⁸

⁶⁷ Федеральный закон от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях»//Российская газета.2005.26 июля.

⁶⁸ См.подр.: Официальный сайт Министерства экономического развития Российской Федерации. Практика применения концессионных соглашений для развития региональной инфраструктуры в России. На 2013 год в сфере энергетики было заключено 17 соглашений: 1 соглашение объектом которого является

О том, насколько активно в энергетической сфере будут использоваться соглашения о государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве пока говорить преждевременно, поскольку Федеральный закон от 13.07.2015 № 224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» вступает в силу с 1 января 2016 года, но в любом случае данный Федеральный закон предоставляет правовые условия для привлечения инвестиций в том числе в сфере энергетики.

Вопросам правового положения субъектов частноправовых отношений, их условным классификациям уделяется значительное внимание в учебнике Энергетическое право. Общая часть. Особенная часть⁶⁹.

Для сферы энергетики характерно наличие явно выраженных особенностей правового положения субъектов частноправовых отношений, в том числе для таких отраслей энергетики как газовая, нефтяная, угольная, электроэнергетика, теплоснабжение, атомная энергетика. Данные особенности обусловлены необходимостью соблюдения основных принципов энергетического права, включая соблюдение баланса интересов всех участников общественных отношений в сфере энергетики, необходимостью обеспечения надлежащего функционирования и развития энергетической инфраструктуры в целях удовлетворения прежде всего внутренних потребностей в энергетических ресурсах, необходимостью обеспечения энергетической безопасности.

Особенности правового положения установлены в том числе для таких субъектов частноправовых отношений в сфере энергетики как организация собственник Единой системы газоснабжения, организация по управлению единой национальной

объект газоснабжения, 14 соглашений, объектами которых являются объекты теплоснабжения и теплоэнергетики, 2 соглашения, объектами которых являются объекты электроэнергетики // <http://economy.gov.ru/wps/wcm/connect/>

⁶⁹ Энергетическое право. Общая часть. Особенная часть. учебник под ред. д.ю.н. В.В.Романовой. Москва. Издательство Юрист. 2014. С.100-115, с.278-288, с.354-363, с.404-410, с.456-465, с.528-537, с.601-614.

(общероссийской) электрической сетью, системный оператор, Государственная корпорация по атомной энергии «Росатом» и др.

Особенности правового положения субъектов частноправовых отношений обусловлены также тем, что определенные виды деятельности субъектов отнесены к сферам деятельности субъектов естественных монополий. В соответствии со ст.4 Федерального закона «О естественных монополиях»⁷⁰ к сферам деятельности субъектов естественных монополий отнесены транспортировка газа по трубопроводам, транспортировка нефти и нефтепродуктов по магистральным трубопроводам, услуги по передаче электрической энергии, услуги по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике, услуги по передаче тепловой энергии, захоронение радиоактивных отходов.

В этой связи целях обеспечения баланса интересов участников частноправовых отношений в сфере энергетики Правительством Российской Федерации утверждены Правила обеспечения недискриминационного доступа к услугам субъектов естественных монополий по транспортировке нефти (нефтепродуктов) по магистральным трубопроводам в Российской Федерации⁷¹; Положение об обеспечении доступа независимых организаций к газотранспортной системе открытого акционерного общества «Газпром»⁷²; Правила недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, Правила недискриминационного доступа к услугам по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике и оказания этих услуг, Правила недискриминационного доступа к услугам администратора торговой системы оптового рынка и оказания этих услуг и Правила

⁷⁰ Федеральный закон от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях»// СЗ РФ.1995.№ 34.ст.3426.

⁷¹ Постановление Правительства РФ от 29.03.2011 № 218 «Об обеспечении недискриминационного доступа к услугам субъектов естественных монополий по транспортировке нефти (нефтепродуктов) по магистральным трубопроводам в Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации»//СЗ РФ.2011.№ 14.ст.1943.

⁷² Постановление Правительства РФ от 14.07.1997 № 858 «Об обеспечении доступа независимых организаций к газотранспортной системе открытого акционерного общества «Газпром»//Российская газета.1997.31 июля.

технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям⁷³, а также стандарты раскрытия информации субъектами естественных монополий в сфере энергетики⁷⁴.

Необходимо отметить, что для сферы энергетики имеют-ся и явно выраженные особенности корпоративного управления. Вопросы корпоративного управления в сфере энергетики выделе-ны в отдельный параграф данной главы, где показаны особен-ности корпоративного управления, в том числе с учетом изменений, внесенных в Гражданский кодекс Российской Федерации на ос-новании Федерального закона от 05.05.2014 № 99-ФЗ.⁷⁵ Правовой анализ норм действующего законодательства показывает, что для корпоративного управления в сфере энергетики характерны осо-бенности, закрепленные в специальном законодательстве, в том числе в отношении определения приоритетных направлений ви-дов деятельности корпораций, порядка совершения сделок с

⁷³ Постановление Правительства РФ от 27.12.2004 № 861 «Об утверждении Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, Правил недискриминационного доступа к услугам по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике и оказания этих услуг, Правил недискриминационного доступа к услугам администратора торго-вой системы оптового рынка и оказания этих услуг и Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным ли-цам, к электрическим сетям»//Российская газета.2005. 19 января.

⁷⁴ См.напр.: Постановление Правительства РФ от 29.10.2010 № 872 «О стандар-тах раскрытия информации субъектами естественных монополий, оказываю-щими услуги по транспортировке газа по трубопроводам»//СЗ РФ.2010.№ 45. ст.5855; Постановление Правительства РФ от 18.10.2010 № 844 «О стандартах раскрытия информации субъектами естественных монополий, оказываю-щими услуги по транспортировке нефти и нефтепродуктов по магистральным трубопроводам»//СЗ РФ.2010.№ 43.ст.5514.

⁷⁵ Федеральный закон от 05.05.2014 № 99-ФЗ «О внесении изменений в главу 4 части первой Гражданского кодекса Российской Федерации и о признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации»//Российская газета.2014. 7 мая.

акциями корпораций, с имуществом корпораций; участия государства как акционера корпораций; ликвидации корпораций.

Общественные отношения, возникающие в области корпоративного управления, подвергаются существенному государственному регулированию, что характерно для правового регулирования в сфере энергетики.

Остановившаяся на тенденциях развития договорного регулирования следует отметить, что на сегодняшний день имеется тенденция по дальнейшему формированию системы договорного регулирования в сфере энергетики. При этом следует отметить, что помимо развития общей системы договорного регулирования продолжает совершенствоваться и система договорного регулирования в отдельных отраслях энергетики, что особенно характерно для такой отрасли как электроэнергетика. В Общей части учебника по энергетическому праву рассматриваются основные положения о системе договорного регулирования на оптовом и розничных рынках электрической энергии⁷⁶. В рамках данной главы особое внимание уделено особенностям, характерным для системы договорного регулирования на оптовом рынке электрической энергии и мощности. Особенности данной системы договорного регулирования выражаются в специфике правового режима таких объектов договорных отношений как электрическая энергия и мощность, правового положения субъектов договорных отношений, порядка заключения договоров, их исполнения, обеспечения исполнения обязательств, порядка прекращения договоров. Следует отметить, что помимо государственного воздействия на договорные отношения на оптовом рынке электрической энергии и мощности, существенными регулирующими функциями наделено НП Совет рынка. Учитывая данные обстоятельства вопросу о системе договоров на оптовом рынке электрической энергии и мощности посвящен отдельный параграф.

В отдельный параграф выделен также вопрос о внешнеэкономических сделках в сфере энергетики, учитывая активное

⁷⁶ Энергетическое право. Общая часть. Особенная часть. учебник под ред. д.ю.н. В.В.Романовой. Москва. Издательство Юрист. 2014. С. 116–171.

развитие правового регулирования внешнеэкономической деятельности в сфере энергетики.

В рамках данного параграфа хотелось бы уделить внимание договорным отношениям, которые до этого не были предусмотрены на уровне федерального закона — соглашениям о государственно-частном партнерстве, соглашениям о муниципально-частном партнерстве. О необходимости развития государственно-частного партнерства в сфере энергетики, о постепенном сокращении прямого государственного участия в регулировании общественных отношений в сфере энергетики указывается в Энергетической стратегии России на период до 2030 года.⁷⁷

До принятия Федерального закона развитие законодательства о государственно-частном партнерстве осуществлялось на региональном уровне. На 1 марта 2015 года по данным Министерства экономического развития Российской Федерации в 68 регионах принят закон об участии субъектов Российской Федерации в государственно-частном партнерстве⁷⁸.

Правовая природа соглашения о государственно-частном партнерстве были предметом многих исследований.⁷⁹ В дан-

⁷⁷ Распоряжение Правительства РФ от 13.11.2009 № 1715-р «Об утверждении Энергетической стратегии России на период до 2030 года»//СЗ РФ.2009.№ 48. ст.5836.

⁷⁸ См. подр. Официальный сайт Министерства экономического развития Российской Федерации:Рейтинг регионов России по уровню развития государственно-частного партнерства <http://economy.gov.ru/wps/wcm/connect/> см. также: См. напр.: Закон Санкт-Петербурга от 25.12.2006 № 627-100 «Об участии Санкт-Петербурга в государственно-частных партнерствах»//Вестник Законодательного собрания Санкт-Петербурга.2007. № 2; Закон Алтайского края от 06.05.2011 № 231 «Об участии Алтайского края в государственно-частном партнерстве» // Алтайская правда. 2011. № 139. 18 мая; Закон Московской области от 08.06.2011 № 80/2011-ОЗ «Об участии Московской области в государственно-частном партнерстве». Еженедельные новости. Подмосковье. 2011. № 104.

⁷⁹ См. подр.: Алпатов А.А., Пушкин А.В., Джапаридзе Р.М. Государственно-частное партнерство: Механизмы реализации. Изд.: Альпина Паблишерз, 2010; Городов О.А. Понятие, элементы и отраслевая принадлежность концессионного соглашения по праву России. // Публично-частное партнерство в муниципальной сфере: германский и российский опыт. Под ред. Е. Гриценко, Г. Манссена, А. Химмельрайха//М.Инфотропик Медиа.2014. с. 236-251; Попондопуло В.Ф. Публично-частное партнерство — значение, понятие и правовые рамки в России// Публично-частное партнерство в муниципальной сфере: германский и российский опыт. Под ред. Е.Гриценко, Г.Манссена, А.Химмельрайха//М.Инфотропик

ных работах, проводимых еще до принятия Федерального закона рассматривались и различные формы государственно-частного партнерства, включая предусмотренные ранее принятыми законодательными актами, в том числе Федеральным законом «О концессионных соглашениях». Проводились сравнительно-правовые исследования, исследовалась международная практика.

Международный опыт реализации программ государственно-частного партнерства нашел отражение в Практическом руководстве по вопросам эффективного управления в сфере государственно-частного партнерства, разработанном Европейской экономической комиссией ООН.⁸⁰ В данном Руководстве отмечается, что государственно-частное партнерство сочетает в себе лучшее из «двух миров»: частный сектор и его ресурсы, управленческие навыки и технологии, а также государственный сектор с его регулирующей деятельностью и защитой общественных интересов. В Руководстве определены ключевые особенности государственно-частного партнерства; специфика управления в различных сферах; обращается внимание на главные трудности, предлагаются способы преодоления; приводятся конкретные примеры реализации государственно-частного партнерства.

В Руководстве отмечается, что одним из средств повышения эффективности процедур реализации государственно-частного партнерства может быть введение государством практики стандартизации контрактов, что позволяет прийти к общему пониманию основных рисков, логично обосновать выбор того или иного проекта из множества других и сократить время и расходы на проведение

Медиа.2014. с.102-113; Попондопуло В.Ф. Концессионное соглашение — правовая форма государственно-частного партнерства. Правоведение. 2008. № 4; Романова В.В. Правовое регулирование строительства и модернизации энергетических объектов. М.: Издательство Юрист. 2012. С. 21-27.

⁸⁰ Европейская экономическая комиссия Организация Объединенных Наций. Практическое руководство по вопросам эффективного управления в сфере государственно-частного партнерства. Организация Объединенных Наций. Нью-Йорк и Женева. 2008. www.unecce.org/ru

переговоров. Приводится пример стандартизации контрактов в сфере частной финансовой инициативы в Великобритании.⁸¹

В Приложении к разделу 2.5 Руководства указываются различные меры поддержки и гарантии для государственно-частного партнерства со стороны государственных органов власти, включающие в том числе: гарантии невмешательства государства в работу компании, реализующей проект; гарантии по курсам иностранных валют (гарантии конвертируемости прибыли в иностранную валюту, доступности любой иностранной валюты, требуемой для выполнения обязательств по обслуживанию иностранного долга, выплаты дивидендов в валюте и управления денежными поступлениями в иностранной валюте и управления денежными поступлениями в иностранной валюте и перевода конвертированных сумм за границу); гарантии от экспроприации; освобождение или снижение ставки налога на недвижимость; освобождение или снижение ставки налога на импорт оборудования, сырья и строительных материалов; поддержка субсидиями и др. Вместе с тем в Руководстве отмечается, что основным препятствием для развития и расширения возможностей использования государственно-частного партнерства является недостаточная отработанность процессов, процедур и уполномоченных институтов.

В этой связи хотелось бы обратить внимание на некоторые положения Федерального закона № 224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»⁸².

В данном Федеральном законе закреплен достаточно подробный понятийный аппарат, включающий определения таких понятий как государственно-частное партнерство, муниципально-частное партнерство, соглашение о государственно-частном

⁸¹ Проекты стандартизированных контрактов размещены на сайте www.ppdata-base.co.uk

⁸² Федеральный закон от 13.07.2015 № 224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» // Российская газета. 2015. 17 июля

партнерстве, соглашение о муниципально-частном партнерстве, публичный партнер, частный партнер и др. Федеральный закон от 13.07.2015 № 224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» закрепляет положения об элементах соглашения о государственно-частном партнерстве, соглашения о муниципально-частном партнерстве, существенных условиях соглашения о государственно-частном партнерстве, соглашения о муниципально-частном партнерстве, порядке заключения, изменения соглашения о государственно-частном партнерстве, соглашения о муниципально-частном партнерстве.

Под государственно-частным партнерством, муниципально-частным партнерством понимается юридически оформленное на определенный срок и основанное на объединении ресурсов, распределении рисков сотрудничество публичного партнера, с одной стороны, и частного партнера, с другой стороны, которое осуществляется на основании соглашения о государственно-частном партнерстве, соглашения о муниципально-частном партнерстве, заключенных в соответствии с настоящим Федеральным законом в целях привлечения в экономику частных инвестиций, обеспечения органами государственной власти и органами местного самоуправления доступности товаров, работ, услуг и повышения их качества.

Под публичным партнером понимается Российская Федерация, от имени которой выступает Правительство Российской Федерации или уполномоченный им федеральный орган исполнительной власти, либо субъект Российской Федерации, от имени которого выступает высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации или уполномоченный им орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, либо муниципальное образование, от имени которого выступает глава муниципального образования или иной уполномоченный орган местного самоуправления в соответствии с уставом муниципального образования; под частным партнером — российское юридическое лицо, с которым в соответствии с настоящим Федеральным законом заключено соглашение.

Особое внимание следует обратить на определение соглашения о государственно-частном партнерстве, соглашения о муниципально-частном партнерстве (далее также — соглашение) — гражданско-правовой договор между публичным партнером и частным партнером, заключенный на срок не менее чем три года в порядке и на условиях, которые установлены настоящим Федеральным законом.

В рамках данного параграфа хотелось бы подробнее остановиться на положениях, касающихся гарантии прав и законных интересов частного партнера при реализации соглашения о государственно-частном партнерстве, соглашения о муниципально-частном партнерстве.

Гарантиям прав и законных интересов частного партнера посвящены положения ст.15 данного закона.

Особое внимание хотелось бы обратить на положение ч. 5 ст. 15, согласно которому:

в случае, если в течение срока действия соглашения в законодательство Российской Федерации, нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, муниципальные правовые акты были внесены и вступили в силу изменения, приводящие к увеличению совокупной налоговой нагрузки на частного партнера или ухудшению положения частного партнера, в том числе устанавливающие режим запретов и ограничений в отношении частного партнера, ухудшающих его положение по сравнению с положением до вступления в силу указанных изменений таким образом, что он лишается того, на что был вправе рассчитывать при заключении соглашения, публичный партнер обязан принять меры, обеспечивающие окупаемость инвестиций частного партнера и получение им валовой выручки (дохода от реализации производимых товаров, выполнения работ, оказания услуг по регулируемым ценам (тарифам) в объеме не менее объема, изначально определенного соглашением.

В качестве мер, обеспечивающих окупаемость инвестиций частного партнера и получение им валовой выручки (дохода от реализации производимых товаров, выполнения работ, оказания услуг по регулируемым ценам (тарифам) в объеме не менее объема,

изначально определенного соглашением, публичный партнер вправе:

- увеличить размер финансового обеспечения обязательств публичного партнера,
- увеличить срок действия соглашения с согласия частного партнера,
- сумму принимаемых на себя публичным партнером расходов на создание, и (или) техническое обслуживание, и (или) эксплуатацию объекта соглашения,
- предоставить частному партнеру дополнительные государственные или муниципальные гарантии.

Внесение таких изменений в соглашение осуществляется на основании решения Правительства Российской Федерации, высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, главы муниципального образования в порядке, установленном соглашением. Требования к качеству и потребительским свойствам объекта соглашения изменению не подлежат.

В ч. 6 и 7 установлено в каких случаях данное положение не применяется.

Так, согласно части 6 положения части 5 настоящей статьи не распространяются на изменение условий соглашения в связи с принятием федеральных законов в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства.

В соответствии с частью 7 указанное в части 5 настоящей статьи положение об изменении условий соглашения не применяется в случае, если изменение вносится в технический регламент или нормативный правовой акт Российской Федерации, регулирующий отношения по охране недр, окружающей среды, здоровья граждан.

Перечень гарантий, предоставляемых частному инвестору, не является исчерпывающим.

В соответствии с ч.9 ст.15 соглашением могут быть установлены также иные гарантии прав частного партнера, не противоречащие настоящему Федеральному закону, другим федеральным законам, иным нормативным правовым актам Российской Федерации,

нормативным правовым актам субъектов Российской Федерации, муниципальным правовым актам.

Следует также учитывать и огромное значение положения, закрепленного в ч.10 ст.15, согласно которой в ходе заключения, исполнения соглашения публичный партнер обязан оказывать частному партнеру содействие в получении обязательных для достижения целей соглашения разрешений федеральных органов исполнительной власти, исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации и (или) органов местного самоуправления и (или) согласований указанных органов.

Вызывает интерес с правовой точки зрения положения закона, предусматривающие обязанность публичного партнера рассматривать предложения частного партнера по изменению существенных условий соглашения в случае:

— если реализация соглашения стала невозможной в установленные в нем сроки в результате возникновения обстоятельств непреодолимой силы, в случае существенного изменения обстоятельств, из которых стороны исходили при заключении соглашения,

— в случае, если вступившими в законную силу решениями суда или федерального антимонопольного органа установлена невозможность исполнения установленных соглашением обязательств вследствие принятия решений, осуществления действий (бездействия) государственных органов, органов местного самоуправления и (или) их должностных лиц.

В соответствии с ч.4 ст.13 данного Федерального закона решение об изменении существенных условий соглашения, за исключением решений, указанных в части 6 настоящей статьи, принимается публичным партнером в течение тридцати дней после дня поступления предложения частного партнера на основании решения органа государственной власти или главы муниципального образования, принявших решение о реализации проекта.

Согласно ч. 5 указанной статьи в случае, если в течение тридцати дней после дня поступления предложения частного партнера публичный партнер не принял решение об изменении

существенных условий соглашения, не уведомил частного партнера о начале рассмотрения вопроса в рамках подготовки соответствующего проекта закона (соответствующего решения) о бюджете на очередной финансовый год и плановый период или не представил частному партнеру мотивированный отказ, частный партнер вправе приостановить исполнение соглашения до принятия публичным партнером решения об изменении существенных условий соглашения или до представления мотивированного отказа.

Согласно ст.47 данного закона нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, муниципальные правовые акты в сфере государственно-частного партнерства, в сфере муниципально-частного партнерства подлежат приведению в соответствие с положениями настоящего Федерального закона до 1 июля 2016 года. С 1 июля 2016 года указанные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, муниципальные правовые акты применяются в части, не противоречащей положениям настоящего Федерального закона.

К соглашениям, заключенным в соответствии с нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами в сфере государственно-частного партнерства, в сфере муниципально-частного партнерства до дня вступления в силу настоящего Федерального закона, применяются положения указанных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, муниципальных правовых актов. Такие соглашения действуют до окончания срока их действия на условиях, на которых они были заключены.

В случае, если в результате осуществленных в соответствии с частью 1 настоящей статьи изменений нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, муниципальных правовых актов в сфере государственно-частного партнерства, сфере муниципально-частного партнерства изменяются указанные в части 2 настоящей статьи условия (в том числе сроки) соглашений, применяются положения Федерального закона от 13.07.2015 № 224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном

партнерстве и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Поскольку, как уже отмечалось выше, развитие законодательства о государственно-частном партнерстве до принятия Федерального закона от 13.07.2015 № 224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» осуществлялось на уровне законодательства субъектов Российской Федерации, необходимо обратить внимание на нормы принятого Федерального закона, касающиеся принятых региональных законов и заключенных соглашений о государственно-частном партнерстве.

Согласно ч.1 ст.47 принятого Федерального закона нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, муниципальные правовые акты в сфере государственно-частного партнерства, в сфере муниципально-частного партнерства подлежат приведению в соответствие с положениями данного Федерального закона до 1 июля 2016 года. С 1 июля 2016 года указанные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, муниципальные правовые акты применяются в части, не противоречащей положениям принятого Федерального закона. К соглашениям, заключенным в соответствии с нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными актами в сфере государственно-частного партнерства, в сфере муниципально-частного партнерства до дня вступления в силу Федерального закона от 13.07.2015 № 224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» применяются положения указанных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, муниципальных правовых актов. По общему правилу, закрепленному в ч.2 ст.47 такие соглашения действуют до окончания срока их действия на условиях, на которых они были заключены. При этом, согласно ч.3 ст.47 в случае, если в результате осуществленных в соответствии с ч.1 ст.47 изменений нормативных

правовых актов субъектов Российской Федерации, муниципальных правовых актов в сфере государственно-частного партнерства, сфере муниципально-частного партнерства изменяются указанные в ч.2 ст.47 условия (в том числе сроки) соглашений, применяются положения принятого Федерального закона.

Представляется, что многие вопросы государственно-частного партнерства будут являться предметом дальнейших правовых исследований.

Таким образом, в рамках данной главы рассматриваются особенности правового регулирования частноправовых отношений в сфере энергетики, тенденции правового регулирования частноправовых отношений в сфере энергетики, которые не были подробно рассмотрены ранее, но имеют существенное значение для правового регулирования частноправовых отношений.

В последующих параграфах данной главы уделяется внимание следующим вопросам: корпоративное управление в сфере энергетики, системе договоров на оптовом рынке электрической энергии и мощности, внешнеэкономическим сделкам в сфере энергетики.

Вопросы для самоконтроля:

1. В чем заключаются основные тенденции правового регулирования частноправовых отношений в сфере энергетики.
2. В чем отличие правового режима объекта концессионного соглашения от объекта соглашения о государственно-частном партнерстве, соглашения о муниципально-частном партнерстве?
3. Каковы обязательные элементы соглашения о государственно-частном партнерстве, соглашения о муниципально-частном партнерстве ?
4. Каковы существенные условия соглашения о государственно-частном партнерстве, соглашения о муниципально-частном партнерстве ?
5. Каковы гарантии прав и законных интересов частного партнера при реализации соглашения о государственно-частном партнерстве, соглашения о муниципально-частном партнерстве ?

§ 2. Корпоративное управление в сфере энергетики

Следует отметить, что различные аспекты корпоративного управления были предметом многочисленных правовых исследований, при этом особенности корпоративного управления в сфере энергетики, тенденции правового регулирования общественных отношений, возникающих в области корпоративного управления в сфере энергетики также вызывают интерес в правовой литературе⁸³.

Прежде чем перейти к особенностям корпоративного управления в сфере энергетики, остановимся сначала на общих нормах, предусмотренных в Гражданском кодексе Российской Федерации.

Так, в ст. 65_3 Гражданского кодекса Российской Федерации закреплены положения об управлении в корпорации.

Согласно п.1 данной статьи высшим органом корпорации является общее собрание ее участников. Компетенция этого органа и порядок принятия им решений определяются настоящим Кодексом, другими законами и уставом корпорации. В соответствии с п.2 ст. 65_3 Гражданского кодекса Российской Федерации если иное не предусмотрено настоящим Кодексом или другим законом, к исключительной компетенции высшего органа корпорации относятся: определение приоритетных направлений деятельности корпорации, принципов образования и использования ее имущества; утверждение и изменение устава корпорации; определение порядка приема в состав участников корпорации и

⁸³ Михайлов Н.И. О критериях подбора корпоративных объединений для обеспечения развития энергетической составляющей Арктической зоны России// Правовой энергетический форум.2015.№ 1.с.12-15; Романова В.В., Филь С.С. Об особенностях правового регулирования в сфере энергетики на примере ОАО «Газпром»//Юрист.2013.№ 21. С.41-45; Романова В.В., Филь С.С. Особенности правового положения субъектов корпоративных отношений в сфере электроэнергетики//Сборник материалов международной научно-практической конференции «Правовое регулирование в сфере электроэнергетики и теплоснабжения». М.,Издательство Юрист.2013. С.40-47; Романова В.В.,Филь С.С. О тенденции развития локальных актов компаний газовой отрасли как источников энергетического права// Правовой энергетический форум. 2014. № 1. С. 25-29.

исключения из числа ее участников, кроме случаев, если такой порядок определен законом; образование других органов корпорации и досрочное прекращение их полномочий, если уставом корпорации в соответствии с законом это правомочие не отнесено к компетенции иных коллегиальных органов корпорации; утверждение годовых отчетов и бухгалтерской (финансовой) отчетности корпорации, если уставом корпорации в соответствии с законом это правомочие не отнесено к компетенции иных коллегиальных органов корпорации; принятие решений о создании корпорацией других юридических лиц, об участии корпорации в других юридических лицах, о создании филиалов и об открытии представительств корпорации, за исключением случаев, если уставом хозяйственного общества в соответствии с законами о хозяйственных обществах принятие таких решений по указанным вопросам отнесено к компетенции иных коллегиальных органов корпорации; принятие решений о реорганизации и ликвидации корпорации, о назначении ликвидационной комиссии (ликвидатора) и об утверждении ликвидационного баланса; избрание ревизионной комиссии (ревизора) и назначение аудиторской организации или индивидуального аудитора корпорации. В данной статье также закреплено, что законом и учредительным документом корпорации к исключительной компетенции ее высшего органа может быть отнесено решение иных вопросов.

Для правовых моделей корпоративного управления в отраслях энергетики характерно закрепление приоритетных направлений деятельности ключевых компаний на уровне специальных законов.

Так, например, согласно ст.13 Федерального закона от 31.03.1999 № 69-ФЗ «О газоснабжении» закреплены полномочия организации — собственника Единой системы газоснабжения. В этих полномочиях отражены основные направления деятельности организации — собственника Единой системы газоснабжения. Закрепление направлений деятельности указанной организации на уровне федерального закона обусловлено прежде всего значимостью делегированных законодателем организационных

и управленческих полномочий в стратегически важной отрасли энергетики.

Согласно ст.13 Федерального закона от 31.03.1999 № 69-ФЗ «О газоснабжении» организация — собственник Единой системы газоснабжения:

(1) обеспечивает строительство, эксплуатацию, реконструкцию и развитие объектов Единой системы газоснабжения; (2) обеспечивает непрерывный диспетчерский контроль за функционированием объектов Единой системы газоснабжения, а также подсоединенных к ней объектов газоснабжения в точках их подсоединения; (3) осуществляет управление функционированием Единой системы газоснабжения; (4) обеспечивает использование на объектах Единой системы газоснабжения энергосберегающих и экологически чистых оборудования и технических процессов; (5) осуществляет мероприятия, направленные на обеспечение промышленной и экологической безопасности объектов Единой системы газоснабжения, охраны окружающей среды; (6) осуществляет мероприятия, направленные на предупреждение потенциальных аварий и катастроф, ликвидацию их последствий на объектах Единой системы газоснабжения.

В ст.13 Федерального закона от 31.03.1999 № 69-ФЗ «О газоснабжении» также предусмотрено, что в процессе функционирования Единой системы газоснабжения в целях повышения ее эффективности организация — собственник Единой системы газоснабжения может осуществлять меры по совершенствованию структуры данной системы газоснабжения без нарушения надежности газоснабжения.

Рассматривая вопрос о законодательном закреплении приоритетных направлений деятельности организации — собственника Единой системы газоснабжения, следует также отметить положение ст.14 Федерального закона от 31.03.1999 № 69-ФЗ «О газоснабжении», согласно которой технологическое и диспетчерское управление объектами, подсоединенными к Единой системе газоснабжения, независимо от того, в чьей собственности они находятся, осуществляется централизованно организацией — собственником Единой системы газоснабжения. Организация — собственник подсоединенного к Единой системе газоснабжения объекта не

может осуществить вывод его из эксплуатации без согласования с организацией — собственником Единой системы газоснабжения в период действия между ними договора о подсоединении.

Направления деятельности в отношении организация по управлению единой национальной (общероссийской) электрической сетью, системного оператора закреплены в Федеральном законе от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике».

Остановимся сначала на приоритетных направлениях деятельности организации по управлению единой национальной (общероссийской) электрической сетью. Согласно п. 3 ст. 8 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» организация по управлению единой национальной (общероссийской) электрической сетью заключает с другими собственниками или иными законными владельцами объектов электросетевого хозяйства, входящих в единую национальную (общероссийскую) электрическую сеть, договоры, определяющие порядок использования указанных объектов.

В соответствии с п.1 ст.9 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» организации по управлению единой национальной (общероссийской) электрической сетью оказывает на возмездной договорной основе услуги по передаче электрической энергии по единой национальной (общероссийской) электрической сети субъектам оптового рынка, а также иным лицам, имеющим на праве собственности или на ином предусмотренном федеральными законами основании объекты электроэнергетики, технологически присоединенные в установленном порядке к единой национальной (общероссийской) электрической сети, услуги по передаче электрической энергии, купля-продажа которой осуществляется субъектами оптового рынка на территориях, на которых располагаются электроэнергетические системы иностранных государств.

В этом же пункте предусмотрено, что организация по управлению единой национальной (общероссийской) электрической сетью в целях технологического обеспечения совместной работы российской электроэнергетической системы и электроэнергетических систем иностранных государств, оказания услуг по передаче электрической энергии, купля-продажа которой осуществляется

субъектами оптового рынка на территории Российской Федерации и (или) на территориях, на которых располагаются электроэнергетические системы иностранных государств, в порядке и в случаях, которые установлены Правительством Российской Федерации, осуществляет урегулирование отношений по использованию электрических сетей электроэнергетических систем иностранных государств и передаче электрической энергии по указанным сетям, а также оказывает связанные с этими отношениями услуги. Заключение договоров оказания услуг по передаче электрической энергии по единой национальной (общероссийской) электрической сети является обязательным для организации по управлению единой национальной (общероссийской) электрической сетью.

Приоритетные направления деятельности организации по управлению единой национальной (общероссийской) электрической сетью установлены также и в ст.10 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике».

В соответствии с п. 1 ст. 10 Федерального закона «Об электроэнергетике» организация по управлению единой национальной (общероссийской) электрической сетью осуществляет деятельность по развитию этой сети и строительству объектов электросетевого хозяйства, входящих в единую национальную (общероссийскую) электрическую сеть, в порядке, установленном статьей 42 настоящего Федерального закона. Указанная деятельность включает в себя меры, направленные на устранение технологических ограничений перетока электрической энергии между регионами Российской Федерации и развитие пропускной способности электрических сетей для обеспечения выдачи мощности электростанциями. Финансирование таких мер осуществляется за счет собственных и привлеченных средств организации по управлению единой национальной (общероссийской) электрической сетью, а также иных не запрещенных законом источников.

В данном пункте также закреплено, что в целях осуществления развития единой национальной (общероссийской) электрической сети организация по управлению единой национальной (общероссийской) электрической сетью разрабатывает схемы и программы

развития единой национальной (общероссийской) электрической сети на долгосрочный период, утверждаемые в установленном Правительством Российской Федерации порядке. При этом в целях организации осуществления системным оператором технических и технологических мероприятий по развитию Единой энергетической системы России предусматривается его участие в разработке и согласовании указанных схем и программ.

Регулирование инвестиционной деятельности организации по управлению единой национальной (общероссийской) электрической сетью, в том числе в форме согласования схем и программ развития единой национальной (общероссийской) электрической сети на долгосрочный период, планов капитальных вложений и контроля за их исполнением, осуществляется федеральными органами исполнительной власти в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации⁸⁴.

В соответствии с п.4 ст.8 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» организации по управлению единой национальной (общероссийской) электрической сетью и ее аффилированным лицам, группам лиц запрещается заниматься деятельностью по купле-продаже электрической энергии и мощности (за исключением покупки электрической энергии (мощности), осуществляемой для собственных (хозяйственных) нужд; покупки электрической энергии (мощности), осуществляемой в целях компенсации потерь в электрических сетях и технологического обеспечения совместной работы российской электроэнергетической системы и электроэнергетических систем иностранных государств, а также в случаях и в порядке, которые определяются Правительством Российской Федерации, при исполнении функций гарантирующего поставщика.

Как уже отмечалось выше, Федеральным законом от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» закреплены также направления деятельности системного оператора. Остановимся кратко на соответствующих положениях закона.

⁸⁴ См. Постановление Правительства РФ от 01.12.2009 № 977 «Об инвестиционных программах субъектов электроэнергетики»//СЗ РФ.2009 (ч.II).№ 49. Ст.5978.

Согласно п.1 ст.12 Федеральным законом от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» системный оператор — специализированная организация, единолично осуществляющая централизованное оперативно-диспетчерское управление в пределах Единой энергетической системы России и уполномоченная на выдачу оперативных диспетчерских команд и распоряжений, обязательных для субъектов электроэнергетики и потребителей электрической энергии, влияющих на электроэнергетический режим работы энергетической системы, в том числе потребителей электрической энергии с управляемой нагрузкой.

Функции системного оператора закреплены в п.1 ст.14 Федерального закона от 26.06.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике»⁸⁵. При этом необходимо учитывать и определенные ограничения, установленные п.4 ст.12 данного закона, согласно которому системному оператору и его аффилированным лицам, группам лиц запрещается заниматься деятельностью по производству и купле-продаже электрической энергии, за исключением

⁸⁶ В соответствии с п.1 ст.14 системный оператор осуществляет в том числе следующие функции:
обеспечение соблюдения установленных параметров надежности функционирования Единой энергетической системы России и качества электрической энергии; управление технологическими режимами работы объектов электроэнергетики в порядке, устанавливаемом правилами оптового рынка, утверждаемыми Правительством Российской Федерации;
участие в организации деятельности по прогнозированию объема производства и потребления в сфере электроэнергетики, прогнозирование объема производства и потребления в сфере электроэнергетики и участие в процессе формирования резерва производственных энергетических мощностей;
разработку и представление в уполномоченный федеральный орган исполнительной власти совместно с организацией по управлению единой национальной (общероссийской) электрической сетью мероприятий, технологических схем и программ развития Единой энергетической системы России и участие в их реализации;
согласование вывода в ремонт и из эксплуатации объектов электросетевого хозяйства и объектов по производству электрической и тепловой энергии, а также ввода их после ремонта и в эксплуатацию;
организацию и управление режимами параллельной работы российской электроэнергетической системы и электроэнергетических систем иностранных государств, в том числе куплю-продажу электрической энергии (мощности) в целях технологического обеспечения совместной работы российской электроэнергетической системы и электроэнергетических систем иностранных государств в порядке, установленном правилами оптового рынка и др.

купли-продажи электрической энергии (мощности), осуществляемой в целях технологического обеспечения совместной работы российской электроэнергетической системы и электроэнергетических систем иностранных государств.

В соответствии с общим правилом о корпоративном управлении, закрепленном в ст. 65_3 Гражданского кодекса Российской Федерации, к компетенции высшего органа корпорации отнесен также вопрос о принятии решений о реорганизации и ликвидации корпорации, о назначении ликвидационной комиссии (ликвидатора) и об утверждении ликвидационного баланса.

Согласно положению, предусмотренному в ст. 14 Федерального закона от 31.03.1999 № 69-ФЗ «О газоснабжении» ликвидация организации — собственника Единой системы газоснабжения может быть осуществлена только на основании федерального закона.

Также следует обратить внимание на особенности, характерные для практической реализации положений законодательства в сфере корпоративного управления, в части касающейся образования органов управления энергетических компаний.

В соответствии с п.3 ст.65³ Гражданского кодекса Российской Федерации в корпорации образуется единоличный исполнительный орган (директор, генеральный директор, председатель и т.п.). Уставом корпорации может быть предусмотрено предоставление полномочий единоличного исполнительного органа нескольким лицам, действующим совместно, или образование нескольких единоличных исполнительных органов, действующих независимо друг от друга (абзац третий пункта 1 статьи 53). В качестве единоличного исполнительного органа корпорации может выступать как физическое лицо, так и юридическое лицо.

В случаях, предусмотренных Гражданским кодексом, другим законом или уставом корпорации, в корпорации образуется коллегиальный исполнительный орган (правление, дирекция и т.п.). К компетенции указанных в настоящем пункте органов корпорации относится решение вопросов, не входящих в компетенцию ее высшего органа и созданного в соответствии с пунктом 4 настоящей

статьи коллегиального органа управления. Также в п.4 указанной статьи предусмотрено, что наряду с исполнительными органами, указанными в п.3 настоящей статьи, в корпорации может быть образован в случаях, предусмотренных настоящим Кодексом, другим законом или уставом корпорации, коллегиальный орган управления (наблюдательный или иной совет), контролирующий деятельность исполнительных органов корпорации и выполняющий иные функции, возложенные на него законом или уставом корпорации.

Правовой анализ документов энергетических компаний, размещенных на официальных сайтах, показывает следующее.

Для крупнейших энергетических компаний характерно наличие трехуровневой системы органов управления: общее собрание, совет директоров, председатель правления, генеральный директор (единоличный исполнительный орган) и правление (коллегиальный исполнительный орган)⁸⁶.

Общие положения о коммерческих корпоративных организациях, в том числе публичных и непубличных обществах закреплены в Гражданском кодексе Российской Федерации, Федеральном законе «Об акционерных обществах»⁸⁷, Федеральном законе «О рынке ценных бумаг»⁸⁸, Федеральном законе «Об обществах с ограниченной ответственностью».⁸⁹

Остановимся прежде всего на положениях Гражданского кодекса Российской Федерации о публичных и непубличных обществах.

В соответствии с п.1 ст. 66_3 Гражданского кодекса Российской Федерации публичным является акционерное общество, акции которого и ценные бумаги которого, конвертируемые в его

⁸⁶ См., напр., официальные сайты: ПАО «Газпром»// <http://www.gazprom.ru/about/management/>; ПАО «Россети»//<http://www.rosseti.ru/about/management/directors/>; ПАО «ФСК ЕЭС»//<http://www.fsk-ees.ru/about/structure/>; ПАО «Интер РАО»// <http://www.interrao.ru/company/rukovod/council/>; ПАО «РусГидро»// <http://www.rushydro.ru/corporate/>

⁸⁷ Федеральный закон от 26.12.1995 № 208-ФЗ «Об акционерных обществах»// СЗ РФ.1996.№ 1.ст.1

⁸⁸ Федеральный закон от 22.04.1996 № 39-ФЗ «О рынке ценных бумаг»// Российская газета.1996.25 апреля.

⁸⁹ Федеральный закон от 08.02.1998 № 14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью»//Российская газета.1998.17 февраля.

акции, публично размещаются (путем открытой подписки) или публично обращаются на условиях, установленных законами о ценных бумагах. Правила о публичных обществах применяются также к акционерным обществам, устав и фирменное наименование которых содержат указание на то, что общество является публичным. Согласно п.2 данной статьи общество с ограниченной ответственностью и акционерное общество, которое не отвечает признакам, указанным в пункте 1 настоящей статьи, признаются непубличными.

Для сферы энергетики характерно наличие и публичных и непубличных обществ.

В качестве примеров публичных обществ в сфере энергетики можно привести такие компании как: ПАО «Газпром», ПАО «Россети», ПАО «ФСК ЕЭС», ПАО «РусГидро», ПАО «ЛУКОЙЛ»⁹⁰ и др.

К непубличным обществам в сфере энергетики в настоящее время относятся в том числе такие как: ООО «Газпром энергохолдинг», ООО «Газпром экспорт», АО «Атомэнергопром».

Согласно положениям п.5 ст. ст.97 Гражданского кодекса Российской Федерации в публичном акционерном обществе не могут быть ограничены количество акций, принадлежащих одному акционеру, их суммарная номинальная стоимость, а также максимальное число голосов, предоставляемых одному акционеру. Уставом публичного акционерного общества не может быть предусмотрена необходимость получения чьего-либо согласия на отчуждение акций этого общества. Никому не может быть предоставлено право преимущественного приобретения акций публичного акционерного общества, кроме случаев, предусмотренных пунктом 3 статьи 100 настоящего Кодекса.

Необходимо учитывать, что для энергетических компаний характерно наличие компаний с участием государства в качестве акционера⁹¹.

⁹⁰ http://www.lukoil.ru/static_6_5id_29_.html

⁹¹ См. подр. Энергетическое право. Общая часть. Особенная часть. учебник под ред. д. ю. н. В. В. Романовой. Москва. Издательство «Юрист». 2014. С. 107–109.

Вопросам участия государства в отношениях, регулируемых гражданским законодательством, посвящена глава 5 Гражданского кодекса (статьи 124-127). Согласно положениям п.1 ст. 124 Гражданского кодекса Российская Федерация, субъекты Российской Федерации: республики, края, области, города федерального значения, автономная область, автономные округа, а также городские, сельские поселения и другие муниципальные образования выступают в отношениях, регулируемых гражданским законодательством, на равных началах с иными участниками этих отношений — гражданами и юридическими лицами. В п.2 данной статьи предусматривается, что к субъектам гражданского права, указанным в пункте 1 настоящей статьи, применяются нормы, определяющие участие юридических лиц в отношениях, регулируемых гражданским законодательством, если иное не вытекает из закона или особенностей данных субъектов.

В этой связи следует обратить внимание на особенности, закрепленные на уровне федеральных законов для таких отраслей как газоснабжение, электроэнергетика.

Так, в соответствии со ст.15 Федерального закона от 31.03.1999 № 69-ФЗ «О газоснабжении» суммарная доля обыкновенных акций организации — собственника Единой системы газоснабжения, которые находятся в собственности Российской Федерации и в собственности акционерных обществ, более 50 процентов акций которых находится в собственности Российской Федерации, не может составлять менее чем 50 процентов плюс одна акция общего количества обыкновенных акций организации — собственника Единой системы газоснабжения. Продажа и иные способы отчуждения таких обыкновенных акций могут быть осуществлены на основании федерального закона⁹².

⁹² См.подр.: Официальный сайт ПАО «Газпром» — Государство контролирует более 50% акций Компании (Российская Федерация в лице Федерального агентства по управлению государственным имуществом — доля в акционерном капитале 38,37 %; ОАО «Роснефтегаз»- доля в акционерном капитале 10,97 % ; ОАО «Росгазификация» — доля в акционерном капитале 0,89 % ; ОАО «Роснефтегаз», ОАО «Росгазификация» — организации, контролируемые Российской Федерацией.// <http://www.gazprom.ru/investors/stock/>

Согласно п.2 ст. 8 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» доля участия Российской Федерации в уставном капитале организации по управлению единой национальной (общероссийской) электрической сетью в период реформирования Российского открытого акционерного общества энергетики и электрификации «Единая энергетическая система России» не может составлять менее 52 процентов. По завершении реформирования контроль Российской Федерации над организацией по управлению единой национальной (общероссийской) электрической сетью осуществляется путем прямого или косвенного владения Российской Федерацией долей в ее уставном капитале не менее 50 процентов плюс одна голосующая акция⁹³.

Также необходимо остановиться на особенностях, касающихся корпоративного управления непубличных акционерных обществ в сфере энергетики.

Характерным примером особенностей корпоративного управления являются положения, установленные Федеральным законом от 05.02.2007 № 13-ФЗ «Об особенностях управления и распоряжения, имуществом и акциями организаций осуществляющих деятельность в области использования атомной энергии, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» все акции основного акционерного общества находятся в федеральной собственности или в собственности Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом»⁹⁴. Эти особенности касаются Акционерного общества «Атомэнергопром».⁹⁵ Данное общество

⁹³ См. Официальный сайт ПАО «ФСК ЕЭС» — структура акционерного капитала: доля ПАО «Россети» — 80,13%; Росимущество — 0,59% // http://www.fsk-ees.ru/shareholders_and_investors/information_on_shares/shareholding_structure/

⁹⁴ Федеральный закон от 05.02.2007 № 13-ФЗ «Об особенностях управления и распоряжения, имуществом и акциями организаций осуществляющих деятельность в области использования атомной энергии, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» все акции основного акционерного общества находятся в федеральной собственности или в собственности Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом» // Российская газета. 2007. 9 февраля.

⁹⁵ АО «Атомэнергопром» (полное название — акционерное общество «Атомный энергопромышленный комплекс») — интегрированная компания, консолидирующая гражданские активы российской атомной отрасли. Атомэнергопром

было образовано в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 2007 года № 96, в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 26.05.2007 № 319 «О мерах по созданию открытого акционерного общества «Атомный энергопромышленный комплекс».⁹⁷

Особенности, установленные вышеуказанным федеральным законом, касаются принадлежности акций данного общества, порядка продажи и иных способов отчуждений акций данного общества.

В соответствии с ч.18 ст.4 Федерального закона от 05.02.2007 № 13-ФЗ «Об особенностях управления и распоряжения, имуществом и акциями организаций осуществляющих деятельность в области использования атомной энергии, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» все акции основного акционерного общества находятся в федеральной собственности или в собственности Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом». Продажа и иные способы отчуждения находящихся в федеральной собственности или в собственности Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом» акций основного акционерного общества, передача их в залог, а также иное распоряжение указанными акциями осуществляется на основании федерального закона, за исключением передачи по решению Президента Российской Федерации в качестве имущественного вноса Российской Федерации акций основного

обеспечивает полный цикл производства в сфере ядерной энергетики, от добычи урана до строительства АЭС и выработки электроэнергии, уделяя приоритетное внимание повышению качества выпускаемой продукции, внедрению инновационных технологий и экологическому менеджменту. В связи с приведением в соответствие с нормами главы 4 Гражданского кодекса РФ (в редакции Федерального закона от 05.05.2014 №99-ФЗ) наименование юридического лица в сентябре 2014 года изменилось на акционерное общество «Атомный энергопромышленный комплекс» (сокращенно — АО «Атомэнергопром»))// <http://atomenergoprom.ru/ru/corp/>

⁹⁶ Указ Президента РФ от 27.04.2007 № 556 «О реструктуризации атомного энергопромышленного комплекса Российской Федерации»//СЗ РФ.2007.№ 18.ст.2185

⁹⁷ Постановление Правительства РФ от 26.05.2007 № 319 «О мерах по созданию открытого акционерного общества «Атомный энергопромышленный комплекс»//СЗ РФ.2007.№ 23. Ст.2788.

акционерного общества в собственность Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом».

Согласно положению ч.19 ст.4 данного федерального закона, если иное не предусмотрено статьей 4, сделки, связанные с отчуждением, возможностью отчуждения или передачей в доверительное управление акций (долей в уставных капиталах) хозяйственных обществ, включенных в утвержденные Президентом Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом «Об использовании атомной энергии» перечни российских юридических лиц, в собственности которых могут находиться ядерные материалы, ядерные установки, совершаются только с согласия Президента Российской Федерации. Сделка, совершенная без такого согласия, ничтожна.

В соответствии с ч.19_1 и ч.19_3 ст.4 закреплены изъятия из нормы, установленной ч.19 ст.4 Федерального закона от 05.02.2007 № 13-ФЗ «Об особенностях управления и распоряжения, имуществом и акциями организаций осуществляющих деятельность в области использования атомной энергии, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» все акции основного акционерного общества находятся в федеральной собственности или в собственности Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом».

Первое изъятие касается сделок, совершаемых между юридическими лицами, включенными в утвержденные Президентом Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом «Об использовании атомной энергии» перечни юридических лиц, в собственности которых могут находиться ядерные материалы, ядерные установки. В данном случае речь идет о сделках, совершаемых между: (1) Государственной корпорацией по атомной энергии «Росатом»; (2) основным акционерным обществом; (3) хозяйственными обществами, в уставном капитале которых более пятидесяти процентов акций (долей в уставном капитале) принадлежит Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом»; (4) дочерними хозяйственными обществами основного акционерного общества; (5) дочерними хозяйственными обществами указанных в пунктах 3 и 4 ч.19_1 ст.4 хозяйственных

обществ; (6) дочерними хозяйственными обществами указанных в п.5 ч.19_1 ст.4 хозяйственных обществ.

В соответствии с ч.19_2 ст.4 совершение сделок, предусмотренных ч.19 ст.4, между юридическими лицами, указанными в пунктах 2-6 ч.19_1 ст.4, осуществляется с согласия Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом».

Второе изъятие касается сделок, которые совершаются с акциями (долями в уставных капиталах) хозяйственных обществ, включенных в утвержденные Президентом Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом «Об использовании атомной энергии» перечни российских юридических в собственности которых могут находиться ядерные материалы, ядерные установки, и связаны с : (1) отчуждением дополнительных акций в результате осуществления акционером преимущественного права на приобретение дополнительных акций указанных хозяйственных обществ при их размещении; (2) отчуждением в пользу Российской Федерации дополнительных акций указанных хозяйственных обществ при их размещении в обмен на предоставление бюджетных инвестиций и (или) средств Фонда национального благосостояния в порядке, установленном законодательством Российской Федерации; (3) приобретением Государственной корпорацией по атомной энергии «Росатом» акций (долей в уставных капиталах) указанных хозяйственных обществ; (4) отчуждением акций указанных хозяйственных обществ при осуществлении выкупа ценных бумаг в рамках направленного в соответствии с Федеральным законом от 26 декабря 1995 года № 208-ФЗ «Об акционерных обществах» обязательного предложения; (5) приобретением указанными хозяйственными обществами собственных акций (долей в своих уставных капиталах) в случаях, предусмотренных Федеральным законом от 26 декабря 1995 года № 208-ФЗ «Об акционерных обществах» и Федеральным законом от 8 февраля 1998 года № 14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью»; (6) отчуждением, возможностью отчуждения или передачей в доверительное управление акций (долей в уставных капиталах) указанных хозяйственных обществ, принадлежащих

физическим лицам или не указанным в пунктах 1-6 части 19_1 ст.4 юридическим лицам⁹⁸.

Таким образом, если первое изъятие касается субъектного состава сделок, второе касается предмета и объекта сделок.

Рассматривая особенности корпоративного управления, установленные Федеральным законом от 05.02.2007 № 13-ФЗ «Об особенностях управления и распоряжения, имуществом и акциями организаций осуществляющих деятельность в области использования атомной энергии, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» все акции основного акционерного общества находятся в федеральной собственности или в собственности Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом», следует также отметить положение, закрепленное в ч.22 ст.4 данного закона, согласно которому на дочерние акционерные общества основного акционерного общества, а также на их дочерние акционерные общества не распространяется правило, которое установлено статьей 98 Гражданского кодекса Российской Федерации и статьей 10 Федерального закона от 26 декабря 1995 года № 208-ФЗ «Об акционерных обществах» и согласно которому акционерное общество не может иметь в качестве единственного участника другое хозяйственное общество, состоящее из одного лица.

Общие положения о правах и обязанностях участников корпорации закреплены в ст.65² Гражданского кодекса Российской Федерации. Необходимо также учитывать, что в соответствии с п.6 ст.66 Гражданского кодекса Российской Федерации законом может быть запрещено или ограничено участие отдельных категорий лиц в хозяйственных товариществах и обществах.

⁹⁸ Положения п. 6 не применяются к сделкам, совершаемым физическими лицами или не указанными в пунктах 1-6 ч.19_1 ст.4 юридическими лицами с акциями (долями в уставных капиталах) указанных хозяйственных обществ, приобретенными этими лицами на основании полученного после 14 июля 2013 года согласия Президента Российской Федерации, предусматривающего указание на конкретного приобретателя (покупателя) акций (долей в уставных капиталах) и на количество приобретаемых им акций (размер приобретаемых долей в уставных капиталах).

В этой связи следует обратить внимание на положения, закрепленные Федеральным законом от 29.04.2008 № 57-ФЗ «О порядке осуществления иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства».⁹⁹

В соответствии со ст. 1 данного закона, в целях обеспечения обороны страны и безопасности государства настоящим Федеральным законом устанавливаются изъятия ограничительного характера для иностранных инвесторов и для группы лиц, в которую входит иностранный инвестор (далее — группа лиц), при их участии в уставных капиталах хозяйственных обществ, имеющих стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства, и (или) совершении указанными лицами сделок, предусматривающих приобретение в собственность, владение или пользование ими имущества таких хозяйственных обществ, которое относится к основным производственным средствам и стоимость которого составляет двадцать пять и более процентов определенной на последнюю отчетную дату по данным бухгалтерской отчетности балансовой стоимости активов хозяйственного общества, имеющего стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства, и (или) совершении иных сделок, действий, в результате которых устанавливается контроль иностранных инвесторов или группы лиц над такими хозяйственными обществами.

Данный закон регулирует отношения связанные с осуществлением иностранными инвесторами или группой лиц инвестиций:

в форме приобретения акций (долей), составляющих уставные капиталы хозяйственных обществ, имеющих стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства,

и (или) в форме приобретения указанными лицами в собственность, владение или пользование имущества, которое относится

⁹⁹ Федеральный закон от 29.04.2008 № 57-ФЗ «О порядке осуществления иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства»// СЗ РФ.2008.№ 18.ст.1940

к основным производственным средствам таких хозяйственных обществ и стоимость которого составляет двадцать пять и более процентов определенной на последнюю отчетную дату по данным бухгалтерской отчетности балансовой стоимости активов хозяйственного общества, имеющего стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства,

а также с совершением иных сделок, в том числе на фондовых биржах, или действий, в результате которых устанавливается контроль иностранных инвесторов или группы лиц над такими хозяйственными обществами.

В соответствии с положениями Федерального закона от 29.04.2008 № 57-ФЗ установлены условия совершения сделок, иных действий, влекущих за собой установление контроля иностранного инвестора или группы лиц над хозяйственными обществами, имеющими стратегическое значение, и некоторых сделок, предусматривающих приобретение имущества таких обществ, закреплён перечень таких сделок, а также правовые последствия несоблюдения требований данного Федерального закона.

Правовой анализ положений ст.6 Федерального закона от 29.04.2008 № 57-ФЗ, определяющих виды деятельности, имеющие стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства, показывает, что к видам деятельности субъектов частноправовых отношений в сфере энергетики, относятся следующие:

(1) размещение, сооружение, эксплуатация и вывод из эксплуатации ядерных установок, радиационных источников и пунктов хранения ядерных материалов и радиоактивных веществ, хранилищ радиоактивных отходов, за исключением деятельности по эксплуатации радиационных источников, осуществляемой хозяйственными обществами в гражданском секторе экономики, для которых указанная деятельность не является основной;

(2) обращение с ядерными материалами и радиоактивными веществами, в том числе при разведке и добыче урановых руд, при производстве, использовании, переработке, транспортировании и хранении ядерных материалов и радиоактивных веществ;

(3) обращение с радиоактивными отходами при их хранении, переработке, транспортировании и захоронении;

(4) использование ядерных материалов и (или) радиоактивных веществ при проведении научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ;

(5) проектирование и конструирование ядерных установок, радиационных источников, пунктов хранения ядерных материалов и радиоактивных веществ, хранилищ радиоактивных отходов;

(6) конструирование и изготовление оборудования для ядерных установок, радиационных источников, пунктов хранения ядерных материалов и радиоактивных веществ, хранилищ радиоактивных отходов;

(7) проведение экспертизы проектной, конструкторской, технологической документации и документов, обосновывающих обеспечение ядерной и радиационной безопасности ядерных установок, радиационных источников, пунктов хранения ядерных материалов и радиоактивных веществ, хранилищ радиоактивных отходов, деятельности по обращению с ядерными материалами, радиоактивными веществами и радиоактивными отходами;

(8) оказание услуг хозяйствующим субъектом, включенным в реестр субъектов естественных монополий, в таких сферах как транспортировка газа по трубопроводам, транспортировка нефти и нефтепродуктов по магистральным трубопроводам, оперативно-диспетчерское управление;

(9) разведка и добыча энергоресурсов на участках недр федерального значения.

Таким образом, перечень субъектов частноправовых отношений в сфере энергетики, на которые распространяется действие данного закона, достаточно широкий.

На основании проведенного правового анализа можно сделать вывод о том, что особенности корпоративного управления в сфере энергетики, закрепленные в специальном законодательстве, касаются определения приоритетных направлений видов деятельности корпораций, порядка совершения сделок с акциями

корпораций, с имуществом корпораций, участия государства как акционера корпораций, ликвидации корпораций.

Вопросы для самоконтроля:

1. В каком нормативном правовом акте закреплены приоритетные направления деятельности организации — собственника Единой системы газоснабжения?

2. В каком нормативном правовом акте закреплены приоритетные направления деятельности организации по управлению единой национальной (общероссийской) электрической сетью, системного оператора?

3. На основании какого нормативного правового акта может быть осуществлена продажа и иные способы отчуждения акций организации — собственника Единой системы газоснабжения, которые находятся в собственности Российской Федерации и в собственности акционерных обществ, более 50 процентов акций которых находится в собственности Российской Федерации?

4. Каковы правовые последствия совершения сделки, связанной с отчуждением, возможностью отчуждения или передачей в доверительное управление акций (долей в уставных капиталах) хозяйственных обществ, включенных в утвержденные Президентом Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом «Об использовании атомной энергии» перечни российских юридических лиц, в собственности которых могут находиться ядерные материалы, ядерные установки, без согласия Президента Российской Федерации?

5. Какие сделки, связанные с отчуждением, возможностью отчуждения или передачей в доверительное управление акций (долей в уставных капиталах) хозяйственных обществ, включенных в утвержденные Президентом Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом «Об использовании атомной энергии» перечни российских юридических лиц, в собственности которых могут находиться ядерные материалы, ядерные установки, совершаются с согласия Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом»?

§ 3. Система договоров на оптовом рынке электрической энергии и мощности

П.1 Общая характеристика правового регулирования на оптовом рынке электрической энергии и мощности

Основные положения правового регулирования общественных отношений в электроэнергетике, в том числе, касающиеся правового режима электрической энергии и мощности, правового режима объектов электроэнергетики, правового положения субъектов электроэнергетики, договорного регулирования, государственного регулирования на оптовом рынке электрической энергии и мощности рассматриваются в Общей и Особенной части учебника по энергетическому праву.¹⁰⁰ Тенденции правового регулирования частноправовых отношений в сфере энергетики, а также тенденции правового регулирования общественных отношений в сфере электроэнергетики рассматриваются в отдельных параграфах настоящего учебника.

В данном параграфе рассматриваются особенности договорного регулирования на оптовом рынке электрической энергии и мощности.

Нормативно-правовое регулирование оборота электрической энергии и мощности на оптовом рынке и правоотношений между участниками оборота — субъектами оптового рынка урегулировано нормами Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике»¹⁰¹ и принятыми в соответствии с ним подзаконными нормативными правовыми актами, основным из которых являются Правила оптового рынка электрической энергии и мощности, утвержденные Постановлением Правительства

¹⁰⁰ См. подр. Энергетическое право. Общая часть. Особенная часть. учебник под ред. д.ю.н. В.В. Романовой. М. Издательство Юрист. 2014. с. 424-503.

¹⁰¹ Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике»// СЗ РФ. 2003. № 13. ст. 1177

Российской Федерации от 27 декабря 2010 года № 1172¹⁰² (далее — Правила оптового рынка).

В соответствии со статьей 3 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» оптовый рынок электрической энергии и мощности (далее — оптовый рынок) — сфера обращения особых товаров — электрической энергии и мощности в рамках Единой энергетической системы России в границах единого экономического пространства Российской Федерации с участием крупных производителей и крупных покупателей электрической энергии и мощности, а также иных лиц, получивших статус субъекта оптового рынка и действующих на основе правил оптового рынка, утверждаемых в соответствии с настоящим законом Правительством Российской Федерации. Критерии отнесения производителей и покупателей электрической энергии к категории крупных производителей и крупных покупателей устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Из данного определения следует, что субъектами правоотношений по обороту электрической энергии и мощности на оптовом рынке могут быть не любые участники гражданского оборота, а только имеющие статус субъекта оптового рынка.

При этом определение количественных критериев, соответствие которым необходимо для получения статуса субъекта оптового рынка, отнесено к компетенции Правительства Российской Федерации.

Однако общие требования к субъектам оптового рынка и порядок получения статуса субъекта оптового рынка предусмотрены непосредственно в Федеральном законе от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике».

Так, статьей 31 ФЗ «Об электроэнергетике» предусмотрено, что в состав субъектов оптового рынка входят участники

¹⁰² Постановление Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2010 года № 1172 Об утверждении Правил оптового рынка электрической энергии и мощности и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам организации функционирования оптового рынка электрической энергии и мощности//СЗ РФ.2011.№ 14. Ст.1916.

обращения электрической энергии и (или) мощности — поставщики электрической энергии (генерирующие компании) и покупатели электрической энергии (энергосбытовые организации, крупные потребители электрической энергии, гарантирующие поставщики), получившие статус субъектов оптового рынка в установленном порядке, совет рынка, коммерческий оператор и иные организации, обеспечивающие в соответствии с правилами оптового рынка и договором о присоединении к торговой системе оптового рынка функционирование коммерческой инфраструктуры оптового рынка, организации, обеспечивающие функционирование технологической инфраструктуры оптового рынка (организация по управлению единой национальной (общероссийской) электрической сетью, системный оператор).

Из приведенной нормы закона следует, что субъекты оптового рынка по способу получения данного статуса делятся на 2 группы:

Участники обращения электрической энергии и (или) мощности — поставщики и покупатели, которые получают статус субъекта оптового рынка в определенном законодательстве порядке;

Инфраструктурные организации, которые являются субъектами оптового рынка изначально, в силу выполняемых функций.

Необходимо отметить, что определения и функции всех инфраструктурных организаций содержатся в Федеральном законе от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике».

В соответствии со статьей 33 данного закона к организациям коммерческой инфраструктуры оптового рынка относятся:

— Совет рынка, который образован в форме ассоциации (союза) в виде некоммерческого партнерства и объединяет на основе членства субъектов электроэнергетики и крупных потребителей электрической энергии;

— Коммерческий оператор оптового рынка — хозяйственное общество, осуществляющее деятельность по организации торговли на оптовом рынке, связанную с заключением и организацией исполнения сделок по обращению электрической энергии,

мощности и иных объектов торговли, обращение которых допускается на оптовом рынке;

— специализированные коммерческие организации, производящие расчеты по обязательствам на оптовом рынке, в том числе осуществляющие сверку и (или) зачет взаимных встречных денежных требований.

К организациям технологической инфраструктуры оптового рынка относятся:

— системный оператор, единолично осуществляющий централизованное оперативно-диспетчерское управление в пределах Единой энергетической системы России и уполномоченный на выдачу оперативных диспетчерских команд и распоряжений, обязательных для субъектов электроэнергетики и потребителей электрической энергии, влияющих на электроэнергетический режим работы энергетической системы на основании статьи 12 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике»;

— организация по управлению единой национальной (общероссийской) электрической сетью, правовой статус и функции которой определяются статьями 7-10 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике».

Основным принципом использования технологической инфраструктуры электроэнергетики субъектами оптового рынка является обеспечение наиболее эффективной организации экономических отношений на оптовом рынке. В соответствии со статьей 34 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» взаимодействие субъектов оптового рынка с системным оператором осуществляется путем оказания им услуг по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике, а с организацией по управлению единой национальной (общероссийской) электрической сетью — путем оказания ею субъектам оптового рынка услуг по передаче электрической энергии.

Статьей 35 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» установлен порядок получения юриди-

ческим лицом статуса субъекта оптового рынка, участника обращения электрической энергии на оптовом рынке.

Как следует из пункта 1 рассматриваемой нормы, получение статуса субъекта оптового рынка представляет собой совершение юридическим лицом всех установленных процедур, необходимых для начала работы на оптовом рынке, в том числе:

- проведение мероприятий технического характера, необходимых для получения статуса субъекта оптового рынка, исчерпывающий перечень которых устанавливается правилами оптового рынка;

- проведение иных мероприятий, предусмотренных правилами оптового рынка;

- вступление в члены совета рынка и подписание договора о присоединении к торговой системе оптового рынка.

Таким образом, закон предусматривает в качестве обязательных условий участия в обороте электрической энергии и мощности на оптовом рынке, помимо выполнения юридическим лицом определенных мероприятий, обязательность членства в совете рынка и обязательность заключения договора о присоединении к торговой системе оптового рынка.

Здесь необходимо отметить, что такая обязанность коррелирует с нормами статьи 421 Гражданского кодекса Российской Федерации о свободе договора, в соответствии с которой обязанность заключить договор может быть предусмотрена законом.

Федеральный закон от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» определяет круг лиц, которые могут получить статус субъекта оптового рынка. Таковыми лицами являются:

- поставщики электрической энергии, присоединенные к электрическим сетям и имеющие в собственности или на ином законном основании генерирующее оборудование, установленная генерирующая мощность которого превышает минимально допустимое значение, устанавливаемое правилами оптового рынка (не менее 5 МВт), или обладающие правами продажи электрической энергии, производимой на таком оборудовании;

— потребители электрической энергии, которые присоединены в установленном порядке к электрическим сетям и количественные характеристики заявленного потребления которых превышают минимально допустимые значения, устанавливаемые правилами оптового рынка (суммарно 20 МВА) — крупные потребители электрической энергии;

— энергосбытовые организации, которые приобретают электрическую энергию в целях последующей ее реализации на розничных рынках и количественные характеристики заявленного приобретения электрической энергии которых превышают минимально допустимые значения, устанавливаемые правилами оптового рынка (суммарно 20 МВА);

— гарантирующие поставщики вне зависимости от количественных характеристик обслуживаемого ими объема потребления электрической энергии;

— территориальные сетевые организации в части оплаты потерь, возникающих в их сетях, в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации или уполномоченным им федеральным органом исполнительной власти.

По смыслу анализируемой нормы крупные потребители электрической энергии, энергосбытовые организации, гарантирующие поставщики и территориальные сетевые организации участвуют в обращении электрической энергии и мощности на оптовом рынке в качестве покупателей.

При этом законом установлен основополагающий принцип о том, что правилами оптового рынка не могут предусматриваться различные условия получения статуса субъекта оптового рынка для юридических лиц, осуществляющих одни и те же виды деятельности.

Во исполнение норм Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» Правилами оптового рынка установлен порядок получения юридическим лицом статуса субъекта оптового рынка. Для этого соответствующее юридическое лицо должно вступить в члены совета рынка, подтвердить соответствие своего генерирующего или энергопринимающего оборудования

установленным количественным характеристикам (установленная мощность генерирующего оборудования и присоединенная мощность энергопринимающего оборудования), подтвердить выполнение установленных требований по обеспечению коммерческого учета объемов произведенной и/или потребленной электрической энергии, оборудование системой связи с системным оператором, обеспечивающей обмен данными, необходимыми для осуществления централизованного оперативно-диспетчерского управления, согласовать с системным оператором и организациями коммерческой инфраструктуры группы точек поставки, с использованием которых оно планирует участвовать в торговле электрической энергией и мощностью. При подтверждении выполнения указанных требований с юридическим лицом заключается договор о присоединении к торговой системе оптового рынка и оно включается Советом рынка в реестр субъектов оптового рынка.

П. 2. Договор о присоединении к торговой системе оптового рынка

В соответствии со статьей 32 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» на оптовом рынке электрической энергии и мощности действует организованная система договоров. Это означает, что субъекты правоотношений, связанных с обращением на оптовом рынке электрической энергии и мощности заключают не любые договоры, а только те, которые являются элементами указанной организованной системы.

С точки зрения частноправовой реализации указанного требования закона купля-продажа электрической энергии и мощности субъектами оптового рынка осуществляется на основании договоров купли-продажи (поставки), указанных в статье 32 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике».

При этом главным элементом договорной системы оптового рынка является договор о присоединении к торговой системе оптового рынка. Как уже говорилось выше, статьей 35 ФЗ Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электро-

энергетике» предусмотрено, что организация получает статус субъекта оптового рынка путем вступления в члены Ассоциации Некоммерческое партнерство «Совет рынка» (Совет рынка) и заключения договора о присоединении к торговой системе оптового рынка (далее — договор о присоединении).

С точки зрения способа заключения договор о присоединении заключается путем присоединения субъекта оптового рынка к предложенному договору в целом. В силу норм статьи 428 Гражданского кодекса Российской Федерации договором присоединения признается договор, условия которого определены одной из сторон в формулярах или иных стандартных формах и принимаются другой стороной не иначе как путем присоединения к предложенному договору в целом. Выбор законодателем такого способа заключения договора обусловлен тем, что всем субъектам оптового рынка должны быть предоставлены одинаковые условия торговли в силу принципов, закрепленных в статье 30 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике». Следует отметить, что аналогичные способы заключения договора традиционно приняты в любой биржевой торговле, и с точки зрения правовой квалификации правила организованных торгов, предусмотренные Федеральным законом «Об организованных торгах»¹⁰³, а также правила клиринга, предусмотренные Федеральным законом «О клиринге и клиринговой деятельности»¹⁰⁴, являются договорами, заключаемыми путем присоединения, что также обусловлено, прежде всего, необходимостью правого обеспечения одинаковых условий участия в организованных торгах и в клиринге обязательств.

Однако заключение договора о присоединении осуществляется путем подписания каждым субъектом оптового рынка полного его текста в пяти экземплярах (по количеству сторон — см. ниже).

¹⁰³ Федеральный закон от 21.11.2011 № 325-ФЗ «Об организованных торгах»// СЗ РФ.2011.№ 48.ст.6726.

¹⁰⁴ Федеральный закон от 07.02.2011 № 7-ФЗ «О клиринге и клиринговой деятельности»//СЗ РФ.2011.№ 7. Ст.904.

Иными словами, у каждого субъекта оптового рынка есть свой экземпляр договора о присоединении, имеющий индивидуальный номер и соответствующую дату подписания. Это отличается от принятого на биржах способа присоединения к правилам биржевой торговли, когда участник торгов подписывает не экземпляры своего договора, а подписной лист, на основании которого он присоединяется к биржевым правилам.

Форма договора о присоединении утверждается Наблюдательным советом Совет рынка на основании статьи 33 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике», как органом, выражающим консолидированные интересы рыночного сообщества, с учетом позиций всех категорий крупных поставщиков и крупных покупателей электрической энергии и мощности, инфраструктурных организаций оптового рынка и государства.¹⁰⁵

По своему субъектному составу договор о присоединении является многосторонней сделкой. При этом сторонами договора о присоединении являются организации, выполняющие функции технологической инфраструктуры оптового рынка — Системный оператор и Федеральная сетевая компания, организации, выполняющие функции коммерческой инфраструктуры оптового рынка — Совет рынка, Администратор торговой системы оптового рынка (коммерческий оператор) и Центр финансовых расчетов, и субъект оптового рынка — поставщик или покупатель электрической энергии и мощности.

Законодательством предусмотрены существенные условия, которые должны быть определены в договоре о присоединении. В соответствии с пунктом 40 Правил оптового рынка, существенными по сути являются все условия договора о присоединения, так как в указанном пункте перечислены все разделы договора о присоединении, регулирующие полный цикл функционирования торговой системы оптового рынка. При этом в подпункте (а) пункта 40 Правил оптового рынка указано в качестве первого существенного условия договора о присоединении права

¹⁰⁵ Порядок формирования Наблюдательного совета НП «Совет рынка» установлен статьей 33 Федерального закона «Об электроэнергетике»

и обязанности сторон договора и порядок их взаимодействия. В соответствии с пунктом 7.1. договора о присоединении коммерческий оператор оказывает субъекту оптового рынка услуги по организации оптовой торговли электрической энергией, мощностью и иными допущенными к обращению на оптовом рынке товарами и услугами¹⁰⁶. По своему содержанию услуга коммерческого оператора является комплексной и включает в себя совокупность действий коммерческого оператора по организации оптовой торговли, перечисленных в указанном пункте договора о присоединении. Необходимо обратить внимание на то, что поскольку торговая система оптового рынка функционирует непрерывно (каждый час каждого суток каждого года), то услуга коммерческого оператора также оказывается субъекту оптового рынка в непрерывном режиме. Однако, в силу того, что расчетным периодом на оптовом рынке является календарный месяц, что установлено пунктом 3 Правил оптового рынка, акт об оказании услуги коммерческим оператором субъекту оптового рынка составляется и подписывается сторонами за каждый календарный месяц. Цена услуги коммерческого оператора является регулируемой, в соответствии со статьей 23.1 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике», и устанавливается в порядке, предусмотренном Основами ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2011 года № 1178¹⁰⁷.

Центр финансовых расчетов по договору о присоединении оказывает субъекту оптового рынка комплексную услугу по расчету требований и обязательств, а также выступает на оптовом рынке унифицированной стороной по сделкам и заключает на оптовом рынке электрической энергии (мощности) от своего имени договоры, обеспечивающие оптовую торговлю электрической

¹⁰⁶ Стандартная форма договора о присоединении размещена официальном сайте Совета рынка <http://www.np-sr.ru/regulation/joining/std/index.htm>

¹⁰⁷ Постановление Правительства РФ от 29.12.2011 № 1178 «О ценообразовании в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике»//СЗ РФ.2012.№ 4. Ст.504.

энергией и мощностью в соответствии со стандартными формами и (или) предварительными условиями, предусмотренными договором о присоединении. Услуга центра финансовых расчетов также носит комплексный характер и заключается в непрерывном выполнении им, в соответствии с пунктом 8.1. договора о присоединении совокупности действий для субъекта оптового рынка, направленных прежде всего на определение финансовых обязательств и требований каждого субъекта оптового рынка по итогам расчетного периода, и организацию проведения расчетов за электрическую энергию и мощность. Цена услуги центра финансовых расчетов не является регулируемой и определяется в договоре о присоединении путем утверждения Наблюдательным советом Совета рынка размера платы за услугу центра финансовых расчетов.

Организации технологической инфраструктуры оптового рынка — Системный оператор и ПАО «Федеральная сетевая компания», являясь сторонами договора о присоединении, не оказывают услуги субъекту оптового рынка на основании данного договора. Оказание субъектам оптового рынка услуг по передаче электрической энергии Федеральной сетевой компанией опосредуется самостоятельными договорами, заключаемыми в порядке и на условиях, определенных нормативными правовыми актами, регулирующими порядок оказания услуг по передаче электрической энергии.

Аналогичным образом, услуги ОАО «Системный оператор» (далее — Системный оператор) по оперативно-диспетчерскому управлению оказываются субъектам оптового рынка на основании отдельных договоров, как это предусмотрено нормативными правовыми актами, регулирующими оперативно-диспетчерское управление в электроэнергетике.

При этом участие Системного оператора и ПАО «Федеральная сетевая компания» в качестве сторон в договоре о присоединении обусловлено выполнением ими инфраструктурных функций в электроэнергетике. Системный оператор, выполняя функции по управлению технологическими режимами работы объектов

электроэнергетики, осуществляет комплекс действий, направленных на обеспечение функционирования технологической инфраструктуры оптового рынка, в соответствии с полномочиями, определенными Правилами оптового рынка и условиями договора о присоединении, в соответствии с пунктом 9.2. договора о присоединении.

ПАО «Федеральная сетевая компания» осуществляет комплекс организационно и технологически связанных действий, обеспечивающих передачу электрической энергии через технические устройства электрических сетей, принадлежащих ей на праве собственности или на ином предусмотренном федеральными законами основании, при этом в рамках договора о присоединении она также выполняет только инфраструктурные функции.

Содержание деятельности Совета рынка определяется пунктами 6.1., 6.2. договора о присоединение и заключается в выполнении им своих функций, предусмотренных статьей 33 ФЗ Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике»: Совет рынка осуществляет обеспечение функционирования коммерческой инфраструктуры оптового рынка, эффективную взаимосвязь оптового и розничных рынков, формирование благоприятных условий для привлечения инвестиций в электроэнергетику и наличие общей позиции участников оптового и розничных рынков при разработке нормативных документов, регулирующих функционирование электроэнергетики, организацию эффективной системы оптовой и розничной торговли электрической энергией, мощностью, иными товарами и услугами, допущенными к обращению на оптовом и розничных рынках, в целях обеспечения энергетической безопасности Российской Федерации, единства экономического пространства, свободы экономической деятельности и конкуренции на оптовом и розничных рынках, соблюдение баланса интересов производителей и покупателей электрической энергии и мощности, удовлетворения общественных потребностей в надежном и устойчивом снабжении электрической энергией.

При этом ключевым для субъекта оптового рынка является то, что именно Совет рынка в лице своего коллегиального органа — Наблюдательного совета — определяет условия договора о присоединении и условия стандартных форм договоров, регулирующих куплю-продажу электрической энергии и мощности.

Правоотношения между субъектами оптового рынка по купле-продаже электрической энергии и мощности из договора о присоединении не возникают, так как субъекты оптового рынка вообще не связаны между собой договором о присоединении. В соответствии с подпунктом 3 пункта 40 Правил оптового рынка существенными условиями договора о присоединении являются виды договоров, заключаемых на оптовом рынке для обеспечения купли-продажи электрической энергии и/или мощности.

Данному требованию Правил оптового рынка корреспондируют условия Главы 3 договора о присоединении, в которой определены общие принципы построения договорной системы оптового рынка, и куда включены существенные условия каждого из договоров, обязательных для заключения субъектом оптового рынка.

Система договоров оптового рынка обеспечивает функционирование коммерческой инфраструктуры оптового рынка и определяет обязательную для субъектов оптового рынка совокупность договорных отношений, обеспечивающих покупку-продажу электрической энергии и (или) мощности и оказание услуг на оптовом рынке.

Перечень, условия и порядок заключения, изменения и прекращения договоров, входящих в систему договоров оптового рынка, определяются нормативными правовыми актами и (или) положениями договора о присоединении.

В случаях, предусмотренных Правилами оптового рынка и/или положениями договора о присоединении, договоры, обязательные для участия в работе торговой системы оптового рынка (торговле электрической энергией и мощностью на оптовом рынке), заключаются в соответствии со стандартными формами, являющимися приложениями к договору о присоединении.

Договорами купли-продажи электрической энергии и мощности, обязательными для заключения (в зависимости от категории субъекта оптового рынка) являются:

- регулируемые договоры купли — продажи электрической энергии и мощности в случаях, предусмотренных правилами оптового рынка;

- договоры комиссии и купли-продажи электрической энергии по результатам конкурентного отбора ценовых заявок на сутки;

- договоры комиссии и купли-продажи электрической энергии по результатам конкурентного отбора заявок для балансирования системы;

- договоры о предоставлении мощности, в том числе, договоры о предоставлении мощности введенных в эксплуатацию генерирующих объектов;

- договоры купли-продажи (поставки) мощности новых гидроэлектростанций и атомных станций;

- договоры купли-продажи мощности, производимой с использованием генерирующих объектов, производящих мощность в вынужденном режиме;

- договор купли-продажи мощности по результатам конкурентного отбора мощности;

- договоры о предоставлении мощности квалифицированных генерирующих объектов, функционирующих на основе использования возобновляемых источников энергии.

Конкретный перечень договоров, обязательных для заключения отдельным субъектом оптового рынка определяется в соответствии с Правилами оптового рынка при получении им права на участие в отношениях, связанных с торговлей электрической энергией и мощностью на оптовом рынке.

Далее необходимо остановиться на вопросе прекращения договора о присоединении. Основания его прекращения предусмотрены пунктом 22.1. договора о присоединении и включают в себя расторжение договора:

- по соглашению Сторон;

- при одностороннем внесудебном отказе от договора со стороны Совета рынка;
- по решению суда.

При этом односторонний внесудебный отказ от договора о присоединении со стороны Совета рынка допускается в следующих случаях:

- при лишении организации статуса субъекта оптового рынка;
- при прекращении в отношении субъекта оптового рынка покупки (продажи) электроэнергии и мощности на оптовом рынке электроэнергии (лишения права на участие в торговле электрической энергией и (или) мощностью);
- при расторжении по инициативе субъекта оптового рынка любого из договоров, регулирующих куплю-продажу электрической энергии и мощности и обязательных для заключения таким субъектом оптового рынка;
- при незаключении субъектом оптового рынка любого из договоров, регулирующих куплю-продажу электрической энергии и мощности и обязательных для заключения таким субъектом оптового рынка;
- при переходе прав и обязанностей по настоящему Договору к третьему лицу в силу правопреемства в результате реорганизации в форме слияния или присоединения, и при этом у третьего лица имеется заключенный Договор о присоединении к торговой системе оптового рынка.

Ключевым элементом механизма прекращения договора о присоединении является то, что в случае незаключения или расторжения субъектом оптового рынка любого из договоров, регулирующих куплю-продажу электрической энергии и мощности и обязательных для заключения таким субъектом оптового рынка, Совет рынка в одностороннем внесудебном порядке отказывается от договора о присоединении с таким субъектом, что, соответственно приводит к юридической невозможности его участия в торговле на оптовом рынке.

П. 3. Общая характеристика договоров, регулирующих куплю-продажу электрической энергии

А) Регулируемые договоры купли — продажи электрической энергии и мощности

Статьей 36 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» определены общие требования к договорам купли-продажи электрической энергии и мощности в ценовых зонах оптового рынка¹⁰⁸ заключаемых для целей снабжения населения и приравненных к нему категорий потребителей электрической энергии (далее — регулируемые договоры).

Экономической целью введения на оптовом рынке механизма торговли электрической энергией и мощностью по регулируемым договорам является обеспечение стабильности цен на электрическую энергию и мощность для населения и приравненных к нему категорий потребителей, а для отдельных территорий Российской Федерации — для всех потребителей¹⁰⁹.

Законом предусмотрено, что федеральный орган исполнительной власти в области регулирования тарифов в соответствии с критериями, установленными Правительством Российской Федерации, определяет субъектов оптового рынка — производителей электрической энергии (мощности), которые обязаны заключить регулируемые договоры с гарантирующими поставщиками, энергоснабжающими, энергосбытовыми организациями, к числу покупателей электрической энергии которых относится население и приравненные к нему категории потребителей. При этом для каждого такого производителя электрической

¹⁰⁸ В соответствии со статьей 3 Федерального закона «Об электроэнергетике» ценовой зоной оптового рынка являются определяемые Правительством Российской Федерации территории, в границах которых происходит формирование равновесной цены оптового рынка в порядке, установленном законом и правилами оптового рынка

¹⁰⁹ См. Приложение 3 к Правилам оптового рынка электрической энергии и мощности, утвержденным постановлением Правительства российской Федерации от 27 декабря 2010 года № 1172

энергии (мощности) объем поставки электрической энергии (мощности) по регулируемым договорам не может превышать 35 процентов от планового объема производства электрической энергии (мощности) в год.

Начало и окончание срока поставки электрической энергии по регулируемым договорам соответствует календарному году.

Цены на электрическую энергию и мощность, поставляемые по регулируемым договорам, подлежат государственному регулированию и устанавливаются федеральным органом исполнительной власти в области регулирования тарифов на соответствующий период регулирования.

Конкретные особенности заключения и исполнения регулируемых договоров купли-продажи электрической энергии и мощности во исполнение требований Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» установлены Правилами оптового рынка и Договором о присоединении. Данные особенности в аспекте договорных условий купли-продажи электрической энергии и мощности сводятся к следующим:

- предметом регулируемых договоров является поставка электрической энергии и/или мощности;

- продавцами по регулируемым договорам являются субъекты оптового рынка — производители электрической энергии (мощности), определяемые в установленном порядке федеральным органом исполнительной власти в области регулирования тарифов;

- покупателями по регулируемым договорам являются субъекты оптового рынка — гарантирующие поставщики, энергоснабжающие, энергосбытовые организации, к числу покупателей электрической энергии которых относится население и приравненные к нему категории потребителей;

- коммерческий оператор является стороной регулируемых договоров, рассчитывающей для поставщиков и покупателей количество электрической энергии и/или мощности, подлежащее поставке по договорам и их стоимость;

- количество электрической энергии и/или мощности, подлежащее поставке по регулируемым договорам, определяется на

основании объемов, включенных федеральным органом исполнительной власти в области регулирования тарифов, в Сводный прогнозный баланс производства и поставок электрической энергии (мощности) на соответствующий период регулирования (календарный год) (далее — прогнозный баланс);

— цены по регулируемым договорам подлежат государственному регулированию и являются тарифами, устанавливаемыми федеральным органом исполнительной власти в области регулирования тарифов для продавцов (поставщиков) электрической энергии (мощности) по регулируемым договорам;

— срок действия регулируемых договоров составляет не более одного календарного года;

— почасовые графики поставки электрической энергии и/или мощности по регулируемым договорам определяются коммерческим оператором в порядке, установленном договором о присоединении к торговой системе оптового рынка.

При этом, важно отметить, что продавцы и покупатели по регулируемым договорам определяются на соответствующий календарный год коммерческим оператором таким образом, что по совокупности заключенных регулируемых договоров для каждого продавца и для каждого покупателя выполнялись указанные выше требования законодательства по количеству поставляемых электрической энергии и/или мощности и цене договоров. Таким образом, контрагенты по регулируемым договорам не выбираются ими самостоятельно, а определяются коммерческим оператором в порядке, установленном Правилами оптового рынка и договором о присоединении.

Существенные условия регулируемых договоров содержатся в договоре о присоединении к торговой системе оптового рынка, при этом регулируемые договоры заключаются в соответствии со стандартной формой, являющейся приложением к договору о присоединении к торговой системе оптового рынка.

В связи с тем, что количество электрической энергии и/или мощности, подлежащее передаче продавцом покупателю по регулируемому договору, определяется на основании плановых

объемов, включенных в прогнозный баланс, обязательства по поставке и приемке товара по регулируемому договору всегда являются исполненными в полном объеме и не зависят от фактического производства и фактического потребления электрической энергии и/или мощности сторонами договора¹¹⁰.

Обязательства по регулируемым договорам не могут быть прекращены досрочно, за исключением случаев лишения стороны по договору статуса субъекта оптового рынка и/или права на участие в торговле электрической энергией и мощностью.

Б) Договоры, регулирующие куплю-продажу электрической энергии по нерегулируемым ценам

Обращение электрической энергии на оптовом рынке по нерегулируемым ценам, в соответствии со статьей 32 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» и Правилами оптового рынка осуществляется с использованием механизмов:

1) торговля электрической энергией по свободным (нерегулируемым) ценам, определяемым путем конкурентного отбора ценовых заявок покупателей и поставщиков, осуществляемого за сутки до начала поставки (далее — рынок на сутки вперед; РСВ);

2) торговля электрической энергией по свободным (нерегулируемым) ценам, определяемым путем конкурентного отбора заявок поставщиков, осуществляемого не позднее, чем за час до поставки электрической энергии в целях формирования сбалансированного режима производства и потребления электрической энергии (далее — балансирующий рынок; БР).

Механизм торговли электрической энергией на рынке на сутки вперед является ключевым рыночным инструментом: он заключается в проведении конкурентного отбора ценовых заявок участников оптового рынка на продажу и покупку электрической энергии

¹¹⁰ Фактические объемы производства и потребления электрической энергии учитываются при определении обязательств поставщиков и покупателей на оптовом рынке по договорам купли-продажи электрической энергии по результатам конкурентного отбора заявок для балансирования системы.

на каждый час следующих суток, по результатам которых формируются равновесные цены, складывающиеся под воздействием спроса и предложения участников рынка. В его основу заложен классический механизм биржевой торговли, однако с учетом специфики электрической энергии как товара, наличием технологических ограничений и требований по надежности и безопасности функционирования Единой энергетической системы, он имеет значительные особенности.

Торговля электрической энергией на балансирующем рынке осуществляется в отношении объемов разницы между фактическим производством и потреблением электрической энергии в каждый час текущих (торговых) суток, и плановым производством и потреблением электрической энергии, учтенном на РСВ.

В договорной системе оптового рынка купля-продажа электрической энергии на рынке на сутки вперед и на балансирующем рынке регулируется при помощи комиссионной договорной схемы с участием Центра финансовых расчетов (ЦФР) как унифицированной стороны по сделкам на оптовом рынке, а именно:

— в целях покупки/продажи электрической энергии по свободным (нерегулируемым) ценам, определяемым путем конкурентного отбора ценовых заявок на рынке на сутки вперед каждый субъект оптового рынка (каждый поставщик и каждый покупатель) обязан заключить с ЦФР договор купли-продажи электрической энергии по результатам конкурентного отбора ценовых заявок на сутки вперед и договор комиссии на продажу электрической энергии по результатам конкурентного отбора ценовых заявок на сутки вперед;

— в целях покупки/продажи электрической энергии по свободным (нерегулируемым) ценам, определяемым путем конкурентного отбора заявок поставщиков на балансирующем рынке, каждый субъект оптового рынка (каждый поставщик и каждый покупатель) обязан заключить с ЦФР договор купли-продажи электрической энергии по результатам конкурентного отбора заявок для балансирования системы и договор комиссии на продажу

электрической энергии по результатам конкурентного отбора заявок для балансирования системы.

Применение указанной комиссионной схемы позволяет избежать заключения множества договоров купли-продажи каждого поставщика с каждым покупателем на оптовом рынке и приводит к упрощению определения обязательств по договорам и уменьшению документооборота.

Таким образом, каждым субъектом оптового рынка — поставщиком и покупателем электрической энергии и мощности заключаются пары договоров (договор комиссии и договор купли-продажи на рынке на сутки вперед и договор комиссии и купли-продажи на балансирующем рынке), исполнение которых осуществляется в зависимости от результатов проведения конкурентных отборов заявок, определения плановых и фактических объемов производства и потребления электрической энергии для каждого поставщика и каждого покупателя. Каждый поставщик по договору комиссии на продажу электрической энергии на рынке на сутки вперед передает ЦФР как комитенту электрическую энергию в количестве, включенном в порядке, установленном договором о присоединении к торговой системе оптового рынка, в его плановые объемы производства на каждый час следующих суток, по цене, определенной по результатам конкурентного отбора ценовых заявок, а каждый покупатель покупает у ЦФР электрическую энергию в количестве, включенном в порядке, установленном договором о присоединении к торговой системе оптового рынка, в его плановые объемы потребления на каждый час следующих суток, по цене, сложившейся по результатам конкурентного отбора ценовых заявок. Поскольку количество электрической энергии, передаваемое на комиссию и покупаемое на рынке на сутки вперед, является плановым и определяется за сутки до фактической поставки, то обязательства сторон по передаче товара всегда являются исполненными.

При этом, для субъектов оптового рынка — поставщиков и покупателей электрической энергии (мощности), имеющих обязательства по регулируемым договорам, количество электрической

энергии, продаваемое и покупаемое по договорам на рынке на сутки вперед, определяется с учетом количества электрической энергии, определенного в регулируемых договорах, а именно:

— в случае если количество электрической энергии, включенное в плановое почасовое производство продавца по регулируемым договорам купли-продажи электрической энергии и мощности, меньше, чем количество электрической энергии, которое он обязался поставить по регулируемым договорам купли-продажи электрической энергии и мощности, продавец в целях обеспечения исполнения своих обязательств по поставке электрической энергии по регулируемым договорам купли-продажи электрической энергии и мощности покупает недостающий объем по заключенному им договору купли-продажи электрической энергии по результатам конкурентного отбора ценовых заявок на сутки вперед;

— в случае если количество электрической энергии, включенное в плановое почасовое потребление покупателя по регулируемым договорам купли-продажи электрической энергии и мощности, меньше, чем количество электрической энергии, которое он обязался принять по регулируемым договорам купли-продажи электрической энергии и мощности, покупатель продает количество электрической энергии, составляющее разницу между количеством, купленным им по регулируемым договорам купли-продажи электрической энергии и мощности, и количеством, включенным в его плановое почасовое потребление, по договору комиссии на продажу электрической энергии по результатам конкурентного отбора ценовых заявок на сутки вперед.

В том случае, если объемы фактического производства и/или потребления электрической энергии субъекта оптового рынка — продавца или покупателя электрической энергии в соответствующий час торговых суток отличаются от плановых объемов, проданных или купленных по договорам на рынке на сутки вперед, то обязательства по их покупке или продаже формируются в рамках исполнения договоров комиссии и купли-продажи для балансирования системы в следующем порядке:

— субъект оптового рынка покупает электрическую энергию по договору купли-продажи электрической энергии по результатам конкурентного отбора заявок для балансирования системы в случае, если:

(1) количество электрической энергии, включенное в его плановое почасовое потребление, меньше количества потребленной им электрической энергии,

(2) количество электрической энергии, включенное в его плановое почасовое производство, больше количества произведенной им электрической энергии.

— субъект оптового рынка продает электрическую энергию по договору комиссии на продажу электрической энергии по результатам конкурентного отбора заявок для балансирования системы в случае, если:

(1) количество электрической энергии, включенное в его плановое почасовое производство, меньше количества произведенной им электрической энергии;

(2) количество электрической энергии, включенное в его плановое почасовое потребление, больше количества потребленной им электрической энергии.

Договоры комиссии и купли продажи электрической энергии на рынке на сутки вперед и на балансирующем рынке в соответствии с Правилами оптового рынка и договором о присоединении к торговой системе оптового рынка являются обязательными для заключения каждым субъектом оптового рынка — продавцом и покупателем электрической энергии и мощности. Данные договоры заключаются на неопределенный срок по стандартной форме, являющейся приложением к договору о присоединении к торговой системе оптового рынка. ЦФР может расторгнуть договоры в одностороннем внесудебном порядке в случае лишения поставщика или покупателя статуса субъекта оптового рынка или права на участие в торговле электрической энергией (мощностью) на оптовом рынке.

Принципиально важно, что складывающаяся судебная практика рассмотрения дел о банкротстве свидетельствует о том, что

рассматриваемые сделки не подлежат оспариванию по основаниям статьи 61.3 «Федерального закона «О несостоятельности (банкротстве)», так как они не направлены на оказание предпочтения одному кредитору перед другими, а совершены в процессе обычной хозяйственной деятельности и на основании заявок, адресованных неограниченному кругу участников конкурентного отбора¹¹¹.

Отличительной особенностью рассматриваемых договоров является то, что в самих договорах не определено ни количество продаваемой электрической энергии, ни ее цена, но указан порядок их определения, что соответствует статьям 424, 465 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Статьей 32 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» установлено, что цены покупки и продажи, стоимость электрической энергии и мощности на оптовом рынке в расчетный период определяются коммерческим оператором по результатам проведения всех предусмотренных правилами оптового рынка процедур.

По окончании каждого расчетного периода коммерческим оператором и центром финансовых расчетов в порядке, установленном договором о присоединении к торговой системе оптового рынка, определяются для каждого субъекта оптового рынка — поставщика и покупателя электрической энергии количество, цена и стоимость электрической энергии по каждому из договоров на рынке на сутки вперед и на балансирующем рынке.

При этом в Федеральном законе от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» содержится норма о том, что цены покупки и продажи, стоимость электрической энергии, рассчитанные в установленном порядке коммерческим оператором, изменению и перерасчету не подлежат. Примером применения этой нормы арбитражными судами являются судебные акты по делу

¹¹¹ См. подр.: Арбитражное дело № А09-1924/2013 о признании несостоятельным (банкротом) ОАО «Брянскэнергосбыт»; арбитражное дело № А40-78182/2011 о признании несостоятельным (банкротом) ОАО «Нижегородская энергетическая компания»// <https://kad.arbitr.ru/Card/9fbce91f-6b1a-4953-a242-cb8e3b7fab12>

№ А40-106961/12 по иску ООО «Транснефтьсервис С», в которых суды отказали в удовлетворении исковых требований ООО «Транснефтьсервис С», сославшись на прямой запрет закона пересчитывать спорные обязательства¹¹².

П. 4. Общая характеристика договоров, регулирующих куплю-продажу мощности

Купля-продажа мощности на оптовом рынке как отдельного товара законодательно закреплена в Федеральном законе от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» и в Правилах оптового рынка, в соответствии с пунктом 42 которых продажа мощности как особого товара влечет возникновение у субъекта оптового рынка — продавца мощности обязательства по поддержанию своего генерирующего оборудования состояния готовности к выработке электрической энергии, и возникновение у субъекта оптового рынка — покупателя мощности соответствующего указанному обязательству права требовать его надлежащего исполнения в соответствии с условиями заключенных договоров.

Такое определение предмета купли-продажи нельзя признать удачным, по сути мощность является состоянием, присущим генерирующему оборудованию, которое не отделимо от него. Тем не менее, установление в законе или в иных нормативных правовых актах особенностей купли и продажи товаров отдельных видов соответствует нормам статьи 454 Гражданского кодекса Российской Федерации, и судебная либо фискальная практика о порочности таких сделок до настоящего времени отсутствует.

Правилами оптового рынка и договором о присоединении к торговой системе оптового рынка предусмотрены следующие основные виды договоров, регулирующие куплю-продажу мощности на оптовом рынке:

— регулируемые договоры купли-продажи электрической энергии и мощности;

¹¹² См. подр. судебные акты по делу № А40-106961/12// <https://kad.arbitr.ru/Card/98283fac-8956-4b5a-8161-b49618317df4>

- договоры купли-продажи мощности по результатам конкурентного отбора мощности;
- договоры купли-продажи мощности, производимой с использованием генерирующих объектов, поставляющих мощность в вынужденном режиме;
- договоры о предоставлении мощности на оптовый рынок.

А) Договоры купли-продажи мощности по результатам конкурентного отбора мощности

Конкурентный отбор мощности проводится ежегодно Системным оператором для целей обеспечения в Единой энергетической системе России объема поставляемой на оптовый рынок в следующем году генерирующей мощности, достаточного для удовлетворения спроса на электрическую энергию, в порядке, установленном Правилами оптового рынка.

По итогам проведенного конкурентного отбора мощности определяются:

- субъекты оптового рынка — поставщики мощности на следующий год и их генерирующие объекты, мощность которых будет поставляться;
- объемы мощности (с помесечной разбивкой), каждого генерирующего объекта каждого поставщика мощности;
- цены поставки мощности.

Договоры купли-продажи мощности по результатам конкурентных отборов мощности заключаются по стандартной форме каждым субъектом оптового рынка — поставщиком мощности (продавцом), определенным по результатам конкурентного отбора, с каждым покупателем субъектом оптового рынка. Коммерческий оператор также является стороной рассматриваемых договоров, определяющей в порядке, установленном договором о присоединении к торговой системе оптового рынка, количество поставляемой мощности и ее стоимость.

В отличие от договоров купли-продажи электрической энергии по нерегулируемым ценам, в договорах купли-продажи мощности по результатам конкурентного отбора содержатся условия о

договорном объеме мощности, подлежащей поставке по договору, и о фактически поставленном объеме мощности.

Договорный объем мощности определяется по каждому договору коммерческим оператором в порядке, установленном договором о присоединении к торговой системе оптового рынка, исходя из объема мощности, который был определен для конкретного продавца мощности по результатам конкурентного отбора.

Фактически поставленное количество мощности по каждому договору определяется коммерческим оператором на основании рассчитанного системным оператором в порядке, установленном договором о присоединении к торговой системе оптового рынка объема фактически поставленной мощности.

Стоимость мощности, поставленной по договору, рассчитывается коммерческим оператором исходя из цены мощности, определенной по результатам конкурентного отбора.

Поставка мощности по договорам купли-продажи мощности по результатам конкурентного отбора осуществляется с даты, определенной при проведении конкурентного отбора, но не ранее 1 января следующего года, и до 31 декабря указанного года.

В случае недопоставки мощности по договору продавец несет ответственность в виде штрафа в размере двадцати пяти процентов от стоимости недопоставленной мощности.

Следует отметить, что такой размер штрафа неоднократно являлся предметом рассмотрения в арбитражных судах и не был оспорен: арбитражные суды различных инстанций заняли единообразную позицию о том, что к штрафам, применяемым за непоставку (недопоставку) мощности по рассматриваемым договорам, отсутствуют основания применять положения статьи 333 Гражданского кодекса Российской Федерации о соразмерном снижении размера неустойки, поскольку размер штрафа установлен договором и позволяет компенсировать нарушенный законный интерес покупателей мощности, а также носит предупредительный характер для всех субъектов оптового рынка, от добросовестного исполнения обязательств которыми зависит удовлетворитель-

ное функционирование Единой энергетической системы России¹¹³.

В том случае, если в отношении одного и того же генерирующего оборудования у продавца имеются заключенные регулируемые договоры и договоры купли-продажи мощности по результатам конкурентного отбора, то при определении очередности выполнения обязательств по поставке мощности в первую очередь учитывается мощность, поставляемая по регулируемым договорам.

Б) Договоры купли-продажи мощности, производимой с использованием генерирующих объектов, поставляющих мощность в вынужденном режиме

Генерирующие объекты, мощность которых не была отобрана для поставки по результатам конкурентного отбора мощности, но функционирование которых на определенное количество времени необходима для обеспечения обязательных параметров работы Единой энергетической системы России, систем жизнеобеспечения, режима водопользования, относятся к генерирующим объектам, поставляющим мощность в вынужденном режиме. Конкретные критерии и порядок отнесения генерирующих объектов к поставляющим мощность в вынужденном режиме установлены Правилами оптового рынка и иными нормативными правовыми актами.

Договоры купли-продажи мощности, производимой с использованием генерирующих объектов поставляющих мощность в вынужденном режиме (далее — договоры купли-продажи мощности в вынужденном режиме) заключаются по стандартной форме, являющейся приложением к договору о присоединении к торговой системе оптового рынка, каждым субъектом оптового

¹¹³ См. подр.: Судебные акты по делу № А40-80086/2012 (по иску ОАО «Воронежская энергосбытовая компания» к ООО «Курганская ТЭЦ»), по делу № А40-84766/12 (по иску ОАО «Самараэнерго» к ООО «Курганская ТЭЦ»); по делу № А40-119950/12 (по иску ОАО «Энергосбыт Ростовэнерго» к ООО «Курганская ТЭЦ»); по делу № № А40-94908/11 (по иску ОАО «Карельская энергосбытовая компания» к ООО «Новорязанская ТЭЦ»)// <https://kad.arbitr.ru/>

рынка — поставщиком, генерирующие объекты которого отнесены к вынужденным (продавцом) с каждым покупателем — субъектом оптового рынка. Коммерческий оператор также является стороной договоров купли-продажи мощности в вынужденном режиме, определяющей в порядке, установленном договором о присоединении к торговой системе оптового рынка, количество поставляемой мощности и ее стоимость.

Условия данных договоров схожи с условиями договоров купли-продажи мощности по результатам конкурентного отбора мощности в части порядка определения договорного объема поставляемой мощности, и объема, фактически поставленной мощности, а также в части установления имущественных санкций в виде штрафа за недопоставку мощности.

При этом ценой договоров купли-продажи мощности в вынужденном режиме является тариф, устанавливаемый федеральным органом исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов, то есть цена является регулируемой.

В том случае, если в отношении одного и того же генерирующего оборудования у продавца имеются заключенные регулируемые договоры и договоры купли-продажи мощности в вынужденном режиме, то при определении очередности выполнения обязательств по поставке мощности в первую очередь учитывается мощность, поставляемая по регулируемым договорам.

В) Договоры о предоставлении мощности на оптовый рынок

Торговля мощностью по договорам о предоставлении мощности является специфическим экономическим механизмом, обеспечивающим строительство и ввод новых (модернизацию имеющихся) генерирующих объектов за счет долгосрочной поставки мощности таких генерирующих объектов и ее оплате по цене, компенсирующей затраты на строительство (модернизацию).

Нормативно-правовое регулирование данного механизма торговли мощностью на оптовом рынке появилось в 2010 году, и было

обусловлено прогнозируемым тогда ростом потребления электрической энергии и нехваткой генерирующей мощности в Единой энергетической системе. В связи с тем, что в настоящее время этот прогноз частично не оправдал себя, вопрос об экономической эффективности и целесообразности сохранения обязательств по договорам о предоставлении мощности является дискуссионным и широко критикуемым.

Договоры о предоставлении мощности были заключены в 2010 году (в основной массе) в отношении генерирующих объектов, перечень которых определен Правительством Российской Федерации и наличие которых в Единой энергетической системе по их месторасположению, техническим и иным характеристикам было признано необходимым в целях надежного и бесперебойного снабжения потребителей электрической энергией.

Продавцами по договорам о предоставлении мощности являются субъекты оптового рынка — поставщики мощности, генерирующие объекты которых, как указано выше, признаны Правительством Российской Федерации необходимыми для ЕЭС России.

С учетом указанных выше целей введения рассматриваемого механизма торговли мощностью договоры о предоставлении мощности имеют следующие ключевые особенности:

— мощность, подлежащая поставке по договору, должна быть произведена только с использованием того генерирующего оборудования, месторасположение, значения установленной мощности, а также технические характеристики (параметры) которого установлены в договоре и которое будет аттестовано (протестировано) системным оператором в соответствии с Правилами оптового рынка, Договором о присоединении к торговой системе оптового рынка и договором о предоставлении мощности;

— датой начала поставки мощности определяется договором исходя из сроков окончания строительства (модернизации) генерирующих объектов и ввода их в эксплуатацию;

— период поставки мощности по данным договорам составляет 10 (десять) лет для тепловой генерации, 20 (двадцать) лет для атомной и гидрогенерации;

— договорный объем мощности, подлежащий поставке, рассчитывается коммерческим оператором в порядке, установленном договором о присоединении к торговой системе оптового рынка, исходя из значений установленной мощности генерирующего объекта, определенной при заключении договора о предоставлении мощности;

— фактический объем поставленной мощности определяется коммерческим оператором в порядке, установленном договором о присоединении к торговой системе оптового рынка, на основании данных, полученных им от системного оператора, что также является фактом установления исполнения или неисполнения (полного или частичного) продавцом его обязательств по поставке мощности;

— системный оператор является стороной договоров о предоставлении мощности, которая в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, договором о присоединении к торговой системе оптового рынка осуществляет контроль за ходом реализации инвестиционной программы продавцов, в соответствии с которой они осуществляют строительство (модернизацию) генерирующих объектов, мощность которых подлежит поставке по данным договорам;

— цена мощности рассчитывается коммерческим оператором в порядке, установленном в договорах о предоставлении мощности исходя из ценовых параметров, определенных нормативными правовыми актами Российской Федерации (для атомных и гидростанций — цена определяется в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти в области регулирования тарифов);

— продавец по договорам о предоставлении мощности несет имущественную ответственность в виде неустойки, размер которой рассчитывается в установленном договоре порядке коммерческим оператором в зависимости от вида нарушения обязательств

по поставке мощности. Ключевым условием договора является очень значительный размер такой неустойки, и именно она должна была служить тем инструментом, который обеспечит осуществление продавцом своевременного строительства (модернизации) и ввода в эксплуатацию соответствующих генерирующих объектов.

Необходимо отметить, что для целей упрощения документооборота, а также для выполнения функций инфраструктурных организаций по контролю за исполнением продавцами по договорам о предоставлении мощности инвестиционных программ и обеспечению защиты интересов покупателей мощности договоры о предоставлении обязательств заключаются не напрямую между продавцами и покупателями, а с применением агентского договора (за исключением договоров в отношении генерирующих объектов атомных и гидростанций): продавец заключает с ЦФР (центр финансовых расчетов) агентский договор, по которому поручает агенту от имени и за счет принципала заключить на оптовом рынке договоры о предоставлении мощности.

Вопросы для самоконтроля:

1. В чем особенности правового положения субъектов оптового рынка электрической энергии и мощности?
2. В чем особенности порядка заключения договора о присоединении к торговой системе оптового рынка и каковы его существенные условия ?
3. Дайте правовую характеристику основных видов договоров, регулирующих куплю-продажу электрической энергии на оптовом рынке электрической энергии и мощности.
4. Дайте правовую характеристику основных видов договоров, регулирующих куплю-продажу мощности на оптовом рынке электрической энергии и мощности.

§ 4. Внешнеэкономические сделки в сфере энергетики

П.1. Общая характеристика внешнеэкономических сделок в сфере энергетики

Многие правовые аспекты внешнеэкономических сделок являются предметом правовых исследований.¹¹⁴ Особенности правового регулирования внешнеэкономических отношений в сфере энергетики также заслуженно являются предметом правовых исследований.¹¹⁵ В то же время нельзя не отметить, что правовое регулирование внешнеэкономических отношений в сфере энергетики как на национальном, так и на международном уровнях

¹¹⁴ См. подр. Богуславский М.М. Международное частное право: учебник. 6-е изд., перераб. и доп. — М.: Норма: Инфра-М. 2010.; Бублик В.А. Договор международной купли-продажи товаров: как избежать ошибок при его оформлении и исполнении. // Хозяйство и право. 1999. № 4; Костин А.А. Взыскание убытков и процентов согласно Венской конвенции в практике МКАС при ТПП РФ. Международный коммерческий арбитраж. 2006. № 4.; Розенберг М.Г. Контракт международной купли-продажи. Современная практика заключения. Разрешение споров. 5-е изд., перераб. и доп. М.: Книжный мир. 2007.; Розенберг М.Г. Международная купля-продажа товаров: Комментарий к правовому регулированию и практике разрешения споров. - 4-е изд., испр. и доп. М.: Статут, 2010; Bianca, Cesare Massimo/Bonell, Michael Joachim: Commentary on the International Sales Law, The 1980 Vienna Sales Convention, Milan 1987; Honnold, John O./Flechtner, Harry M.: Uniform Law for International Sales Under the 1980 United Nations Convention, 4th ed., Alphen aan den Rijn, 2009; Klotz, J.M. and Barrett, Jr. International sales agreements: an annotated drafting and negotiating guide. International ed. The Hague, Kluwer. 1998. Klotz, J.M. International sales agreements: an annotated drafting and negotiating guide. 2nd ed. The Netherlands. Kluwer. 2008.; Schlechtriem, Peter/ Schlechtriem, Ingeborg: Commentary on the Convention on the International Sale of Goods (CISG), 3rd ed., Oxford, 2010; The influence of the International sale of goods convention on domestic law including conflict of laws (with specific reference to Russian Law) by Valery Musin. Hague academy of International Law. Martinus Nijhoff Publishers. Leiden. Boston. P. 57.

¹¹⁵ См. подр. Вершинин А.П. Правовое регулирование внешнеэкономической деятельности в сфере энергетики. // Энергетическое право России и Германии: сравнительно-правовое исследование. // под ред. Лахно П.Г., М., Издательство «Юрист». 2010. с.994-1013; Белоглавек, Александр И. Международно-правовая защита инвестиций в области энергетики. К.: Таксон. 2011; Романова В.В. Правовое регулирование строительства и модернизации энергетических объектов. М. Издательство Юрист. 2012. С. 242-256; Энергетическое право. Общая часть. Особенная часть, учебник под ред. д.ю.н. В.В.Романовой. М., Издательство «Юрист». 2014. С. 90-91; 270-271; 343-345; 445-446; 591-594.

продолжает динамично развиваться, устанавливаются особенности правового режима объектов внешнеэкономических сделок, особенности правового положения субъектов внешнеэкономических сделок в сфере энергетики, требования налогового, таможенного регулирования, которые необходимо учитывать при заключении и исполнении соответствующих сделок.

В сфере энергетики заключаются различные виды внешнеэкономических сделок. Это могут быть сделки, предметом которых является купля-продажа, транспортировка, перевозка энергетических ресурсов, купля-продажа энергетического оборудования, сделки, предметом которых является проектирование, строительство энергетических объектов и другие. Особенности правового регулирования обусловлены прежде всего спецификой основного объекта внешнеэкономических сделок — энергетического ресурса. Данная специфика находит отражение в особенностях правового режима энергетических ресурсов как объекта внешнеэкономических сделок. Данные требования касаются учета энергетических ресурсов, требований к их транспортировке, перевозке, ценообразованию, налогообложению, экспортных пошлин. Особенности правового режима внешнеэкономических сделок установлены для всех видов энергетических ресурсов, за исключением такого вида энергетических ресурсов как тепловая энергия.

Общая характеристика правового режима энергетических ресурсов представлена в общей и особенной частях учебника по энергетическому праву.¹¹⁶ В данной работе уделяется внимание особенностям правового режима энергетических ресурсов как объекта внешнеэкономических сделок, особенностям правового положения субъектов внешнеэкономических сделок, порядку заключения внешнеэкономических сделок в сфере энергетики, особенностям, характерным для условий внешнеэкономических сделок в сфере энергетики, вопросам государственного регулирования внешнеэкономических сделок.

¹¹⁶ Энергетическое право. Общая часть. Особенная часть. учебник под ред. д.ю.н. В.В. Романовой. Москва. Издательство Юрист. 2014.

В первом параграфе уделяется внимание источникам правового регулирования внешнеэкономических отношений в сфере энергетики, особенностям, характерным для внешнеэкономических сделок в сфере энергетики, правовому режиму энергетических ресурсов, как объектов внешнеэкономических сделок, особенностям условий внешнеэкономических сделок по поставке энергетического оборудования, строительству энергетических объектов. В последующих параграфах выделяются особенности, характерные для внешнеэкономических сделок в таких отраслях как газовая, нефтяная, электроэнергетика. Указанные отрасли энергетики выделены не случайно. В соответствии с Договором о Евразийском экономическом союзе предусматривается формирование таких общих рынков энергетических ресурсов как: общий электроэнергетический рынок Евразийского экономического союза, общий рынок газа Евразийского экономического союза, общие рынки нефти и нефтепродуктов Евразийского экономического союза.

При заключении внешнеэкономических сделок в сфере энергетики необходимо учитывать особенности, установленные федеральными законами, подзаконными нормативными правовыми актами, международными договорами, а также иными источниками энергетического права.

Среди нормативных правовых актов Российской Федерации следует прежде всего отметить Конституцию Российской Федерации, Гражданский кодекс Российской Федерации, Таможенный кодекс Российской Федерации, Уголовный кодекс Российской Федерации, федеральные законы и подзаконные нормативные правовые акты. Среди федеральных законов следует отметить Федеральный закон «О таможенном регулировании»¹¹⁷, Федеральный закон «О валютном регулировании и валютном контроле»¹¹⁸, Федеральный закон от 08.12.2003 № 164-ФЗ «Об ос-

¹¹⁷ Федеральный закон от 27.11.2010 № 311-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации»//Российская газета.2010. 29 ноября.

¹¹⁸ Федеральный закон от 10.12.2003 № 173-ФЗ «О валютном регулировании и валютном контроле»//Российская газета.2003. 17 декабря.

новах государственного регулирования внешнеторговой деятельности»¹¹⁹; Закон РФ от 21.05.1993 № 5003-1 «О таможенном тарифе»¹²⁰; Федеральный закон от 30.12.1995 № 225-ФЗ «О соглашениях о разделе продукции»¹²¹; Федеральный закон от 18.07.2006 № 117-ФЗ «Об экспорте газа»¹²²; Федеральный закон от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике»¹²³; Федеральный закон 21.11.1995 № 170-ФЗ «Об использовании атомной энергии»¹²⁴; Федеральный закон от 29.04.2008 № 57-ФЗ «О порядке осуществления иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства»¹²⁵; Федеральный закон от 09.07.1999 № 160-ФЗ «Об иностранных инвестициях в Российской Федерации»¹²⁶.

Из многосторонних международных договоров необходимо учитывать положения в том числе Венской конвенции о международной купле-продаже товаров 1980 года¹²⁷, Парижской конвенции по охране промышленной собственности 1883 года¹²⁸, Нью-Йоркской конвенции о признании и приведении в исполнение

¹¹⁹ Федеральный закон от 08.12.2003 № 164-ФЗ «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности»// СЗ РФ.2003. № 50. Ст.4850.

¹²⁰ Закон РФ от 21.05.1993 № 5003-1 «О таможенном тарифе»//Российская газета.5 июня.

¹²¹ Федеральный закон от 30.12.1995 № 225-ФЗ «О соглашениях о разделе продукции»// СЗ РФ. 1996. № 1. ст.18.

¹²² Федеральный закон от 18.07.2006 № 117-ФЗ «Об экспорте газа»// СЗ РФ. 2006. № 30. ст.3293.

¹²³ Федеральный закон от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике»// Российская газета.2003. 1 апреля.

¹²⁴ Федеральный закон от 21.11.1995 № 170-ФЗ «Об использовании атомной энергии»// Российская газета.1995. 28 ноября.

¹²⁵ Федеральный закон от 29.04.2008 № 57-ФЗ «О порядке осуществления иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства»// СЗ РФ.2008. № 18.ст.1940.

¹²⁶ Федеральный закон от 09.07.1999 № 160-ФЗ «Об иностранных инвестициях в Российской Федерации»//СЗ РФ.1999.№ 28.ст.3493.

¹²⁷ Конвенция ООН о договорах международной купли-продажи товаров от 11 апреля 1980 // Вестник ВАС РФ.1994 № 14.

¹²⁸ Нью-Йоркская конвенция о признании и приведении в исполнение иностранных арбитражных решений 1958 года // Ведомости СССР.1960. № 46.

иностранных арбитражных решений 1958 года,¹²⁹ Конвенции о физической защите ядерного материала¹³⁰.

Необходимо также обратить внимание, что договоры международной купли-продажи товаров, положения Венской конвенции 1980 года были предметом многочисленных правовых исследований российских и зарубежных ученых¹³¹. Конвенция содержит нормы о порядке заключения, изменения, прекращения договора, положения об обязательствах сторон, средства правовой защиты сторон, а также о переходе риска и основаниях для освобождения от ответственности. Следует отметить, что согласно п.2 Конвенции ООН о договорах международной купли-продажи товаров настоящая конвенция не применяется к договорам, в которых обязательства стороны, поставляющей товары, заключается в основном в выполнении работы или в предоставлении иных услуг. При этом следует учитывать, что положения Венской конвенции международной купли-продажи не распространяются на электрическую энергию.

В правовой литературе неоднократно подчеркивалась важность достижения сторонами договора международной купли-продажи товаров определенности по трем важнейшим аспектам:

¹²⁹ Парижская конвенция по охране промышленной собственности от 20 марта 1883 года // Ведомости СССР.1968.№ 40.

¹³⁰ Конвенция от 26.10.1979 о физической защите ядерного материала// Ведомости Верховного Совета СССР.1987.№ 18.

¹³¹ Богуславский М.М. Международное частное право: учебник. 6-е изд., перераб. и доп. М.: Норма: Инфра-М,2010, Вилкова Н.Г. Договорное право в международном обороте. М.: Статут.2004., Елисеев И.В. Гражданско-правовое регулирование международной купли-продажи товаров. СПб. 2002., Международное коммерческое право: учеб.пособие/ С.-Петербург.филиал Ин-та гос.и права РАН, под общ.ред.В.Ф.Попондопуло. 2-е изд.,стер. М.: Омега-А.2006, Розенберг М.Г. Контракт международной купли-продажи. Современная практика заключения. Разрешения споров. 5-е изд.,перераб.и доп. М.: Книжный мир.2007, Международное коммерческое право. Учеб.пособие. под общ.ред. В.Ф.Попондопуло. 2-е изд.,стер.М.: Омега-А. 2006, Чешир Дж., Норт П. Международное частное право. Пер. С англ. М., Прогресс,1982. Шмиттгофф К. Экспорт: право и практика международной торговли. Пер. С англ. М.: Юридическая литература.1993, , John O.Honnold Uniform Law for International Sales under the 1980 United Nations Convention. 3th edition. Hague.1999., Henry Deeb Gabriel Contract for the Sale of Goods. A Comparison of US and International Law. OUP USA. 2008.

моменте перехода права собственности, моменте перехода риска случайной гибели или случайного повреждения товара, моменте исполнения договора поставки.¹³²

Исследуя вопрос о тенденциях дальнейшего развития правового регулирования внешнеэкономических отношений в сфере энергетики нельзя не учитывать положения Договора о Евразийском экономическом союзе, в том числе, касающиеся формирования общих рынков энергетических ресурсов.

Помимо многосторонних международных договоров среди источников правового регулирования внешнеэкономических отношений в сфере энергетики, устанавливающих особенности порядка исполнения внешнеэкономических сделок в сфере энергетики, следует отметить значительное количество двусторонних договоров: межгосударственных, межправительственных, межведомственных. Наибольшая нагрузка приходится на межправительственные соглашения¹³³.

При заключении внешнеэкономических сделок в том числе по поставке энергетических ресурсов, энергетического оборудования, строительства энергетических объектов используются и обычаи. При поставке энергетических ресурсов, энергетического оборудования сторонами внешнеэкономических сделок применяются

¹³² См. Розенберг М.Г. Указ. соч., с. 126; Брагинский М.И., Витрянский В.В. Указ. соч. С.18-19; The influence of the International sale of goods convention on domestic law including conflict of laws (with specific reference to Russian Law) by Valery Musin. Hague academy of International Law. Martinus Nijhoff Publishers. Leiden. Boston. P. 57.

¹³³ См., напр.: Соглашение от 17.10.2006 между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Корея о сотрудничестве в области газовой промышленности//Бюллетень международных договоров.2007.№ 2; Соглашение от 13.01.2014 между Правительством Российской Федерации и Правительством Китайской Народной Республики о сотрудничестве в сфере реализации проекта «Ямал СПГ»//Бюллетень международных договоров.2014.№ 7; Соглашение от 27.12.2010 между Правительством Российской Федерации и Правительством Социалистической Республики Вьетнам о дальнейшем сотрудничестве в области геологической разведки и добычи нефти и газа на континентальном шельфе Социалистической Республики Вьетнам в рамках совместного российско-вьетнамского предприятия «Вьетсовпетро»//Бюллетень международных договоров.2011.№ 11.

условия поставки Инкотермс¹³⁴, для регулирования отношений по строительству энергетических объектов активно применяются также Условия контрактов на строительство промышленных объектов, унификацию которых осуществляет Международная федерация инженеров-консультантов (ФИДИК).¹³⁵

В правовой литературе неоднократно обсуждался вопрос о правовой природе таких документов как ИНКОТЕРМС, Принципы УНИДРУА, Унифицированные правила гарантий по требованию, условия контрактов ФИДИК¹³⁶. В.Ф.Попондопуло верно подчеркивает, что правовая природа указанных документов является

¹³⁴ Международные правила для использования торговых терминов Инкотермс 2010. Публикация ICC № 715. /[пер. с англ. Н.Г.Вилковой]. — М.: Инфотропик Медиа.2010.

¹³⁵ За период деятельности ФИДИК разработаны, изданы и переведены на различные языки проформы контрактов, в том числе: короткая форма контракта (Зеленая книга); строительный контракт (Красная книга); условия контракта для проектов «под ключ» (Серебряная книга). www.fidic.org.

¹³⁶ Бахин С.В. Субправо (международные своды унифицированного контрактного права). СПб: Изд-во «Юридический центр Пресс».2002; Бублик В.А. Гражданско-правовое регулирование внешнеэкономической деятельности в РФ: проблемы теории законотворчества и правоприменения. Екатеринбург. УРГЮА. 1999; Вилкова Н.Г. Инкотермс 200. Правила толкования международных торговых терминов. Учебное пособие. М.: ВАВТ.2004; Международное коммерческое право: учебн.пособие/С.-Петерб.филиал Ин-та гос.и права РАН. Под ред. В.Ф.Попондопуло. 2-е изд., стер. М.: Омега-А.2006; Розенберг М.Г. Международная купля-продажа товаров. Комментарий к правовому регулированию и практике разрешения споров. 4-е изд., испр. и доп. М.Статут.2010; Фонотова О.В. Применение Инкотермс в торговом обороте. Автореферат дисс...канд.юрид.наук. М.2006; Рамберг Я. Комментарий ICC к Инкотермс 2010: понимание и практическое применение. Публикация ICC № 720=ICC Guide to Incoterms 2010 by Jan Ramberg.ICC Publication № 720E. Пер.с англ.Н.Г.Вилковой.М.Инфотропик Медиа.2011. Шмиттгофф К. Экспорт: право и практика международной торговли. М.Юридическая лит.1993. I.N.Duncan Wallace "The international civil engineering contract: a commentary on the F.I.D.I.C. international standard form of civil engineering and building contract/London: Sweet & Maxwell.1974.; E.Baker, B.Mellors, Scott Chaimers, A.P.Lavers. FIDIC Contracts: Law Practice .Informa.2009; M.Robinson A Contractor's Guide to the FIDIC Conditions of Contract. John Wiley and Sons.2011; J.A.Volkmar, G.S.Hok. FIDIC- A Guide for Practitioners. Springer.2010. Walser, C. Describing the works, allocation the risks and insurance: solutions proposed by the Uncitral Guide and by FIDIC General Conditions: World Bank rules and practices. In International construction contracts: essential elements for drafting and negotiations. Chicago,I11., American Bar Association.1987.; Westring, G. Balance of power in the F.I.D.I.C. contract with special emphasis on the powers of the engineer. International construction law review (London). 1984.№ 1.

спорной, так как их определяют как *lex mercatoria*, общие принципы права, международные обычаи, рекомендательные акты, типовые проформы, субправо и проч.¹³⁷ С.В.Бахин выделяет термин «субправо» для обозначения правил, которые используются для установления единства в регулировании международной предпринимательской деятельности и подчеркивает, что основу для формирования субправовых документов составляют как положения действующего права (наиболее удачные нормы международных конвенций, обычаев, национального законодательства), так и правила, складывающиеся в практике предпринимательской деятельности (обычаи, типовые контракты, общие условия, кодексы поведения и т.д.), относя Инкотермс к субправовым документам¹³⁸. Я.Рамберг отмечает, что Инкотермс является отражением международной коммерческой практики, и для пересмотра правил Инкотермс необходимо, чтобы что-либо действительно важное произошло в коммерческой практике.¹³⁹ В отличие от правовой природы Инкотермс, правовая природа условий контрактов, разработанных ФИДИК, исследовалась в меньшей степени.

Однако учитывая, что Условия контрактов ФИДИК активно применяются сторонами при осуществлении строительства энергетических объектов, вопрос об определении правовой природы данных условий контрактов также заслуживает внимания¹⁴⁰.

По нашему мнению, в отношении правовой природы изданных ФИДИК проформ условий контрактов можно сказать следующее. Разработанные формы (условия) контрактов на строительство, носят рекомендательный характер, стороны могут им

¹³⁷ Коммерческое (предпринимательское) право: учебник: в 2т. Т.1. 4-е изд., перераб. и доп. М.: Проспект.2010. С.67.

¹³⁸ Бахин С.В. Субправо (международные своды унифицированного контрактного права). СПб: Изд-во «Юридический центр Пресс».2002.С.140.

¹³⁹ Рамберг Я. Эволюция правил Инкотермс с 1936 по 2010 г. Комментарий ICC к Инкотермс 2010: понимание и практическое применение. Публикация ICC № 720=ICC Guide to Incoterms 2010 by Jan Ramberg. ICC Publication № 720E. Пер.с англ. Н.Г.Вилковой.М.Инфотропик Медиа.2011. С.10.

¹⁴⁰ См. подр. Романова В.В. Правовое регулирование строительства и модернизации энергетических объектов. Москва.Издательство «Юрист». 2012. С.124-144.

следовать, могут использовать иные формы. При строительстве энергетических объектов, находящихся на территории РФ необходимо учитывать нормы российского права. В соответствии с п.2 ст.1213 Гражданского кодекса Российской Федерации к договорам в отношении находящихся на территории России земельных участков, участков недр и иного недвижимого имущества применяется российское право. Согласно п.1 ст.427 Гражданского кодекса Российской Федерации стороны могут предусмотреть определение отдельных условий примерными условиями, разработанными для договоров соответствующего вида и опубликованными в печати (п.1 ст.427). В соответствии с п.2 ст.427 Гражданского кодекса Российской Федерации в случаях, когда в договоре не содержится отсылка к примерным условиям, такие примерные условия применяются к отношениям сторон в качестве обычаев, если они отвечают требованиям, установленным ст.5 и п.5 ст.421 Гражданского кодекса Российской Федерации.

В то же время необходимо учитывать, что согласно п.1 ст.422 Гражданского кодекса Российской Федерации договор должен соответствовать обязательным для сторон правилам, установленным законом и иными правовыми актами (императивным нормам), действующим в момент заключения. Учитывая, что Условия контрактов ФИДИК охватывают элементы различных договоров (проектные работы, поставка, строительный подряд и др.) для которых согласно законодательству РФ предусмотрены, в частности, определенные существенные условия, при заключении такого договора необходимо проведение кропотливого правового анализа, в противном случае при возникновении спорной ситуации договор может быть признан недействительным или незаключенным.

В Условиях контракта EPC/Turnkey сделана оговорка о том, что в условиях контракта есть пункты, которые подлежат изменению, в зависимости от обстоятельств, связанных с конкретным контрактом, а прежде чем внести в содержание контракта какие-либо из предлагаемых примерных формулировок, необходимо убедиться, что они приемлемы для применения в конкретных

обстоятельствах.¹⁴¹ Эта рекомендация также крайне важна, так как необдуманное использование проформ может в дальнейшем привести к невозможности исполнения договора, что касается, в частности, обязанностей, выполнение которых зависит от иных лиц. Так, в проформы включены условия страхования, формы банковских гарантий. Это важнейшие условия, касающиеся обеспечения исполнения обязательств, но необходимо учитывать, что страховые компании, так же как и банки не являются сторонами данных договоров и у них имеются свои правила страхования, предоставления гарантий и т.п.

Сам факт разработки и издания проформ не означает появление обычая. Более того, согласно п.1 ст.5 Гражданского кодекса Российской Федерации обычные нормы могут и не быть зафиксированы в каком-либо документе. В то же время содержание некоторых условий, в частности, «turnkey» (строительство «под ключ») означает, что заказчик по результатам выполненных подрядчиком обязанностей получит готовый объект, который сможет эксплуатировать по назначению, указанному в контракте. То же самое касается условий ЕРС и ЕРСМ. В первом случае (ЕРС-контракт) это означает, что в обязанности подрядчика будет входить инжиниринг, проектирование, строительство, во втором (ЕРСМ) — также и управление (менеджмент) проектом.

Рассматривая вопросы правового регулирования внешнеэкономических отношений в сфере энергетики, в том числе вопросы, касающиеся порядка заключения, исполнения внешнеэкономических сделок, их объектов, правового положения субъектов данных сделок нельзя не отметить, что данные отношения подвергаются существенному государственному регулированию. Многие государственные органы наделены соответствующими полномочиями: Президент Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Министерство энергетики Российской Федерации, Министерство экономического развития Российской Федерации, Федеральная служба по тарифам и др.

¹⁴¹ Conditions of contract for EPC/TURNKEY Projects. First edition. Published by International Federation of Consulting Engineers. Geneva. 1999.

Так, Президент Российской Федерации наделен определенными полномочиями в области использования атомной энергии (ст. 7 Федерального закона от 21.11.1995 № 170-ФЗ «Об использовании атомной энергии»). Указом Президента Российской Федерации от 14.02.1996 № 202 утвержден Список ядерных материалов, оборудования, специальных неядерных материалов и соответствующих технологий, подпадающих под экспортный контроль.¹⁴²

В соответствии со ст.9 Федерального закона «Об использовании атомной энергии» Правительство Российской Федерации устанавливает порядок экспорта и импорта ядерных установок, оборудования, технологий, ядерных материалов, радиоактивных веществ, специальных неядерных материалов и услуг в области использования атомной энергии. В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 15.02.2011 № 75 определены пункты пропуска через государственную границу Российской Федерации для прибытия в Российскую Федерацию и убытия из Российской Федерации ядерных материалов, а также содержащих их товаров;¹⁴³ Постановлением Правительства Российской Федерации от 15.12.2000 № 973 утверждено Положение об экспорте и импорте ядерных материалов, оборудования, специальных неядерных материалов и соответствующих технологий¹⁴⁴.

В соответствии с ч.3 ст.3 Федерального закона «Об экспорте газа» Правительство Российской Федерации устанавливает перечень и порядок предоставления информации об экспорте газа. Постановлением Правительства Российской Федерации от

¹⁴² Указ Президента РФ от 14.02.1996 № 202 «Об утверждении Списка ядерных материалов, оборудования, специальных неядерных материалов и соответствующих технологий, подпадающих под экспортный контроль»//СЗ РФ.1996.№ 8.ст.742

¹⁴³ Постановление Правительства РФ от 15.02.2011 № 75 «Об определении пунктов пропуска через государственную границу Российской Федерации для прибытия в Российскую Федерацию и убытия из Российской Федерации ядерных материалов, а также содержащих их товаров»//СЗ РФ.2011. № 8. Ст.1120.

¹⁴⁴ Постановление Правительства РФ от 15.12.2000 № 973 «Об экспорте и импорте ядерных материалов, оборудования, специальных неядерных материалов и соответствующих технологий»//СЗ РФ.2000. № 52 (ч.II).ст.5153.

09.08.2014 № 785 утверждены Правила предоставления информации об экспорте газа.¹⁴⁵

В соответствии со ст.3_1 Федерального закона «О таможенном тарифе» Правительство Российской Федерации устанавливает формулы расчета ставок вывозных таможенных пошлин (включая особые формулы расчета, устанавливаемые в соответствии с пунктом 5 данной статьи), в которых должна учитываться средняя цена на нефть сырую марки «Юралс» на мировых рынках нефтяного сырья (средиземноморском и роттердамском) за последний период мониторинга, проводимого в соответствии с пунктом 3 ст.3_1 Федерального закона «О таможенном тарифе». Постановлением Правительства Российской Федерации от 29.03.2013 № 277 утвержден порядок подтверждения факта добычи и контроля количества нефти сырой, в отношении которой могут применяться особые формулы расчета ставок вывозных таможенных пошлин на нефть сырую.¹⁴⁶

В соответствии с п.4 ст.32 Федерального закона «Об электроэнергетике» особенности режима экспорта и импорта электрической энергии определяются правилами оптового рынка. Утверждение правил оптового рынка относится в соответствии со ст.21 Федерального закона «Об электроэнергетике» относится к полномочиям Правительства Российской Федерации.

Приказом Министерства энергетики Российской Федерации от 03.12.2013 № 868 утверждены Методические указания по проведению анализа обоснованности применения особых формул расчета ставок вывозных таможенных пошлин на нефть сырую, указанную в подпункте 2 пункта 5 статьи 3.1 Закона Российской Федерации «О таможенном тарифе», формы заявления о применении особой

¹⁴⁵ Постановление Правительства РФ от 09.08.2014 № 785 «Об утверждении Правил предоставления информации об экспорте газа»//СЗ РФ.2014.№ 33. ст.4592.

¹⁴⁶ Постановление Правительства РФ от 29.03.2013 № 277 «О порядке подтверждения факта добычи и контроля количества нефти сырой, в отношении которой могут применяться особые формулы расчета ставок вывозных таможенных пошлин на нефть сырую, а также о признании утратившим силу постановления Правительства Российской Федерации от 16 июля 2009 года № 574»//СЗ РФ.2013. № 13. Ст.1578.

формулы расчета ставки вывозной таможенной пошлины на нефть сырую и формы справки о прогнозных и фактических капитальных и операционных (эксплуатационных) затратах, понесенных пользователем недр и связанных с деятельностью по разведке и (или) разработке месторождения, и о фактической выручке пользователя недр от реализации углеводородов, добытых на месторождении¹⁴⁷.

При заключении внешнеэкономических сделок в сфере электроэнергетики следует учитывать и акты некоммерческого партнерства Совет рынка.

Наблюдательным Советом Совета рынка утвержден Регламент покупки/продажи электроэнергии участниками оптового рынка для дальнейшего использования в целях экспорта/импорта в зарубежные энергосистемы — Приложение № 15 к Договору о присоединении к торговой системе оптового рынка.¹⁴⁸

П.2. Внешнеэкономические сделки в сфере электроэнергетики

Особенности, установленные для внешнеэкономических сделок в сфере электроэнергетики, касаются порядка заключения и исполнения таких сделок, касаются правового режима объектов, правового положения субъектов внешнеэкономических сделок, таможенного регулирования. Указанные особенности установлены на уровне законодательных актов, подзаконных нормативных правовых актов, актов некоммерческого партнерства Совет рынка.

¹⁴⁷ Приказ Минэнерго России от 03.12.2013 № 868 «Об утверждении Методических указаний по проведению анализа обоснованности применения особых формул расчета ставок вывозных таможенных пошлин на нефть сырую, указанную в подпункте 2 пункта 5 статьи 3.1 Закона Российской Федерации «О таможенном тарифе», формы заявления о применении особой формулы расчета ставки вывозной таможенной пошлины на нефть сырую и формы справки о прогнозных и фактических капитальных и операционных (эксплуатационных) затратах, понесенных пользователем недр и связанных с деятельностью по разведке и (или) разработке месторождения, и о фактической выручке пользователя недр от реализации углеводородов, добытых на месторождении»//Российская газета.2013. 30 декабря.

¹⁴⁸ <http://www.np-sr.ru/regulation/joining/reglaments/index.htm?ssFolderId=64&ssAll=1>

Среди нормативных правовых актов необходимо прежде всего отметить Федеральный закон от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике»¹⁴⁹, Постановление Правительства РФ от 27.12.2010 № 1172 «Об утверждении Правил оптового рынка электрической энергии и мощности и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам организации функционирования оптового рынка электрической энергии и мощности».

Как уже отмечалось выше, необходимо также учитывать положения таких актов Некоммерческого партнерства Совет рынка как — Договор о присоединении к торговой системе оптового рынка¹⁵⁰, и Приложение № 15 к данному Договору, которым утвержден Регламент покупки/продажи электроэнергии участниками оптового рынка для дальнейшего использования в целях экспорта/импорта в зарубежные энергосистемы¹⁵¹.

В соответствии со ст.30 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике»¹⁵² режим экспорта и импорта электрической энергии устанавливается в соответствии с законодательством о государственном регулировании внешнеторговой деятельности.

Согласно п.4 ст.32 Федерального закона «Об электроэнергетике» Правила оптового рынка могут предусматривать распределение на конкурентной основе для экспорта и импорта прав на использование ограниченной пропускной способности межгосударственных электрических линий среди субъектов оптового рынка. Порядок распределения указанных прав, определение их стоимости, механизмы распределения средств от продажи указанных прав, порядок определения потерь в электрических сетях и оплаты этих потерь, а также порядок определения организаций, осуществляющих такие действия, из числа организаций коммерческой и

¹⁴⁹ Федеральный закон от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике»// Российская газета.2003.1 апреля.

¹⁵⁰ <http://www.np-sr.ru/regulation/joining/std/index.htm>

¹⁵¹ <http://www.np-sr.ru/regulation/joining/reglaments/?ssFolderId=64>

¹⁵² Федеральный закон от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике»// Российская газета.2003.1 апреля.

(или) технологической инфраструктур и другие особенности устанавливаются правилами оптового рынка.

В соответствии с п.13 Правил оптового рынка электрической энергии и мощности¹⁵³ ограничения режима потребления электрической энергии на оптовом рынке вводятся по основаниям и в порядке, которые предусмотрены Правилами полного и (или) частичного ограничения режима потребления электрической энергии. При этом в случае введения режима ограничения потребления электрической энергии на оптовом рынке в первую очередь ограничивается переток электрической энергии в энергосистемы иностранных государств.

В п.162, п.163 Правил оптового рынка предусмотрены особенности определения цены электрической энергии при осуществлении экспорта и импорта.

Так, согласно п.162 Правил оптового рынка стоимость электрической энергии, поставляемой в ценовой зоне оптового рынка в условиях, при которых снабжение электрической энергией отдельных территорий осуществляется исключительно за счет электрической энергии, импортируемой из зарубежных энергосистем (режим временно изолированной работы от ЕЭС России и параллельной работы с зарубежной энергосистемой), определяется в соответствии с договором о присоединении к торговой системе оптового рынка исходя из необходимости компенсации экономически обоснованных затрат участников оптового рынка, осуществляющих импортные операции, на приобретение электрической энергии, импортируемой из зарубежных энергосистем. При этом должны учитываться параметры, обусловленные наличием режима временно изолированной работы от ЕЭС России и параллельной работы с зарубежной энергосистемой. Указанное положение применяется, если участником оптового рынка, осуществляющим импортные операции, в отношении соответствующих объемов

¹⁵³ Постановление Правительства РФ от 27.12.2010 № 1172 «Об утверждении Правил оптового рынка электрической энергии и мощности и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам организации функционирования оптового рынка электрической энергии и мощности»//Российская газета.2011.5 апреля.

электрической энергии подана ценопринимая заявка для участия в конкурентном отборе ценовых заявок на сутки вперед.

Стоимость электрической энергии, поставляемой в ценовой зоне оптового рынка в условиях параллельной работы с зарубежной энергосистемой, в случае возникновения или угрозы возникновения электроэнергетического режима работы ЕЭС России, который повлечет или может повлечь за собой сокращение объемов или временное прекращение подачи электрической энергии потребителям на территории Российской Федерации по причине отключения или вывода в ремонт генерирующего или электросетевого оборудования в ЕЭС России, а также объемы поставляемой в указанных условиях электрической энергии определяются в соответствии с договором о присоединении к торговой системе оптового рынка исходя из необходимости компенсации экономически обоснованных затрат участников оптового рынка, осуществляющих экспортно-импортные операции, на приобретение электрической энергии, поставляемой из зарубежных энергосистем на основании распоряжений системного оператора, выдаваемых при управлении режимами параллельной работы с зарубежной энергосистемой, и организации, осуществляющей функции оперативно-диспетчерского управления в зарубежной энергосистеме. Это положение применяется, если участником оптового рынка, осуществляющим экспортно-импортные операции, в отношении соответствующих объемов электрической энергии подана ценопринимая заявка для участия в конкурентном отборе ценовых заявок на сутки вперед.

Информация об объемах и стоимости электрической энергии, поставляемой участниками оптового рынка, осуществляющими экспортно-импортные операции, в условиях параллельной работы с зарубежной энергосистемой в случае возникновения или угрозы возникновения указанного электроэнергетического режима работы ЕЭС России, подлежит опубликованию организацией коммерческой инфраструктуры на ее официальном сайте в сети Интернет.

Покупка мощности организациями — участниками оптового рынка, осуществляющими экспортные операции, производится

в соответствии с положениями раздела VIII настоящих Правил. При этом договор о присоединении к торговой системе оптового рынка может устанавливать особенности порядка определения величины фактического пикового потребления для указанных организаций, учитывающие объемы купли-продажи электрической энергии, обусловленной необходимостью технологического обеспечения совместной работы ЕЭС России и электроэнергетических систем иностранных государств.

При выполнении организациями — участниками оптового рынка, осуществляющими экспортно-импортные операции, функций коммерческого агента при обеспечении межгосударственной передачи электрической энергии и (или) мощности мощность в части, соответствующей объему межгосударственной передачи электрической энергии, оплачивается ими по цене для покупателей, определенной в соответствии с пунктом 111 настоящих Правил по итогам конкурентного отбора мощности в зоне свободного перетока, к которой относится группа точек поставки, зарегистрированная за участником оптового рынка, осуществляющим экспортно-импортные операции и выполняющим функции коммерческого агента при обеспечении межгосударственной передачи электрической энергии и (или) мощности, с учетом ежегодной индексации этой цены, осуществляемой указанной в договоре о присоединении к торговой системе оптового рынка организацией коммерческой инфраструктуры на условиях и в порядке, которые установлены Правилами индексации цены на мощность, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 13 апреля 2010 года № 238 «Об определении ценовых параметров торговли мощностью на оптовом рынке электрической энергии и мощности», умноженной на сезонный коэффициент. При этом объем приобретаемой мощности определяется как произведение величины пиковой мощности, соответствующей максимальному заявленному часовому объему межгосударственной передачи электрической энергии в соответствующем месяце, определенной в соответствии с пунктом 122 Правил оптового рынка, и планового коэффициента резервирования в соответствующей

зоне свободного перетока, определенного в соответствии с пунктом 107 Правил оптового рынка, уменьшенного на единицу. В случае если группа точек поставки, зарегистрированная за участником оптового рынка, осуществляющим экспортно-импортные операции и выполняющим функции коммерческого агента при обеспечении межгосударственной передачи электрической энергии и (или) мощности, относится к нескольким зонам свободного перетока, особенности определения цены покупки мощности в части, соответствующей объему межгосударственной передачи электрической энергии, а также особенности применения планового коэффициента резервирования предусматриваются договором о присоединении к торговой системе оптового рынка.

Особенности осуществления и учета на оптовом рынке межгосударственной передачи электрической энергии и (или) мощности, в том числе определения фактического объема межгосударственной передачи электрической энергии и (или) мощности исходя из соответствующих плановых почасовых объемов, а также условия и порядок предоставления коммерческим оператором информации, связанной с выполнением участниками оптового рынка — организациями, осуществляющими экспортно-импортные операции, функций коммерческого агента при обеспечении межгосударственной передачи электрической энергии и (или) мощности, устанавливаются договором о присоединении к торговой системе оптового рынка.

Участие организаций — участников оптового рынка, осуществляющих импортные операции по поставке электрической энергии, в конкурентных отборах мощности и поставка мощности такими организациями на оптовый рынок в соответствующих группах точек поставки допускается при условии наличия установленной системным оператором в соответствии с договором о присоединении к торговой системе оптового рынка, договорами о параллельной работе и соглашениями с субъектами оперативно-диспетчерского управления в зарубежных энергосистемах возможности выполнения в отношении объемов и режима поставки

электрической энергии с территории иностранных государств следующих условий в совокупности:

подача участником оптового рынка уведомлений для осуществления системным оператором выбора состава включенного генерирующего оборудования в отношении полного объема мощности, который этот участник намеревается продавать по результатам конкурентного отбора мощности;

соблюдение графиков перетоков электрической энергии, соответствующих сформированным по результатам конкурентного отбора ценовых заявок на сутки вперед (конкурентного отбора ценовых заявок для балансирования системы) объемам планового почасового производства (потребления) электрической энергии с учетом отклонений, которые не должны превышать величины, определяемые в соответствии с договором о присоединении к торговой системе оптового рынка;

действие договора о параллельной работе с зарубежной энергосистемой, подписанного российской стороной, в том числе системным оператором;

наличие технологических документов, обеспечивающих информационный обмен системного оператора с субъектом оперативно-диспетчерского управления в зарубежной энергосистеме;

действие систем и каналов связи, обеспечивающих наблюдение режимов параллельной работы и взаимодействие автоматизированных систем системного оператора и субъектов оперативно-диспетчерского управления в зарубежных энергосистемах;

действие договоров, касающихся урегулирования вопросов по определению объемов и стоимости, а также оплате почасовых отклонений по сечениям трансграничных линий электропередачи;

действие договоров о предоставлении аварийной взаимопомощи субъектами электроэнергетики Российской Федерации и иностранного государства.

Особенности подачи заявок для участия в конкурентных отборах мощности организациями, осуществляющими импортные операции по поставке электрической энергии, предусматриваются договором о присоединении к торговой системе оптового рынка.

Особенности определения системным оператором объемов мощности, фактически поставленных на оптовый рынок участниками оптового рынка, осуществляющими импортные операции в отношении электрической энергии, предусматриваются договором о присоединении к торговой системе оптового рынка с учетом необходимости выполнения всех указанных в настоящем пункте условий.

Для продажи электрической энергии хозяйствующим субъектам иностранных государств, в соответствии с законодательством которых мощность не является самостоятельным предметом торговли, участниками оптового рынка, осуществляющими экспортно-импортные операции по поставке электрической энергии, на основании информации, предоставляемой организацией коммерческой инфраструктуры в соответствии с договором о присоединении к торговой системе оптового рынка, формируется эквивалентная стоимость приобретенной на оптовом рынке единицы электрической энергии с учетом расходов на приобретение мощности.

Необходимо также отметить, что Распоряжением ГТК России от 23.05.2002 № 350-р утвержден Порядок таможенного оформления и таможенного контроля электроэнергии, перемещаемой через таможенную границу Российской Федерации при параллельной работе энергосистем.¹⁵⁴

Приказом ГТК от 03.02.1999 № 60 утверждено Положение об осуществлении таможенного контроля за фактическим перемещением электроэнергии через таможенную границу Российской Федерации.¹⁵⁵

Приказом ФТС России от 19.07.2011 № 1485/293, Приказом Минэнерго России от 19.07.2011 № 1485/293 утверждены перечни

¹⁵⁴ Распоряжение ГТК России от 23.05.2002 № 350-р «О таможенном оформлении и таможенном контроле электроэнергии, перемещаемой через таможенную границу Российской Федерации при параллельной работе электроэнергетических систем»//Российская газета.2002.19 июня.

¹⁵⁵ Приказ ГТК России от 03.02.1999 № 60 «Об осуществлении таможенного контроля за фактическим перемещением электроэнергии через таможенную границу Российской Федерации»//Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти.1999. № 31.

технологически обусловленных мест, в которых установлены приборы учета, фиксирующие перемещение электроэнергии, ввозимой в Российскую Федерацию и вывозимой из Российской Федерации по линиям электропередачи, расположенным в Российской Федерации»¹⁵⁶.

Рассматривая положения международно-правового регулирования об экспорте и импорте, хотелось бы прежде всего остановиться на положениях Договора о Евразийском экономическом союзе, в частности Приложения № 21 к Договору о Евразийском экономическом союзе.

Необходимо отметить, что в данном Приложении для целей правового регулирования введен понятийный аппарат, в том числе определено понятие межгосударственной передачи электрической энергии (мощности), под которой понимается оказание услуг уполномоченными организациями государств-членов по перемещению и (или) замещению электрической энергии (мощности). В данном определении также указывается, что в зависимости от законодательства государства-члена соответствующие отношения оформляются договорами на оказание услуг по передаче (транзиту) или иными гражданско-правовыми договорами, включая договоры купли-продажи электрической энергии (мощности).

В Приложении № 21 также закреплены определения понятий перемещение электрической энергии (мощности) и замещение электрической энергии (мощности).

Под перемещением электрической энергии (мощности) понимается обеспечение перетоков произведенной на территории одного государства-члена электрической энергии (мощности) через сети другого государства-члена между точками поставки, расположенными на его границе (границах). Под замещением электрической энергии (мощности) понимается взаимосвязанная и

¹⁵⁶ Приказ ФТС России от 19.07.2011 № 1485/293, Приказ Минэнерго России от 19.07.2011 № 1485/293 «Об утверждении перечня технологически обусловленных мест, в которых установлены приборы учета, фиксирующие перемещение электроэнергии, ввозимой в Российскую Федерацию и вывозимой из Российской Федерации по линиям электропередачи, расположенным в Российской Федерации»//Российская газета.2011.21 сентября.

одновременная поставка равных объемов электрической энергии (мощности) в электроэнергетическую систему и из нее через разные точки поставки, расположенные на границе (границах) государства-члена.

Как явствует из закрепленных в Приложении № 21 определений, в отличие от национального законодательства Российской Федерации мощность не выделяется в качестве особого товара.

Возможно это обусловлено тем, что в законодательстве зарубежных государств-членов мощность также не выделяется в качестве особого объекта отношений по поставке, передаче.

Как уже отмечалось выше, согласно положениям законодательства Российской Федерации в отношениях, связанных с оборотом мощности, экспортер рассматривается как потребитель мощности. Поэтому покупка мощности на оптовом рынке экспортерами производится в соответствии рассмотренными ранее положениями Правил оптового рынка (п. 162 Правил).

Необходимо отметить, что на сегодняшний день примеров заключения внешнеэкономических сделок купли-продажи мощности пока нет.

Возвращаясь к особенностям международно-правового регулирования внешнеэкономических сделок в сфере электроэнергетики, хотелось бы отдельно выделить п. 7 Приложения № 21 к Договору о Евразийском экономическом союзе, в котором сформулированы принципы обеспечения межгосударственной передачи электрической энергии(мощности). К данным принципам отнесен в том числе принцип, согласно которому при межгосударственной передаче электрической энергии (мощности) уполномоченные организации государств-членов руководствуются принципом возмещения стоимости межгосударственной передачи электрической энергии (мощности), исходя из законодательства государства-члена.

В соответствии с п.8 Приложения № 21 к Договору о Евразийском экономическом союзе в целях обеспечения беспрепятственной межгосударственной передачи электрической энергии (мощности) через электроэнергетические системы

государствами-членами осуществляется комплекс согласованных подготовительных мероприятий: до начала календарного года поставки электроэнергии (мощности) уполномоченные государствами-членами организации заявляют о плановых объемах электрической энергии (мощности), предполагаемых к межгосударственной передаче, для учета их в национальных прогнозных балансах производства и потребления электроэнергии (мощности), в том числе с целью учета таких поставок при расчете тарифов услуг субъектов естественных монополий; на основании расчетов плановой стоимости межгосударственной передачи электрической энергии (мощности) уполномоченные государствами-членами организации заключают контракты во исполнение достигнутых договоренностей.

В п. 11 Приложения № 21 к Договору о Евразийском экономическом союзе закреплено, что ценообразование (тарифообразование) на услуги субъектов естественных монополий в сфере электроэнергетики осуществляется в соответствии с законодательством государств-членов.

Необходимо также отметить, что Правительством Российской Федерации подписан ряд международных договоров, которые регулируют отношения по поводу обеспечения параллельной работы Единой энергетической системы России и энергетической системы иностранного государства. Например, Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Азербайджанской Республики о мерах по обеспечению параллельной работы Единой энергетической системы России и энергетической системы Азербайджанской Республики¹⁵⁷, Соглашение от 15.03.2011 между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Беларусь о некоторых мерах по обеспечению параллельной работы Единой энергетической системы

¹⁵⁷ Соглашение от 06.06.2013 между Правительством Российской Федерации и Правительством Азербайджанской Республики о мерах по обеспечению параллельной работы Единой энергетической системы России и энергетической системы Азербайджанской Республики // Бюллетень международных договоров. 2014. № 6.

Российской Федерации и объединенной энергетической системы Республики Беларусь¹⁵⁸ и др.

Существует устоявшаяся практика заключения внешнеторговых контрактов купли-продажи электрической энергии с применением Международных правил толкования торговых терминов (Инкотермс) (в частности, используется такое условия поставки как поставка до границы DAF). Покупателем по таким контрактам, в основном, являются компании в сопредельных с Российской Федерации странах: АО КЕГОК¹⁵⁹, АО «СЭГРЭС-2»¹⁶⁰ в Казахстане, RAO Nordic Oy¹⁶¹ в Финляндии, Государственная электросетевая компания¹⁶² в Китае.

В заключении необходимо еще раз подчеркнуть, что для того, чтобы российская компания могла приобретать электрическую энергию для осуществления экспорта, такая компания должна получить статус субъекта российского оптового рынка электрической энергии и мощности, руководствоваться Правилами оптового рынка электрической энергии, мощности, Договором о присоединении к торговой системе оптового рынка электрической энергии и мощности, положениями соответствующих международных соглашений, нормативными правовыми актами в области таможенного оформления.

П. 3. Внешнеэкономические сделки в газовой отрасли

Рассматривая особенности правового регулирования внешнеэкономических сделок в газовой отрасли, необходимо прежде всего остановиться на правовом режиме объекта таких сделок и правовом положении соответствующих субъектов.

¹⁵⁸ Соглашение от 15.03.2011 между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Беларусь о некоторых мерах по обеспечению параллельной работы Единой энергетической системы Российской Федерации и объединенной энергетической системы Республики Беларусь//Бюллетень международных договоров.2011.№ 12.

¹⁵⁹ <http://www.kegoc.kz/kz/>

¹⁶⁰ <http://www.gres2.kz/index.php?view=3&in=section&id=13>

¹⁶¹ <http://www.raonordic.com/>

¹⁶² <http://www.sgcc.com.cn/ywlm/index.shtml>

В соответствии со ст.1 Федерального закона «О газоснабжении в Российской Федерации»¹⁶³ газ определен как стратегический вид энергетических ресурсов. Определение понятия газа дано в ст.2 данного закона, согласно которому под газом понимается — природный газ, нефтяной (попутный) газ, отбензиненный сухой газ, газ из газоконденсатных месторождений, добываемый и собираемый газо- и нефтедобывающими организациями, и газ, вырабатываемый газо- и нефтеперерабатывающими организациями.

Газ природный, газы нефтяные и углеводородные, в сжиженном и газообразном состоянии включены в Перечень стратегически важных товаров и ресурсов для целей статьи 226_1 Уголовного кодекса Российской Федерации, утвержденный Постановлением Правительства Российской Федерации от 13 сентября 2012 года № 923¹⁶⁴.

В соответствии со ст.226_1 Уголовного кодекса Российской Федерации предусматривается уголовная ответственность за незаконное перемещение через таможенную границу Таможенного союза в рамках ЕврАзЭС либо Государственную границу Российской Федерации с государствами — членами Таможенного союза в рамках ЕврАзЭС стратегически важных ресурсов или в крупном размере¹⁶⁵.

В соответствии со ст.35 Федерального закона «О таможенном тарифе»¹⁶⁶ предусматривается предоставление тарифных льгот — освобождение от таможенных пошлин: в том

¹⁶³ Федеральный закон от 31.03.1999 № 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации»//СЗ РФ.1999.№ 14. Ст.1667.

¹⁶⁴ Постановление Правительства РФ от 13.09.2012 № 923 «Об утверждении перечня стратегически важных товаров и ресурсов для целей статьи 226_1 Уголовного кодекса Российской Федерации»//СЗ РФ.2012. № 38. Ст.5133.

¹⁶⁵ наказывается лишением свободы на срок от трех до семи лет со штрафом в размере до одного миллиона рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до пяти лет или без такового и с ограничением свободы на срок до одного года или без такового. В соответствии с ч.3 ст.226_1 Уголовного кодекса РФ крупным размером стратегически важных товаров и ресурсов в настоящей статье признается их стоимость, превышающая один миллион рублей.

¹⁶⁶ Закон РФ от 21.05.1993 № 5003-1 «О таможенном тарифе»//Российская газета.1993. 5 июня.

числе следующих товаров, вывозимые из Российской Федерации и полученные (произведенные) при разработке нового морского месторождения углеводородного сырья: газовый конденсат природный, газ природный сжиженный и в газообразном состоянии, широкая фракция легких углеводородов; а также товаров, вывозимых из Российской Федерации и полученные (произведенные) при разработке морского месторождения углеводородного сырья, при этом не являющегося новым морским месторождением углеводородного сырья в соответствии со ст. 11_1 Налогового кодекса Российской Федерации: газовый конденсат природный, нефть сырая (включая нефтегазоконденсатную смесь, получаемую вследствие технологических особенностей транспортировки нефти сырой и стабильного газового конденсата трубопроводным транспортом), газ природный сжиженный.

Периоды применения льгот предусмотрены п.1_1 ст.35 Федерального закона «О таможенном тарифе».

Согласно п.1_3 ст.35 Федерального закона «О таможенном тарифе» подтверждение того, что указанные в подпункте 5 пункта 1 ст.35 Федерального закона «О таможенном тарифе» товары получены (произведены) при разработке нового морского месторождения углеводородного сырья, осуществляется в порядке, устанавливаемом Правительством Российской Федерации.

Подтверждение того, что указанные в подпункте 6 пункта 1 настоящей статьи товары соответствуют требованиям (условиям), установленным пунктом 1_2 настоящей статьи, осуществляется в порядке, устанавливаемом Правительством Российской Федерации.

При этом понятия «морское месторождение углеводородного сырья» и «новое морское месторождение углеводородного сырья» используются в Федеральном законе «О таможенном тарифе» в значениях, определяемых Налоговым кодексом Российской Федерации.

В соответствии со статьями 34 и 35 Закона Российской Федерации «О таможенном тарифе» Постановлением Правительства Российской Федерации утверждены Правила подтверждения факта

получения (производства) при разработке нового морского месторождения углеводородного сырья нефти сырой (включая нефтегазоконденсатную смесь, получаемую вследствие технологических особенностей транспортировки нефти сырой и стабильного газового конденсата трубопроводным транспортом), газового конденсата природного, газа природного сжиженного и в газообразном состоянии, широкой фракции легких углеводородов и предоставления освобождения от уплаты вывозных таможенных пошлин в отношении указанных товаров, а также Правила подтверждения соответствия полученных (произведенных) при разработке морского месторождения углеводородного сырья газового конденсата природного, нефти сырой (включая нефтегазоконденсатную смесь, получаемую вследствие технологических особенностей транспортировки нефти сырой и стабильного газового конденсата трубопроводным транспортом) и газа природного сжиженного требованиям (условиям), установленным пунктом 1_2 статьи 35 Закона Российской Федерации «О таможенном тарифе», и предоставления освобождения от уплаты вывозных таможенных пошлин в отношении указанных товаров¹⁶⁷.

Правовое регулирование отношений по экспорту газа, добываемого из всех видов месторождений углеводородного сырья и

¹⁶⁷ Постановление Правительства РФ от 13.06.2014 № 545 «Об утверждении Правил подтверждения факта получения (производства) при разработке нового морского месторождения углеводородного сырья нефти сырой (включая нефтегазоконденсатную смесь, получаемую вследствие технологических особенностей транспортировки нефти сырой и стабильного газового конденсата трубопроводным транспортом), газового конденсата природного, газа природного сжиженного и в газообразном состоянии, широкой фракции легких углеводородов и предоставления освобождения от уплаты вывозных таможенных пошлин в отношении указанных товаров и Правил подтверждения соответствия полученных (произведенных) при разработке морского месторождения углеводородного сырья газового конденсата природного, нефти сырой (включая нефтегазоконденсатную смесь, получаемую вследствие технологических особенностей транспортировки нефти сырой и стабильного газового конденсата трубопроводным транспортом) и газа природного сжиженного требованиям (условиям), установленным пунктом 1_2 статьи 35 Закона Российской Федерации «О таможенном тарифе», и предоставления освобождения от уплаты вывозных таможенных пошлин в отношении указанных товаров»// СЗ РФ.2014. № 25. Ст.3314.

транспортируемого в газообразном или сжиженном состоянии (далее также — газ природный в газообразном состоянии, газ природный в сжиженном состоянии соответственно), регулируется Федеральным законом от 18.07.2006 № 117-ФЗ «Об экспорте газа»¹⁶⁸.

Данный закон не распространяется на экспорт газа, произведенного в соответствии с соглашениями о разделе продукции, заключенными до дня вступления в силу настоящего Федерального закона.

В соответствии со ст.3 Федерального закона от 18.07.2006 № 117-ФЗ «Об экспорте газа» исключительное право на экспорт газа природного в газообразном состоянии предоставляется организации — собственнику единой системы газоснабжения или ее дочернему обществу, в уставном капитале которого доля участия организации — собственника единой системы газоснабжения составляет сто процентов.

Исключительное право на экспорт газа природного в сжиженном состоянии предоставляется трем группам субъектов:

(1) собственнику единой системы газоснабжения или ее дочернему обществу, в уставном капитале которого доля участия организации — собственника единой системы газоснабжения составляет сто процентов;

(2) пользователям участков недр на участках недр федерального значения, лицензия на пользование недрами которых по состоянию на 1 января 2013 года предусматривает строительство завода по производству газа природного в сжиженном состоянии или направление добытого газа природного в газообразном состоянии для сжижения на завод по производству газа природного в сжиженном состоянии;

(3) юридическим лицам, которые созданы в соответствии с законодательством Российской Федерации, в уставных капиталах которых доля (вклад) Российской Федерации составляет более пятидесяти процентов и (или) в отношении которых Российская

¹⁶⁸ Федеральный закон от 18.07.2006 № 117-ФЗ «Об экспорте газа»// Российская газета.2006.20 июля.

Федерация имеет право прямо или косвенно распоряжаться более чем пятьюдесятью процентами общего количества голосов, принадлежащих на голосующие акции (доли), составляющие уставные капиталы таких юридических лиц, которые являются пользователями участков недр внутренних морских вод, территориального моря, континентального шельфа Российской Федерации, Черного и Азовского морей и которые производят газ природный в сжиженном состоянии из газа природного в газообразном состоянии, добытого на указанных участках недр, или из газа природного в газообразном состоянии, добытого при реализации соглашений о разделе продукции, в том числе заключенных до дня вступления в силу Федерального закона «Об экспорте газа», и их дочерним обществам, в уставных капиталах которых доля участия таких юридических лиц составляет более пятидесяти процентов общего количества голосов, принадлежащих на голосующие акции (доли), составляющие уставные капиталы этих обществ, и которые производят газ природный в сжиженном состоянии из газа природного в газообразном состоянии, добытого на указанных участках недр, или из газа природного в газообразном состоянии, добытого при реализации соглашений о разделе продукции, в том числе заключенных до дня вступления в силу Федерального закона «Об экспорте газа».

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2014 года № 1277-р утвержден перечень организаций, которым предоставлено исключительное право на экспорт газа природного в сжиженном состоянии¹⁶⁹. В данный перечень включены семь обществ: (1) Открытое акционерное общество «Газпром»; (2) Открытое акционерное общество «Нефтяная компания «Роснефть»; (3) Открытое акционерное общество «Ямал СПГ»; (4) Общество с ограниченной ответственностью «Газпром экспорт»; (5) Общество с ограниченной ответственностью «Арктик СПГ 1»; (6) Общество с ограниченной ответственностью «Арктик

¹⁶⁹ Распоряжение Правительства РФ от 14.07.2014 № 1277-р «Об утверждении перечня организаций, которым предоставлено исключительное право на экспорт газа природного в сжиженном состоянии»//СЗ РФ.2014.№ 29.ст.4179.

СПГ 2»; (7) Общество с ограниченной ответственностью «Арктик СПГ 3».

Рассматривая особенности правового режима экспортируемого газа и правового положения экспортеров, необходимо учитывать, что Постановлением Правительства Российской Федерации от 09.08.2014 № 785 утверждены Правила предоставления информации об экспорте газа¹⁷⁰, которые определяют порядок предоставления в Министерство энергетики Российской Федерации информации об экспорте газа экспортерами и перечень информации об экспорте газа.

Для целей применения данных Правил под экспортом газа понимается вывоз газа природного в газообразном и (или) сжиженном состоянии за пределы Российской Федерации без обязательства об обратном ввозе.

К информации об экспорте газа относятся: (1) сведения о прогнозных объемах добычи газа природного в газообразном состоянии; (2) сведения о прогнозных и фактических объемах производства газа природного в сжиженном состоянии; (3) сведения о прогнозных и фактических направлениях экспорта газа с указанием объемов газа природного в газообразном и (или) сжиженном состоянии по каждому направлению (государству); (4) наименование и местонахождение контрагентов экспортеров, осуществляющих экспорт газа; (5) сведения о прогнозном и фактическом порядке ценообразования на газ природный в газообразном и (или) сжиженном состоянии; (6) сведения о месте (порте) передачи (отгрузки) газа природного в газообразном и (или) сжиженном состоянии (при наличии); (7) сведения о прогнозных и фактических датах экспорта газа.

Согласно ст.2 Федерального закона «Об экспорте газа» лицензии на осуществление исключительного права на экспорт газа выдаются экспортерам, в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о внешнеторговой деятельности.

¹⁷⁰ Постановление Правительства РФ от 09.08.2014 № 785 «Об утверждении Правил предоставления информации об экспорте газа»//СЗ РФ.2014.№ 33. ст.4592.

В соответствии с ч.5 ст. 13 Федерального закона «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности»¹⁷¹ лицензии на экспорт и (или) импорт газа природного в сжиженном состоянии выдает федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере топливно-энергетического комплекса.

Рассматривая вопросы правового регулирования внешнеэкономических сделок в газовой отрасли, следует учитывать положения международных договоров. Прежде всего хотелось бы остановиться на положениях Договора о Евразийском экономическом союзе¹⁷², касающихся формирования общего рынка газа государств-членов.

В соответствии с п.3 Приложения № 22 к Договору о правилах доступа к услугам субъектов естественных монополий в сфере транспортировки газа по газотранспортным системам, включая основы ценообразования и тарифной политики, определены основы сотрудничества в газовой сфере.

Для целей правового регулирования введен понятийный аппарат, включая определение понятия газ, под которым понимается горючая смесь газообразных углеводородов и других газов, добываемых и (или) произведенных на территории государств-членов, состоящая в основном из метана, транспортируемая в сжатом газообразном состоянии по газотранспортным системам.

В указанном Приложении сформулированы и основные принципы формирования общего рынка газа Союза, которые заключаются в следующем: (1) неприменение во взаимной торговле ввозных и вывозных таможенных пошлин (иных пошлин, налогов и сборов, имеющих эквивалентное значение); (2) первоочередное

¹⁷¹ Федеральный закон от 08.12.2003 № 164-ФЗ «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности»// Российская газета.2003. 18 декабря.

¹⁷² Договор о Евразийском экономическом союзе//Официальный сайт Евразийской экономической комиссии <http://www.eurasiancommission.org>, 05.06.2014.

обеспечение внутренних потребностей в газе государств-членов; (3) цены и тарифы на услуги по транспортировке газа для удовлетворения внутренних потребностей государств-членов устанавливаются в соответствии с законодательством государств-членов; (4) унификация норм и стандартов на газ государств-членов; (5) обеспечение экологической безопасности; (6) информационный обмен на основе информации, включающей в себя сведения о внутреннем потреблении газа.

Необходимо отметить также, что Правительством Российской Федерации заключены двусторонние международные соглашения по различным направлениям внешнеэкономического сотрудничества в газовой отрасли, в том числе Соглашение от 13.01.2014 между Правительством Российской Федерации и Правительством Китайской Народной Республики о сотрудничестве в сфере реализации проекта «Ямал СПГ»¹⁷³, Соглашение от 13.10.2014 между Правительством Российской Федерации и Правительством Китайской Народной Республики о сотрудничестве в сфере поставок природного газа из Российской Федерации в Китайскую Народную Республику по «восточному» маршруту¹⁷⁴ и др.

Так, например, Соглашение в сфере реализации проекта Ямал СПГ включает: разведку и разработку Южно-Тамбейского газоконденсатного месторождения, строительство и эксплуатацию интегрированного комплекса по добыче, подготовке, сжижению и хранению природного газа, строительство и эксплуатацию

¹⁷³ Соглашение от 13.01.2014 между Правительством Российской Федерации и Правительством Китайской Народной Республики о сотрудничестве в сфере реализации проекта «Ямал СПГ»//Бюллетень международных договоров.2014.№ 7.

¹⁷⁴ Соглашение от 13.10.2014 между Правительством Российской Федерации и Правительством Китайской Народной Республики о сотрудничестве в сфере поставок природного газа из Российской Федерации в Китайскую Народную Республику по «восточному» маршруту// СЗ РФ.2015.№ 30. Ст.4570. Федеральный закон от 02.05.2015 № 106-ФЗ «О ратификации Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Китайской Народной Республики о сотрудничестве в сфере поставок природного газа из Российской Федерации в Китайскую Народную Республику по «восточному» маршруту»// Российская газета.2015. 6 мая.

портовой инфраструктуры в районе порта Сабетта, реализация произведенного сжиженного природного газа и газового конденсата, включая (но не ограничиваясь) долгосрочные и стабильные поставки в Китайскую Народную Республику сжиженного природного газа в объеме, предусмотренном данным Соглашением.

В соответствии с п.1.2 Соглашения Китайская Сторона согласовывает приобретение Китайской национальной нефтегазовой корпорацией или ее дочерними обществами не менее 20 процентов акций открытого акционерного общества «Ямал СПГ» и предоставляет проекту поддержку в части: (1) приобретения Китайской национальной нефтегазовой корпорацией или ее аффилированными структурами сжиженного природного газа в объеме не менее 3 млн. тонн в год (с учетом периода наращивания) на условиях долгосрочных контрактов, заключаемых на коммерческих принципах между Китайской национальной нефтегазовой корпорацией или ее аффилированными структурами и открытым акционерным обществом «Ямал СПГ» или его дочерними обществами; (2) предоставления открытому акционерному обществу «Ямал СПГ» финансовыми институтами Китайской Народной Республики кредитов на основе соответствующих положений договора между Китайской национальной нефтегазовой корпорацией, открытым акционерным обществом «НОВАТЭК» и их дочерними обществами о купле-продаже акций открытого акционерного общества «Ямал СПГ» и на условиях кредитных договоров, заключаемых на коммерческих принципах между финансовыми институтами Китайской Народной Республики и открытым акционерным обществом «Ямал СПГ».

Указанным Соглашением предусматривается также установление особого налогового, таможенного режима. В соответствии с п.1.1 Соглашения Российская Сторона обеспечивает: (1) установление налоговой ставки 0 процентов (0 рублей) по налогу на добычу полезных ископаемых при добыче газа горючего природного, используемого исключительно для производства сжиженного природного газа, на участках недр, расположенных полностью или частично на полуострове Ямал в Ямало-Ненецком автономном округе, до достижения накопленного объема добычи газа

горючего природного 250 млрд.куб. метров на участке недр и при условии, что срок разработки запасов участка недр не превышает 12 лет, начиная с 1-го числа месяца, в котором начата добыча газа горючего природного, используемого исключительно для производства сжиженного природного газа; (2) установление налоговой ставки 0 процентов (0 рублей) по налогу на добычу полезных ископаемых при добыче газового конденсата совместно с газом горючим природным, используемым исключительно для производства сжиженного природного газа, на участках недр, расположенных полностью или частично на полуострове Ямал в Ямало-Ненецком автономном округе, до достижения накопленного объема добычи газового конденсата 20 млн. тонн на участке недр и при условии, что срок разработки запасов участка недр не превышает 12 лет, начиная с 1-го числа месяца, в котором начата добыча газового конденсата совместно с газом горючим природным, используемым исключительно для производства сжиженного природного газа; (3) установление нулевой ставки вывозной таможенной пошлины на сжиженный природный газ; (4) установление нулевой ставки вывозной таможенной пошлины на конденсат газовый стабильный, добытый на Южно-Тамбейском газоконденсатном месторождении; (5) освобождение от уплаты налога на добавленную стоимость на технологическое оборудование (в том числе на комплектующие и запасные части к нему), ввозимое на территорию Российской Федерации с целью реализации настоящего Соглашения, аналоги которого не производятся в Российской Федерации.

В Соглашении также предусматривается, что Российская Сторона предпримет все необходимые усилия по принятию Евразийской экономической комиссией решений по освобождению от уплаты ввозных таможенных пошлин на технологическое оборудование (комплектующие и запасные части к нему), ввозимое на таможенную территорию Таможенного союза, аналоги которого не производятся в Российской Федерации¹⁷⁵.

¹⁷⁵ См. также Распоряжение Правительства РФ от 27.12.2014 № 2737-р «Об утверждении изменений, которые вносятся в распоряжение Правительства

В соответствии с Соглашением между Правительством Российской Федерации и Правительством Китайской Народной Республики о сотрудничестве в сфере поставок природного газа из Российской Федерации в Китайскую Народную Республику по «восточному» маршруту предусматриваются положения о проектировании, строительстве и эксплуатации газотранспортной инфраструктуры, необходимой для поставок природного газа, включая трансграничный участок газопровода.

Согласно ст.2 Соглашения проектирование, строительство и эксплуатация трансграничного участка газопровода, а также транспортировка по нему природного газа осуществляется в соответствии с законодательством государства Стороны, на территории которого выполняются указанные работы.

Уполномоченными организациями Сторон, осуществляющих проектирование, строительство и эксплуатацию трансграничного участка газопровода на территории своего государства, а также поставку природного газа по трансграничному участку газопровода являются: ОАО «Газпром» и Китайская национальная нефтегазовая корпорация, которые вправе привлекать свои аффилированные организации и подрядные организации в целях осуществления проектирования, строительства и эксплуатации трансграничного участка газопровода на территории своего государства.

Согласно ст.7 Соглашения закреплено, что право собственности на трансграничный участок газопровода, включая участок подводного перехода на территории Российской Федерации, принадлежит уполномоченной организации Российской Стороны или ее 100% дочерней организации. Право собственности на трансграничный участок газопровода, включая участок подводного перехода на территории Китайской Народной Республики, принадлежит уполномоченной организации Китайской Стороны или ее аффилированным организациям.

Российской Федерации от 5 ноября 2013 года № 2044-р»//СЗ РФ.2015.№ 1. Ч.III.ст.441.

Таким образом, при заключении и исполнении внешнеэкономических сделок в газовой отрасли необходимо учитывать особенности, установленные в отношении правового режима энергетического ресурса, правового режима энергетических объектов, правового положения субъектов внешнеэкономических сделок, налогового, таможенного регулирования, которые установлены как национальными нормативными правовыми актами Российской Федерации, так и соответствующими международными соглашениями.

П.4. Внешнеэкономические сделки в нефтяной отрасли

К сортам нефти, которые экспортируют российские компании относятся в том числе: Rebco¹⁷⁶, Sokol¹⁷⁷, Urals¹⁷⁸. На сегодняшний день отсутствуют унифицированные требования в отношении указанных сортов нефти. При заключении сделок стороны руководствуются требованиями ГОСТ Р 51858-2002¹⁷⁹, с указанием требований к отдельным показателям.

Нефть сырая и нефтепродукты, содержащие 70 мас.% или более нефти или нефтепродуктов (с оговоркой, что эти нефтепродукты являются основными составляющими продуктов) ; отработанные нефтепродукты включены в Перечень стратегически важных товаров и ресурсов для целей статьи 226_1 Уголовного

¹⁷⁶ Rebco (Russian Export Blend Crude Oil) — марка, используемая в торговле на Nymex (Нью-Йоркская товарная биржа). Подразумевают поставку Urals FOB Приморск// www.nefttrans.ru/info/variety/

¹⁷⁷ Sokol — Нефть, добываемая в проекте «Сахалин-1», экспортируется через порт Де-Кастри (Хабаровский край). Плотность составляет 37,9 градусов API, содержание серы — 0,23%// <http://www.nefttrans.ru/info/variety/>

¹⁷⁸ Urals — это смесь нефти из всех месторождений России, поставляемая на экспорт по магистральным нефтепроводам «Транснефти». Основу Urals составляет смесь легкой западносибирской нефти Siberian Light и высокосернистой нефти Урала и Поволжья. Экспортируется по нефтепроводу «Дружба», через порты Приморск, Усть-Луга на Балтике и Новороссийский морской торговый порт на Чёрном море. Urals имеет плотность 860-871 кг/куб.м (31-32 градуса API), содержание серы 1,2-1,3%. В 1 тонне Urals содержится 7,28 барреля// <http://www.nefttrans.ru/info/variety/>

¹⁷⁹ ГОСТ Р 51858-2002 Нефть. Общие технические условия. Сб.стандартов.М.: Стандартинформ.2006.

кодекса Российской Федерации, утвержденный Постановлением Правительства Российской Федерации от 13 сентября 2012 года № 923¹⁸⁰.

Основными экспортерами нефти являются такие компании как ОАО «НК «Роснефть»¹⁸¹, ПАО «Лукойл»¹⁸², ОАО «Газпром Нефть»¹⁸³, ПАО «АНК «Башнефть»¹⁸⁴.

Транспортировка нефти и нефтепродуктов по системе магистральных трубопроводов осуществляется ОАО «АК «Транснефть»¹⁸⁵, железнодорожным транспортом ОАО «РЖД», автомобильные и морские перевозки осуществляются различными российскими и иностранными компаниями.

Транспортировка нефти\нефтепродуктов по магистральным трубопроводам за предела территории РФ осуществляется ОАО «АК «Транснефть» в соответствии с экспортными графиками, утверждаемыми Министерством энергетики Российской Федерации в соответствии с Приказом Министерства энергетики Российской Федерации от 24.03.2014 года № 138 «Об утверждении административного регламента предоставления Министерством энергетики РФ государственной услуги по утверждению графика транспортировки нефти по магистральным трубопроводам за пределы территории РФ по направлениям отгрузки»¹⁸⁶ и на основании ежегодно заключаемых договоров с потребителями таких услуг.

В соответствии со ст.4 Федерального закона от 17.08.1995 г. №147-ФЗ «О естественных монополиях» транспортировка нефти

¹⁸⁰ Постановление Правительства РФ от 13.09.2012 № 923 «Об утверждении перечня стратегически важных товаров и ресурсов для целей статьи 226_1 Уголовного кодекса Российской Федерации»//СЗ РФ.2012. № 38. Ст.5133.

¹⁸¹ http://www.rosneft.ru/Downstream/crude_oil_sales/

¹⁸² http://www.lukoil.ru/static_6_5id_2226_.html

¹⁸³ <http://www.gazprom-neft.ru/company/business/exports/>

¹⁸⁴ <http://www.bashneft.ru/processing-retail/export/>

¹⁸⁵ <http://www.transneft.ru/customers/>

¹⁸⁶ Приказ Минэнерго России от 24.03.2014 № 138 «Об утверждении Административного регламента предоставления Министерством энергетики Российской Федерации государственной услуги по утверждению графика транспортировки нефти по магистральным трубопроводам за пределы территории Российской Федерации по направлениям отгрузки»//Российская газета.2014.19 ноября.

и нефтепродуктов по магистральным трубопроводам относится к сферам деятельности субъектов естественных монополий¹⁸⁷. Правила доступа к услугам ОАО «АК «Транснефть» установлены Постановлением Правительства РФ от 29.03.2011 г. №218 «Об обеспечении недискриминационного доступа к услугам субъектов естественных монополий по транспортировке нефти (нефтепродуктов) по магистральным трубопроводам в Российской Федерации»¹⁸⁸.

К особенностям транспортировки по магистральным трубопроводам, установленным указанными Правилами можно в том числе отнести: (1) доступ к услугам по транспортировке нефти по магистральным трубопроводам предоставляется на основе обеспечения для любых лиц равных условий доступа к услугам по транспортировке нефти (нефтепродуктов) по магистральным трубопроводам при наличии технологического подсоединения (п.2 Правил обеспечения недискриминационного доступа к услугам субъектов естественных монополий по транспортировке нефти (нефтепродуктов) по магистральным трубопроводам в Российской Федерации); (2) предоставление доступа к системе магистральных трубопроводов пропорционально объемам добытой нефти (п.18 Правил обеспечения недискриминационного доступа к услугам субъектов естественных монополий по транспортировке нефти (нефтепродуктов) по магистральным трубопроводам в Российской Федерации).

Необходимо учитывать установленные ограничения в отношении организаций, которые могут выступать в качестве грузоотправителей. В соответствии со ст. 6 Федерального закона от 17.08.1995 г. № 147-ФЗ «О естественных монополиях» право доступа к системе российских магистральных трубопроводов и терминалов при

¹⁸⁷ Федеральный закон от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях»// СЗ РФ.1995.№ 34. Ст.3426.

¹⁸⁸ Постановление Правительства РФ от 29.03.2011 № 218 «Об обеспечении недискриминационного доступа к услугам субъектов естественных монополий по транспортировке нефти (нефтепродуктов) по магистральным трубопроводам в Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации»// СЗ РФ.2011.№ 14. ст.1943.

вывозе нефти за пределы таможенной территории Российской Федерации предоставляется организациям, осуществляющим добычу нефти и зарегистрированным в установленном порядке, а также организациям, являющимся основными обществами по отношению к организациям, осуществляющим добычу нефти, пропорционально объемам добытой нефти, сданной в систему магистральных трубопроводов с учетом стопроцентной пропускной способности магистральных трубопроводов (исходя из их технических возможностей).

Особенности таможенного регулирования внешнеторговых сделок купли-продажи нефти и нефтепродуктов установлены Федеральным законом «О таможенном тарифе»¹⁸⁹. В ст.3_1 определен порядок установления ставок вывозных таможенных пошлин на нефть сырую и отдельные категории товаров, выработанных из нефти, перечень которых определяется Правительством Российской Федерации¹⁹⁰.

Ставки вывозных таможенных пошлин на нефть сырую и отдельные категории товаров, выработанных из нефти, устанавливаются Правительством Российской Федерации в следующем порядке.

Правительство Российской Федерации устанавливает формулы расчета ставок вывозных таможенных пошлин (включая особые формулы расчета, устанавливаемые в соответствии с п.5 ст.3_1 Федерального закона «О таможенном тарифе»), в которых должна учитываться средняя цена на нефть сырую марки «Юралс» на мировых рынках нефтяного сырья (средиземноморском и роттердамском) за последний период мониторинга, проводимого в соответствии с п.3 ст.3_1 Федерального закона «О таможенном тарифе»¹⁹¹.

¹⁸⁹ Закон РФ от 21.05.1993 № 5003-1 «О таможенном тарифе»// Российская газета.1993.июня.

¹⁹⁰ Постановление Правительства РФ от 29.03.2013 № 276 «О расчете ставок вывозных таможенных пошлин на нефть сырую и отдельные категории товаров, выработанных из нефти, и признании утратившими силу некоторых решений Правительства Российской Федерации»//СЗ РФ.2013.№ 13.ст.1577.

¹⁹¹ Постановление Правительства РФ от 26.09.2013 № 846 «О порядке подготовки предложений о применении особых формул расчета ставок вывозных таможенных пошлин на нефть сырую, указанных в подпунктах 2 или 3 пункта

Уполномоченный Правительством Российской Федерации федеральный орган исполнительной власти рассчитывает ставки вывозных таможенных пошлин на нефть сырую и отдельные категории товаров, выработанных из нефти, по формулам, установленным Правительством Российской Федерации. Ставки вывозных таможенных пошлин на нефть сырую и отдельные категории товаров, выработанных из нефти, рассчитываются на срок один календарный месяц и применяются с 1-го числа календарного месяца, следующего за месяцем окончания периода мониторинга.

Ставки вывозных таможенных пошлин на нефть сырую и отдельные категории товаров, выработанных из нефти, рассчитанные на очередной календарный месяц, доводятся через официальные источники информации не позднее чем за четыре дня до дня применения указанных ставок в порядке, устанавливаемом Правительством Российской Федерации, и подлежат применению с 1-го числа календарного месяца, следующего за месяцем окончания периода мониторинга.

При расчете ставок вывозных таможенных пошлин на нефть сырую и отдельные виды товаров, выработанных из нефти, округление производится до первого десятичного знака в меньшую сторону.

Уполномоченный Правительством Российской Федерации федеральный орган исполнительной власти проводит мониторинг цен на нефть сырую марки "Юралс" на мировых рынках нефтяного сырья (средиземноморском и роттердамском) и отдельные

5 статьи 3_1 Закона Российской Федерации «О таможенном тарифе», и проведения мониторинга обоснованности их применения»//СЗ РФ.2013.№ 40 (ч.III).ст.5077; см. также Приказ Минэнерго России от 03.12.2013 № 868 «Об утверждении Методических указаний по проведению анализа обоснованности применения особых формул расчета ставок вывозных таможенных пошлин на нефть сырую, указанную в подпункте 2 пункта 5 статьи 3.1 Закона Российской Федерации «О таможенном тарифе», формы заявления о применении особой формулы расчета ставки вывозной таможенной пошлины на нефть сырую и формы справки о прогнозных и фактических капитальных и операционных (эксплуатационных) затратах, понесенных пользователем недр и связанных с деятельностью по разведке и (или) разработке месторождения, и о фактической выручке пользователя недр от реализации углеводородов, добытых на месторождении»//Российская газета.2013.30 декабря.

виды товаров, выработанных из нефти, в порядке, установленном Правительством Российской Федерации¹⁹².

В соответствии с п.5 ст.3_1 Федерального закона «О таможенном тарифе» Правительство Российской Федерации вправе устанавливать особые формулы расчета ставок вывозных таможенных пошлин на нефть сырую в отношении:

(1) нефти сырой с вязкостью в пластовых условиях не менее 10000 миллипаскаль-секунд на срок 10 лет с момента начала применения указанной пониженной ставки вывозной таможенной пошлины, но не позднее 1 января 2023 года;

(2) нефти сырой с особыми физико-химическими характеристиками, добытой на месторождениях, расположенных на участках недр, находящихся полностью или частично: в границах Республики Саха (Якутия), Иркутской области, Красноярского края, Ненецкого автономного округа, севернее 65 градуса северной широты полностью или частично в границах Ямало-Ненецкого автономного округа; в пределах российской части (российского сектора) дна Каспийского моря; в пределах морского дна внутренних морских вод Российской Федерации; в пределах дна территориального моря Российской Федерации; в пределах континентального шельфа Российской Федерации;

(3) нефти сырой с особыми физико-химическими характеристиками, добытой на месторождениях, на которых соотношение начальных извлекаемых запасов нефти в залежах углеводородного сырья, расположенных в границах месторождения и отнесенных к продуктивным отложениям тюменской свиты в соответствии с данными государственного баланса запасов полезных ископаемых, утвержденного на 1 января года, предшествующего году установления особых формул расчета ставок вывозных таможенных пошлин для данного месторождения, к начальным извлекаемым запасам нефти месторождения углеводородного сырья составляет

¹⁹² Постановление Правительства РФ от 26.02.2013 № 155 «О порядке мониторинга цен на нефть сырую марки «Юралс» на мировых рынках нефтяного сырья (средиземноморском и роттердамском), а также о признании утратившим силу постановления Правительства Российской Федерации от 28 марта 2012 года № 251»//Российская газета.2013.13 марта.

не менее 0,8. Для целей настоящего подпункта начальные извлекаемые запасы нефти определяются как сумма извлекаемых запасов категорий А, В, С1 и С2 и накопленной добычи с начала разработки в соответствии с данными государственного баланса запасов полезных ископаемых, утвержденного на 1 января года, предшествующего году установления особых формул расчета ставок вывозных таможенных пошлин для данного месторождения.

Для целей применения особых формул расчета ставок вывозных таможенных пошлин в отношении нефти сырой, предусмотренной в подпункте 1 п. 5 ст. 3_1 Федерального закона «О таможенном тарифе» Постановлением Правительства Российской Федерации от 29.03.2013 № 277 утверждены Правила подтверждения факта добычи нефти сырой с вязкостью в пластовых условиях не менее 10000 миллипаскаль-секунд или с особыми физико-химическими характеристиками, добытой на отдельных месторождениях.¹⁹³ Этим же Постановлением утверждены Правила контроля количества нефти сырой, в отношении которой могут применяться особые формулы расчета ставок вывозных таможенных пошлин на нефть сырую.

Рассматривая особенности международно-правового регулирования в нефтяной отрасли, хотелось бы прежде всего остановиться на положениях Договора о Евразийском экономическом союзе.

Необходимо отметить, что в соответствии с п.2 Приложения № 23 к Договору о Евразийском экономическом союзе закреплено понятие нефти и нефтепродуктов, под которыми понимаются товары, определенные в соответствии с единой Товарной номенклатурой внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза и Единым таможенным тарифом Евразийского экономического союза¹⁹⁴.

¹⁹³ Постановление Правительства РФ от 29.03.2013 № 277 «О порядке подтверждения факта добычи и контроля количества нефти сырой, в отношении которой могут применяться особые формулы расчета ставок вывозных таможенных пошлин на нефть сырую, а также о признании утратившим силу постановления Правительства Российской Федерации от 16 июля 2009 года № 574»//СЗ РФ.2013.№ 13. ст.1578

¹⁹⁴ Решение Совета ЕЭК от 16.07.2012 № 54 «Об утверждении единой Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза и Единого таможенного тарифа Евразийского экономического

В п. 3 Приложения № 23 к Договору о Евразийском экономическом союзе сформулированы основные принципы при формировании общих рынков нефти и нефтепродуктов Союза: (1) неприменение во взаимной торговле количественных ограничений и вывозных таможенных пошлин (иных пошлин, налогов и сборов, имеющих эквивалентное значение)¹⁹⁵; (2) приоритетное обеспечение потребностей государств-членов в нефти и нефтепродуктах; (3) унификация норма и стандартов на нефть и нефтепродукты государств-членов; (4) обеспечение экологической безопасности; (5) информационное обеспечение общих рынков нефти и нефтепродуктов Союза.

В соответствии с п. 4 Приложения № 23 к Договору о Евразийском экономическом союзе предусматривается создание системы информационного обмена на основе таможенной информации, включающей сведения о поставках, экспорте и импорте нефти и нефтепродуктов всеми видами транспорта.

В рамках данного Протокола проведено разграничение сфер регулирования международными договорами между государствами-членами и национальным законодательством каждого государства.

Так, на основании международных договоров между государствами-членами обеспечиваются такие условия как: (1) гарантированная возможность осуществления долгосрочной транспортировки нефти и произведенных из нее нефтепродуктов по действующей системе транспорта на территориях государств-членов, в том числе по системам магистральных нефтепроводов и нефтепродуктопроводов; (2) доступ к системам транспортировки нефти и нефтепродуктов, расположенным на территории каждого

союза»//Официальный сайт Комиссии таможенного союза www.tsouz.ru, 23.07.2012;Единый таможенный тариф Евразийского экономического союза. Утвержден Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 16 июля 2012 года № 54// <http://www.eurasiancommission.org/ru/act/trade/catr/ett/Pages/default.aspx>

¹⁹⁵ Порядок уплаты вывозных таможенных пошлин на нефть и нефтепродукты при выводе их за пределы таможенной территории Союза определяются отдельными, в том числе двусторонними соглашениями государств-членов.

из государств-членов, для хозяйствующих субъектов, зарегистрированных на территориях государств-членов, на тех же условиях, что и для хозяйствующих субъектов государств-членов, по территориям которых осуществляется транспортировка нефти и нефтепродуктов.

К сфере национального регулирования относится установление тарифов на услуги по транспортировке нефти и нефтепродуктов по системам транспортировки нефти и нефтепродуктов. При этом сделано две оговорки. Во-первых, в Протоколе закреплено, что тарифы на услуги по транспортировке нефти и нефтепродуктов устанавливаются для хозяйствующих субъектов государств-членов на уровне, не превышающем тарифы, установленные для хозяйствующих субъектов государства-члена, по территории которого осуществляется транспортировка нефти и нефтепродуктов. Во-вторых, установление тарифов на услуги по транспортировке нефти и нефтепродуктов для хозяйствующих субъектов государств-членов ниже тарифов, установленных для хозяйствующих субъектов государства-члена, по территории которого осуществляется транспортировка нефти и нефтепродуктов, не является обязательством для государства-члена.

В отношении условий внешнеторговых сделок купли-продажи нефти компании-экспортеры применяют условия поставки, предусмотренные ИНКОТЕРМС, в том числе такие условия как FOB, CIF, CFR¹⁹⁶. Международных унифицированных форм договоров поставки нефти и нефтепродуктов на сегодняшний день нет. Вместе с тем, крупные нефтяные компании (например, Shell) используют собственные условия поставок¹⁹⁷.

Таким образом, при заключении и исполнении внешнеэкономических сделок в нефтяной отрасли необходимо учитывать

¹⁹⁶ См.подр., Рамберг Я. Комментарий к Инкотермс 2010: понимание и практ.применение. Публикация ICC № 720. Пер.с англ. Н.Г.Вилковой. М.Инфотропик Медиа.2011.

¹⁹⁷ См., напр.: Shell International Trading and Shipping Company Limited General Terms and Conditions for Sales and Purchases of Crude Oil// <http://www.shell.com/global/products-services/solutions-for-businesses/shipping-trading/about-shell-trading/general-terms-and-conditions.html>

особенности, установленные в отношении правового режима нефти, нефтепродуктов как объектов отношений по поставке, транспортировке, правового положения компаний экспортеров, таможенного регулирования.

Вопросы для самоконтроля:

1. Дайте правовую характеристику источников правового регулирования внешнеэкономической деятельности в сфере энергетики.
2. В чем состоят особенности порядка заключения внешнеэкономических сделок в сфере электроэнергетики ?
3. В чем заключаются особенности правового положения субъектов внешнеэкономических сделок в газовой отрасли ?
4. Каковы особенности правового режима нефти как объекта внешнеэкономических сделок?

Глава 3. Правовое регулирование публично-правовых отношений в сфере энергетики

§ 1. Тенденции правового регулирования публично-правовых отношений в сфере энергетики

Основные положения о правовом регулировании публично-правовых отношений в сфере энергетики рассматриваются в Общей и Особенной частях учебника по энергетическому праву.¹⁹⁸ Данные положения касаются стратегических задач в области государственного регулирования в сфере энергетики, основных направлений государственного регулирования в сфере энергетики, полномочий государственных органов в сфере энергетики, вопросов саморегулирования. Правовые проблемы государственного регулирования имеют существенное значение для сферы энергетики. В регулировании публично-правовых отношений задействовано значительное количество уполномоченных органов, которые осуществляют как функции регулирующие, так и функции контроля (надзора). Для сферы энергетики характерно существенное воздействие государства на регулирование частноправовых отношений. Регулирующее воздействие на частноправовые отношения в сфере энергетики оказывают и наделенные особыми публичными полномочиями саморегулируемые организации.

Различные аспекты правового регулирования публично-правовых отношений являются предметом правовых исследований.¹⁹⁹

¹⁹⁸ См. подр. Энергетическое право. Общая часть. Особенная часть. Учебник под ред. д.ю.н. В.В.Романовой. Москва. Издательство Юрист.2014. с.172-253, с.299-324, с.374-387, с.415-423, с.475-503, с.547-561, с.622-637.

¹⁹⁹ Александрова Е.Р. Правовой анализ практики рассмотрения налоговых споров в сфере электроэнергетики по вопросам исчисления и уплаты налога на добавленную стоимость// Правовой энергетический форум.2015.№ 2. С.41-44; Бондаренко А.Б. О совершенствовании порядка утверждения инвестиционных программ субъектов электроэнергетики// Правовой энергетический форум.2014.№ 2. С.5-8, Изотова А.В. О формировании и развитии энергетического законодательства в области регулируемых цен (тарифов) в сфере электроэнергетики. Правовой энергетический форум.2014.№ 2.С.9-14; Романова В.В.,

В рамках данного параграфа рассматриваются тенденции правового регулирования публично-правовых отношений в сфере энергетики.

Учитывая, что практически для всех ключевых отраслей энергетики, характерно наличие сфер деятельности, которые отнесены к сферам деятельности субъектов естественных монополий, существенное значение имеют такие направления государственного регулирования как антимонопольное регулирование и государственное регулирование цен (тарифов) в сфере энергетики.

Основные положения об антимонопольном регулировании, государственном регулировании цен (тарифов) закреплены в таких Федеральных законах как: Федеральный закон от 31.03.1999 № 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации»²⁰⁰, Федеральный закон от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике»²⁰¹, Федеральный закон 27.07.2010 от № 190-ФЗ «О теплоснабжении»²⁰².

Филь С.С. Об особенностях правового положения некоммерческой организации Совета Рынка и тенденциях изменения энергетического законодательства в сфере электроэнергетики. Правовой энергетический форум.2015.№ 1. С.37-41; Смирнов Н.В. Специфика требований в системе саморегулирования атомной отрасли. Правовой энергетический форум.2014.№ 4. С.37-40; Устинов А.А., Александрова Е.Р. Особенности осуществления федерального государственного надзора в области использования атомной энергии//Правовой энергетический форум.2014.№ 4.с.5-10., Устинов А.А., Александрова Е.Р. Правовые основы осуществления государственного контроля (надзора) в сфере теплоснабжения. Правовой энергетический форум.2015.№ 1 с.27-32.

²⁰⁰ В Главе VI Федерального закона от 31.03.1999 № 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации» закреплены принципы государственной ценовой политики в области газоснабжения, положения о регулировании цен на газ и тарифов на услуги по транспортировке газа, положения о регулировании тарифов на услуги газораспределительных организаций; В Главе VII Федерального закона от 31.03.1999 № 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации» закреплены антимонопольные правила для организаций — собственников систем газоснабжения» и положения о недискриминационном доступе организаций к газотранспортным и газораспределительным системам.

²⁰¹ В Главе 5 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» закреплены принципы и методы государственного регулирования цен (тарифов) в электроэнергетике, положения об особенностях государственного регулирования цен (тарифов) на услуги субъектов естественных монополий в электроэнергетике и платы за технологическое присоединение к электрическим сетям, положения о разграничении полномочий государственных органов в области государственного регулирования цен (тарифов), положения об антимонопольном регулировании и контроле на оптовом и розничных рынках.

²⁰² В Главе 3 Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» закреплены принципы регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения и полномочия органов исполнительной власти, органов местного

Во исполнение предоставленных указанными Федеральными законами полномочий Правительством Российской Федерации утверждены правила доступа к энергетическим сетям (газотранспортным, газораспределительным, электрическим, тепловым)²⁰³ и основы ценообразования в указанных отраслях энергетики²⁰⁴. Вопросы антимонопольного регулирования и государственного регулирования цен (тарифов) в нефтяной отрасли в отдельном федеральном законе не закреплены, но соответствующие правила установлены

самоуправления поселений, городских округов в области регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения; виды цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, методы регулирования тарифов в сфере теплоснабжения, сущность и порядок государственного регулирования цен (тарифов) на тепловую энергию (мощность), способы установления тарифов в сфере теплоснабжения, основания и порядок отмены регулирования тарифов в сфере теплоснабжения, положения о государственном контроле (надзоре) в области регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения. В данном законе нет отдельной главы об антимонопольном регулировании, но в ч.5 ст.4 предусмотрены полномочия федерального антимонопольного органа, к которым относятся: (1) антимонопольное регулирование и контроль в сфере теплоснабжения; (2) согласование решений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации об отмене регулирования тарифов в сфере теплоснабжения и о введении регулирования тарифов в сфере теплоснабжения после их отмены, выдача предписаний об отмене регулирования тарифов в сфере теплоснабжения.

²⁰³ См.подр.: Постановление Правительства РФ от 14.07.1997 № 858 «Об обеспечении доступа независимых организаций к газотранспортной системе открытого акционерного общества «Газпром»// Российская газета.1997.31 июля; Постановление Правительства РФ от 27.12.2004 № 861 «Об утверждении Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, Правил недискриминационного доступа к услугам по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике и оказания этих услуг, Правил недискриминационного доступа к услугам администратора торговой системы оптового рынка и оказания этих услуг и Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям»//Российская газета.2005.19 января.

²⁰⁴ См.подр.: Постановление Правительства РФ от 29.12.2000 № 1021 «О государственном регулировании цен на газ, тарифов на услуги по его транспортировке и платы за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям на территории Российской Федерации»//СЗ РФ.2001.№ 2. Ст.175; Постановление Правительства РФ от 29.12.2011 № 1178 «О ценообразовании в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике»//СЗ РФ.2012.№ 4.ст.504; Постановление Правительства РФ от 22.10.2012 № 1075 «О ценообразовании в сфере теплоснабжения»//СЗ РФ.2012.№ 44.ст.6022.

Правительством Российской Федерации²⁰⁵. Для такой сфере деятельности субъектов естественной монополии как захоронение радиоактивных отходов в соответствии с п.4 ст.4 Федерального закона от 11.07.2011 № 190-ФЗ «Об обращении с радиоактивными отходами и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»²⁰⁶ Правительство Российской Федерации уполномочено устанавливать порядок государственного регулирования тарифов на захоронение радиоактивных отходов, в том числе основы ценообразования и правила государственного регулирования и контроля²⁰⁷, и определять федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на установление таких тарифов²⁰⁸.

Полномочия федеральных органов государственной власти в области антимонопольного регулирования и государственного регулирования в указанных отраслях энергетики закреплены в вышеуказанных Федеральных законах и детализированы на уровне соответствующих Постановлений Правительства Российской Федерации.

Необходимо также учитывать, что структура федеральных органов исполнительной власти утверждена Указом Президента Российской Федерации от 21 мая 2012 года № 636 «О структуре федеральных органов исполнительной власти»²⁰⁹.

²⁰⁵ См. подр.: Постановление Правительства РФ от 29.03.2011 № 218 «Об обеспечении недискриминационного доступа к услугам субъектов естественных монополий по транспортировке нефти (нефтепродуктов) по магистральным трубопроводам в Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации»//СЗ РФ.2011.№ 14.ст.1943; Постановление Правительства РФ от 29.12.2007 № 980 «О государственном регулировании тарифов на услуги субъектов естественных монополий по транспортировке нефти и нефтепродуктов»// Российская газета.2008.16 января.

²⁰⁶ Федеральный закон от 11.07.2011 № 190-ФЗ «Об обращении с радиоактивными отходами и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»//Российская газета.2011.15 июля.

²⁰⁷ См. подр.Постановление Правительства РФ от 03.12.2012 № 1249 «О порядке государственного регулирования тарифов на захоронение радиоактивных отходов»// СЗ РФ.2012.№ 50 (ч.VI). ст.7067.

²⁰⁸ См.:Приказ Минприроды России от 16.09.2014 № 406 «Об установлении тарифов на захоронение радиоактивных отходов класса 5 на 2015 год»// Российская газета.2014.15 октября.

²⁰⁹ Указ Президента РФ от 21.05.2012 № 636 «О структуре федеральных органов исполнительной власти»//Российская газета.2012.22 мая.

До 21 июля 2015 года данная структура предусматривала функционирование как федерального антимонопольного органа (Федеральная антимонопольная служба), так и федерального органа, уполномоченного осуществлять правовое регулирование в сфере государственного регулирования цен (тарифов) на товары (услуги) в соответствии с законодательством Российской Федерации и контроль за их применением (Федеральная служба по тарифам).

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 21 июля 2015 года 2015 № 373 «О некоторых вопросах государственного управления и контроля в сфере антимонопольного и тарифного регулирования»²¹⁰ в целях совершенствования государственного управления и контроля в сфере антимонопольного и тарифного регулирования, оптимизации структуры федеральных органов исполнительной власти упразднена Федеральная служба по тарифам. Функции упраздняемой Федеральной службы по тарифам переданы Федеральной антимонопольной службе. В соответствии с п.3 принятого Указа Президента Российской Федерации установлено, что Федеральная антимонопольная служба является правопреемником упраздняемой Федеральной службы по тарифам.

Во исполнение данного Указа Президента Российской Федерации внесены соответствующие изменения в структуру федеральных органов исполнительной власти, утвержденную Указом Президента Российской Федерации от 21 мая 2012 года № 636 «О структуре федеральных органов исполнительной власти».

Правовой анализ полномочий упраздняемой Федеральной службы по тарифам, а также положение принятого Указа Президента Российской Федерации о том, что Федеральная антимонопольная служба является правопреемником Федеральной службы по тарифам, свидетельствует о том, что к Федеральной антимонопольной службе переходят полномочия осуществлять

²¹⁰ Указ Президента РФ от 21.07.2015 № 373 «О некоторых вопросах государственного управления и контроля в сфере антимонопольного и тарифного регулирования»// СЗ РФ.2015.№ 30. Ст.4571.

правовое регулирование в сфере государственного регулирования цен (тарифов) на товары (услуги) в соответствии с законодательством Российской Федерации и контроль за их применением, за исключением регулирования цен и тарифов, относящегося к полномочиям других федеральных органов исполнительной власти, а также полномочия по регулированию естественных монополий, с осуществлением функции по определению (установлению) цен (тарифов) и осуществлению контроля по вопросам, связанным с определением (установлением) и применением цен (тарифов) в сферах деятельности субъектов естественных монополий.

Каких либо изъятий из полномочий упраздняемой Федеральной службы по тарифам, передаваемых Федеральной антимонопольной службе, на сегодняшний день не установлено.

Учитывая, что законодательство в области государственного регулирования цен (тарифов) в различных отраслях энергетики активно развивается, разногласия в связи с применением цен (тарифов) являются предметом судебных разбирательств, данные вопросы рассматриваются в соответствующих параграфах данного учебника, посвященным тенденциям правового регулирования в таких отраслях энергетики как газовая, нефтяная, в сфере электроэнергетики и теплоснабжения.

Рассматривая вопросы о полномочиях государственных органов, следует также отметить Указ Президента Российской Федерации от 28.10.2014 № 693 «Об осуществлении контроля за обеспечением безопасности объектов топливно-энергетического комплекса».²¹¹ В соответствии с ч.4 ст. 6 Федерального закона от 21 июля 2011 года № 256-ФЗ «О безопасности объектов топливно-энергетического комплекса» государственный контроль (надзор) за обеспечением безопасности объектов топливно-энергетического комплекса осуществляется уполномоченными Президентом Российской Федерации федеральными органами исполнительной власти (далее — уполномоченные федеральные органы

²¹¹ Указ Президента РФ от 28.10.2014 № 693 « Об осуществлении контроля за обеспечением безопасности объектов топливно-энергетического комплекса»//СЗ РФ.2014.№ 44. ст.6043.

исполнительной власти) в пределах своей компетенции в соответствии с законодательством Российской Федерации²¹².

Согласно п.1 Указа Президента Российской Федерации на Министерство внутренних дел Российской Федерации полномочия по осуществлению контроля за обеспечением безопасности объектов топливно-энергетического комплекса.

Также следует обратить внимание на произошедшую реорганизацию Правительственной комиссии по вопросам топливно-энергетического комплекса, воспроизводства минерально-сырьевой базы и повышения энергетической эффективности экономики и об образовании Правительственной комиссии по вопросам топливно-энергетического комплекса и повышения энергетической эффективности экономики и Правительственной комиссии по вопросам природопользования и охраны окружающей среды.²¹³ В соответствии с утвержденным данным Постановлением Правительства Российской Федерации Положением о Правительственной комиссии по вопросам топливно-энергетического комплекса и повышения энергетической эффективности экономики данная комиссия является координационным органом, образованным для обеспечения взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и иных органов и организаций в целях создания условий для устойчивого развития и функционирования отраслей

²¹² Часть в редакции, введенной в действие с 15 ноября 2014 года Федеральным законом от 14 октября 2014 года № 307-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и отдельные законодательные акты Российской Федерации и о признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации в связи с уточнением полномочий государственных органов и муниципальных органов в части осуществления государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» //Российская газета.2014.17 октября.

²¹³ Постановление Правительства РФ от 14.03.2015 № 227 «О реорганизации Правительственной комиссии по вопросам топливно-энергетического комплекса, воспроизводства минерально-сырьевой базы и повышения энергетической эффективности экономики и об образовании Правительственной комиссии по вопросам топливно-энергетического комплекса и повышения энергетической эффективности экономики и Правительственной комиссии по вопросам природопользования и охраны окружающей среды»// СЗ РФ.2015.№ 12.ст.1761.

топливно-энергетического комплекса, энергосбережения и энергоэффективности.

К основным задачам Правительственной комиссии по вопросам топливно-энергетического комплекса и повышения энергетической эффективности в том числе относятся: обеспечение согласованных действий органов исполнительной власти по разработке и реализации основных направлений государственной политики в сфере топливно-энергетического комплекса; разработка основных направлений совершенствования правового регулирования в сфере топливно-энергетического комплекса, а также координация и контроль реализации указанных основных направлений; определение мер, направленных на удовлетворение потребностей внутреннего рынка в энергоресурсах, в том числе на увеличение использования газомоторного топлива и попутного нефтяного газа; определение основных мер, направленных на повышение инвестиционной привлекательности топливно-энергетического комплекса; рассмотрение предложений, направленных на создание условий для формирования энергоэффективной экономики и стимулирование энергосбережения.

В рамках данного параграфа хотелось бы также остановиться на вопросах государственного регулирования в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности и тенденциях правового регулирования в этой сфере и тенденциях правового регулирования общественных отношений в этой сфере.

Положения о государственном регулировании в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности закреплены в Федеральном законе от 23.11.2009 № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».²¹⁴ Согласно ст.9 данного Федерального

²¹⁴ Федеральный закон от 23.11.2009 № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»//Российская газета.2009. 27 ноября. В соответствии со ст.5 Федерального закона «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» действие

закона государственное регулирование в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности осуществляется путем установления в том числе следующих мер государственного регулирования: требований к обороту отдельных товаров, функциональное назначение которых предполагает использование энергетических ресурсов; запретов или ограничений производства и оборота в Российской Федерации товаров, имеющих низкую энергетическую эффективность, при условии наличия в обороте или введения в оборот аналогичных по цели использования товаров, имеющих высокую энергетическую эффективность, в количестве, удовлетворяющем спрос потребителей; обязанности по учету используемых энергетических ресурсов; требований энергетической эффективности зданий, строений, сооружений; обязанности проведения обязательного энергетического обследования; требований к проведению энергетического обследования и его результатам; обязанности проведения мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности в отношении общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме; требований энергетической эффективности товаров, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд; требований к региональным, муниципальным программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности; требований к программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности организаций с участием государства или муниципального образования и организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности.

настоящего закона распространяется на деятельность, связанную с использованием энергетических ресурсов. Положения данного Федерального закона, установленные в отношении организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности, применяются к осуществляемым этими организациями регулируемым видам деятельности. Указанный Федеральный закон применяется к отношениям в области обороны страны и безопасности государства, оборонного производства, ядерной энергетики, производства расщепляющихся материалов с учетом положений законодательства Российской Федерации в области обороны, законодательства Российской Федерации в области использования атомной энергии.

Полномочия органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности закреплены в Главе 2 данного Федерального закона.

В соответствии со ст.6 Федерального закона «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти Российской Федерации в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности в том числе относятся: формирование и осуществление государственной политики в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности; разработка и реализация федеральных программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности; координация мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности и контроль за их проведением федеральными государственными учреждениями, федеральными государственными унитарными предприятиями, государственными компаниями, государственными корпорациями, а также юридическими лицами, имущество которых либо более чем пятьдесят процентов акций или долей в уставном капитале которых принадлежат государственным корпорациям ; определение товаров, которые должны содержать информацию об энергетической эффективности, и правил нанесения такой информации; установление правил определения классов энергетической эффективности товаров, многоквартирных домов; установление принципов определения перечня обязательных мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности в отношении общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме; установление требований к проведению энергетического обследования, результатам энергетического обследования; установление порядка осуществления государственного контроля (надзора) за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической

эффективности; установление требований к региональным, муниципальным программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности; установление требований к программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности, в случае, если цены (тарифы) на товары, услуги таких организаций подлежат установлению федеральными органами исполнительной власти, и отчетности об их реализации; определение форм и методов государственной поддержки в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности и ее осуществление. Перечень данных полномочий не является исчерпывающим²¹⁵.

Необходимо также учитывать, что в соответствии со ст.6_1 Федерального закона «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» полномочия федеральных органов исполнительной власти в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, предусмотренные настоящим Федеральным законом, могут передаваться органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации постановлениями Правительства Российской Федерации в порядке, установленном Федеральным законом от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и ис-

²¹⁵ В соответствии с п.1 Положения о Министерстве энергетики Российской Федерации, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 28.05.2008 № 400 Министерство энергетики Российской Федерации является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности по вопросам проведения энергетических обследований, информационного обеспечения мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности, учета используемых энергетических ресурсов, методического обеспечения разработки и реализации региональных и муниципальных программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, а также оценки эффективности региональных и муниципальных программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности.

полнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»²¹⁶.

Полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, полномочия органов местного самоуправления в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности закреплены в статьях 7 и 8 Федерального закона.

Остановимся подробнее на некоторых мерах государственного регулирования, предусмотренных ст.9 Федерального закона «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

В п.3 ст.9 Федерального закона «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» к мерам государственного регулирования в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности относится установление обязанности по учету используемых энергетических ресурсов.

Содержание данной меры государственного регулирования раскрывается в ст.13 Федерального закона «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Основное требование заключается в том, что производимые, передаваемые, потребляемые энергетические ресурсы подлежат обязательному учету с применением приборов уче-

²¹⁶ Данная статья дополнительно включена в Федеральный закон «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» с 24 июля 2015 года Федеральным законом от 13 июля 2015 года № 233-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации»//Российская газета.2015.16 июля.

та используемых энергетических ресурсов. Требования ст.13 распространяются на объекты, подключенные к электрическим сетям централизованного электроснабжения, и (или) системам централизованного теплоснабжения, и (или) системам централизованного водоснабжения, и (или) системам централизованного газоснабжения, и (или) иным системам централизованного снабжения энергетическими ресурсами.

В соответствии с ч.2 ст.13 Федерального закона «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» расчеты за энергетические ресурсы должны осуществляться на основании данных о количественном значении энергетических ресурсов, произведенных, переданных, потребленных, определенных при помощи приборов учета используемых энергетических ресурсов. Помимо общего правила, в ч.2 данной статьи закреплено правило о том, в каком случае расчеты за энергетические ресурсы могут осуществляться без учета данных, полученных при помощи установленных и введенных в эксплуатацию приборов учета. Эти случаи охватывают расчеты за энергетические ресурсы по договору поставки, по договору купли-продажи энергетических ресурсов, включающими в себя условия энергосервисного договора (контракта). Кроме этого, в ч.2 ст.13 Федерального закона «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» предусмотрено, что до установки приборов учета используемых энергетических ресурсов, а также при выходе из строя, утрате или по истечении срока эксплуатации приборов учета используемых энергетических ресурсов расчеты за энергетические ресурсы должны осуществляться с применением расчетных способов определения количества энергетических ресурсов, установленных в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Данные положения также наглядно демонстрируют существенное влияние государственного регулирования на частноправовые отношения в сфере энергетики.

Пунктом 4 ст.9 Федерального закона «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» предусмотрена такая мера государственного регулирования как установление требований энергетической эффективности зданий, строений, сооружений.

Содержание данной меры государственного регулирования подробно раскрывается в ст.11 Федерального закона «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

В ст.11 закрепляется, что требования энергетической эффективности устанавливаются уполномоченным федеральным органом исполнительной власти в соответствии с правилами, утвержденными Правительством Российской Федерации.

В ч.2 ст.11 установлено, что требования энергетической эффективности зданий, строений, сооружений должны включать в себя: (1) показатели, характеризующие удельную величину расхода энергетических ресурсов в здании, строении, сооружении; (2) требования к влияющим на энергетическую эффективность зданий, строений, сооружений, архитектурным, функционально-технологическим, конструктивным и инженерно-техническим решениям; (3) требования к отдельным элементам, конструкциям зданий, строений, сооружений и к их свойствам, к используемым в зданиях, строениях, сооружениях устройствам и технологиям, а также требования к включаемым в проектную документацию и применяемым при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте зданий, строений, сооружений технологиям и материалам, позволяющие исключить нерациональный расход энергетических ресурсов как в процессе строительства, реконструкции, капитального ремонта зданий, строений, сооружений, так и в процессе их эксплуатации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.01.2011 № 18 утверждены Правила установления требований энергетической эффективности для зданий, строений, сооружений

и требований к правилам определения класса энергетической эффективности многоквартирных домов²¹⁷.

Согласно п.14 Правил установления требований энергетической эффективности для зданий, строений, сооружений определение требований энергетической эффективности осуществляется путем установления базового уровня этих требований по состоянию на дату вступления в силу устанавливаемых требований энергетической эффективности и определения темпов последующего изменения показателей, характеризующих выполнение требований энергетической эффективности²¹⁸. В соответствии с п. 18 Правил на основании ежегодного анализа энергетической эффективности вводимых в эксплуатацию новых и реконструируемых зданий, строений, сооружений Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации принимает решение о целесообразности более ранних сроков уменьшения показателей, характеризующих величину годового удельного расхода энергетических ресурсов в здании, строении, сооружении, и об установлении соответствующих им требований энергетической эффективности.

²¹⁷ Постановление Правительства РФ от 25.01.2011 № 18 «Об утверждении Правил установления требований энергетической эффективности для зданий, строений, сооружений и требований к правилам определения класса энергетической эффективности многоквартирных домов»// СЗ РФ.2011.№ 5. ст.742

²¹⁸ В соответствии с п.15 данных Правил после установления базового уровня требований энергетической эффективности зданий, строений, сооружений требования энергетической эффективности должны предусматривать уменьшение показателей, характеризующих годовую удельную величину расхода энергетических ресурсов в здании, строении, сооружении, не реже 1 раза в 5 лет: с января 2011 года (на период 2011-2015 годов) — не менее чем на 15 процентов по отношению к базовому уровню, с 1 января 2016 года (на период 2016-2020 годов) — не менее чем на 30 процентов по отношению к базовому уровню и с 1 января 2020 года — не менее чем на 40 процентов по отношению к базовому уровню. В п.17 Правил предусмотрено, что в целях повышения энергетической эффективности зданий, строений, сооружений органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации могут предусматривать в региональных программах энергосбережения и повышения энергетической эффективности более ранние сроки обеспечения выполнения требований энергетической эффективности в части уменьшения показателей, характеризующих годовую удельную величину расхода энергетических ресурсов.

Согласно п.3 Правил определения класса энергетической эффективности многоквартирных домов класс энергетической эффективности подлежит обязательному установлению в отношении многоквартирных домов, построенных, реконструированных или прошедших капитальный ремонт и вводимых в эксплуатацию, а также подлежащих государственному строительному надзору.²¹⁹

Класс энергетической эффективности определяется: (1) исходя из сравнения (определения величины отклонения) фактических или расчетных (для вновь построенных, реконструированных и прошедших капитальный ремонт многоквартирных домов) значений показателя удельного годового расхода энергетических ресурсов, отражающего удельный расход энергетических ресурсов на отопление, вентиляцию, горячее водоснабжение, а также на электроснабжение в части расхода электрической энергии на общедомовые нужды, и базовых значений показателя удельного годового расхода энергетических ресурсов в многоквартирном доме, при этом фактические (расчетные) значения должны быть приведены к расчетным условиям для сопоставимости с базовыми значениями, в том числе с климатическими условиями, условиями оснащения здания инженерным оборудованием и режимами его функционирования; (2) с учетом типа здания, характеристик материалов, используемых при строительстве, иных параметров, предусмотренных правилами определения класса энергетической эффективности.

Класс энергетической эффективности включается в энергетический паспорт многоквартирного дома.

В соответствии с данным Постановлением Правительства Российской Федерации закреплено, что Требования энергетической эффективности для зданий, строений, сооружений и Правила

²¹⁹ Для иных зданий, строений, сооружений, построенных, реконструированных или прошедших капитальный ремонт и вводимых в эксплуатацию, класс энергетической эффективности может быть установлен по решению застройщика или собственника. Для многоквартирных домов и иных зданий, строений и сооружений в процессе эксплуатации класс энергетической эффективности может быть установлен по решению собственников (собственника) по результатам энергетического обследования.

определения класса энергетической эффективности устанавливаются Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации.

Необходимо учитывать, что согласно ч.4 ст.11 Федерального закона «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» требования энергетической эффективности зданий, строений, сооружений подлежат пересмотру не реже чем один раз в пять лет в целях повышения энергетической эффективности зданий, строений, сооружений.

В соответствии с ч. 6 ст.11 Федерального закона «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» запрещен ввод в эксплуатацию зданий, строений, сооружений, построенных, реконструированных, прошедших капитальный ремонт и не соответствующих требованиям энергетической эффективности и требованиям оснащенности их приборами учета используемых энергетических ресурсов.

Согласно ч.10 ст.11 Федерального закона «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» предусмотрены правовые последствия на случай выявления факта несоответствия здания, строения, сооружения или их отдельных элементов, их конструкций требованиям энергетической эффективности и (или) и требованиям оснащенности их приборами учета используемых энергетических ресурсов, возникшего вследствие несоблюдения застройщиком данных требований. При таких обстоятельствах собственник здания, строения или сооружения, собственники помещений в многоквартирном доме вправе требовать по своему выбору от застройщика безвозмездного устранения в разумный срок выявленного несоответствия или возмещения произведенных ими расходов на устранение выявленного несоответствия. Такое требование может быть предъявлено застройщику в случае выявления указанного факта несоответствия в период, в течение которого согласно требованиям

энергетической эффективности их соблюдение должно быть обеспечено при проектировании, строительстве, реконструкции, капитальном ремонте здания, строения, сооружения.

Также хотелось бы кратко остановиться на такой мере государственного регулирования в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности как обязанность проведения обязательного энергетического обследования²²⁰ (п. 5 ст. 9 Федерального закона «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»). Содержание данной меры государственного регулирования подробно раскрывается в ст.16 Федерального закона «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

По общему правилу, закрепленному в ч.1 ст.16 данного закона является обязательным для следующих лиц: (1) органы государственной власти, органы местного самоуправления, наделенные правами юридических лиц; (2) организации с участием государства или муниципального образования; (3) организации, осуществляющие регулируемые виды деятельности; (4) организации, осуществляющие производство и (или) транспортировку воды, природного газа, тепловой энергии, электрической энергии, добычу природного газа, нефти, угля, производство нефтепродуктов, переработку природного газа, нефти, транспортировку нефти, нефтепродуктов; (5) организации, совокупные затраты которых на потребление природного газа, дизельного и иного топлива (за исключением моторного топлива), мазута, тепловой энергии, угля, электрической энергии превышают объем соответствующих энергетических ресурсов в стоимостном выражении, установленный

²²⁰ В соответствии с ч.2 ст.15 основными целями энергетического обследования являются: получение объективных данных об объеме используемых энергетических ресурсов; определение показателей энергетической эффективности; определение потенциала энергосбережения и повышения энергетической эффективности; разработка перечня мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности и проведение их стоимостной оценки.

Правительством Российской Федерации за календарный год, предшествующий последнему году до истечения срока проведения последующего обязательного энергетического обследования, указанного в ч.2 ст.16; (б) организации, проводящие мероприятия в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, финансируемые полностью или частично за счет субсидий из федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов.

Согласно ч.2 ст.16 лица, указанные в ч. 1 ст.16, обязаны организовать и провести первое энергетическое обследование в период со дня вступления в силу Федерального закона до 31 декабря 2012 года, последующие энергетические обследования — не реже чем один раз каждые пять лет.

В соответствии с Федеральным законом от 28.12.2013 № 399-ФЗ предусмотрены исключения из общего правила, предусмотренного ч.1 ст.16. В случае, если совокупные затраты лиц, указанных в пунктах 1-4 и 6 ч. 1 ст.16, на потребление природного газа, мазута, тепловой энергии, угля, электрической энергии, за исключением моторного топлива, не превышают объем соответствующих энергетических ресурсов в стоимостном выражении, установленный Правительством Российской Федерации, за календарный год, предшествующий последнему году до истечения срока проведения последующего обязательного энергетического обследования, предусмотренного ч.2 ст.16, указанные лица вместо проведения обязательного энергетического обследования вправе представить в течение последнего года до истечения срока проведения последующего обязательного энергетического обследования информацию об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности применительно к указанным лицам в уполномоченный федеральный орган исполнительной власти по вопросам проведения энергетических обследований. Указанные лица обязаны организовать и провести энергетическое обследование в течение двух лет по истечении календарного года, в котором их совокупные затраты на потребление природного газа, мазута, тепловой энергии, угля, электрической энергии, за исключением

моторного топлива, превысили объем соответствующих энергетических ресурсов в стоимостном выражении, установленный Правительством Российской Федерации. Последующие обязательные энергетические обследования проводятся указанными лицами в соответствии с ч.2 ст.16 Федерального закона «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

В развитие закрепленных в Федеральном законе положений о государственном регулировании в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности Приказом Министерства энергетики Российской Федерации 30.06.2014 № 400 утверждены требования к проведению энергетического обследования и его результатам и правил направления копий энергетического паспорта, составленного по результатам обязательного энергетического обследования,²²¹ Приказом Министерства энергетики Российской Федерации от 30 июня 2014 года № 401 утвержден Порядок представления информации об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности²²², Приказом Министерства энергетики Российской Федерации от 30 июня 2014 года № 399 утверждена методика расчета значений целевых показателей в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, в том числе в сопоставимых условиях²²³.

Помимо рассмотренных мер государственного регулирования в области энергосбережения повышения энергетической эффективности и тенденций правового регулирования общественных

²²¹ Приказ Минэнерго России от 30.06.2014 № 400 «Об утверждении требований к проведению энергетического обследования и его результатам и правил направления копий энергетического паспорта, составленного по результатам обязательного энергетического обследования» // Российская газета. 2014. 30 декабря.

²²² Приказ Минэнерго России от 30.06.2014 № 401 «Об утверждении Порядка представления информации об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности»//Российская газета.2014. 19 декабря.

²²³ Приказ Минэнерго России от 30.06.2014 № 399 «Об утверждении методики расчета значений целевых показателей в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, в том числе в сопоставимых условиях»//Российская газета.2014.22 августа.

отношений в этой сфере характерно развитие и мер государственной поддержки в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности.²²⁴

Многие вопросы правового регулирования общественных отношений показателей в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности заслуживают внимания и исследования²²⁵.

Учитывая динамичное развитие правового регулирования общественных отношений в области промышленной безопасности, а также значительное количество судебной практики по налоговым спорам в сфере энергетики, данные аспекты государственного регулирования выделены в отдельные параграфы.

Тенденции развития саморегулирования более подробно рассматриваются в параграфах, посвященных тенденциям развития правового регулирования в отдельных отраслях энергетики, в том числе в параграфе о тенденциях правового регулирования общественных отношений в сфере электроэнергетики уделяется внимание изменениям, которые были внесены в Федеральный закон от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» в соответствии с Федеральным законом от 29.12.2014 года № 466-ФЗ в отношении Некоммерческого партнерства Совет рынка.

Вопросы для самоконтроля:

1. Какой федеральный орган государственной власти уполномочен осуществлять функции государственного управления и контроля в сфере антимонопольного и тарифного регулирования?

²²⁴ Постановление Правительства Российской Федерации от 31.07.2014 №754 «О предоставлении субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию региональных программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности и признании утратившими силу актов Правительства Российской Федерации»// СЗ РФ.2014.№ 32. ст.4524.

²²⁵ См. подр. Интервью Заместителя Министра энергетики Российской Федерации А.Ю.Инюцына для журнала Правовой энергетический форум// Правовой энергетический форум.2015.№ 2. С.4-10.

2. В чем заключаются меры государственного регулирования по установлению обязанности по учету используемых энергетических ресурсов?

3. В чем заключаются меры государственного регулирования по установлению требований энергетической эффективности зданий, строений, сооружений?

4. В каком случае предусмотренное законом обязательное энергетическое обследование может не проводиться?

§2. Правовое обеспечение промышленной безопасности опасных производственных объектов в сфере энергетики

П.1 Классификация опасных производственных объектов и требования промышленной безопасности

Отношения, связанные с правовым обеспечением промышленной безопасности опасных производственных объектов в сфере энергетики, регулируются Федеральным законом от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»²²⁶, который является одним из источников энергетического права и относится к федеральным законам, регулирующим определенные отношения в топливно-энергетическом комплексе вне зависимости от конкретной отрасли (электроэнергетика, нефтяная промышленность, газовая промышленность и т.д.)²²⁷.

Федеральный закон от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» определяет правовые, экономические и социальные основы обеспечения безопасной эксплуатации опасных производственных

²²⁶ Федеральный закон от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» // СЗ РФ. 1997. № 30. Ст. 3588.

²²⁷ Энергетическое право. Общая часть. Особенная часть: учебник / под ред. доктора юридических наук В.В.Романовой. М.: Издательство «Юрист», 2014. С. 47.

объектов и направлен на предупреждение аварий на опасных производственных объектах и обеспечение готовности эксплуатирующих опасные производственные объекты юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (далее также — организации, эксплуатирующие опасные производственные объекты) к локализации и ликвидации последствий указанных аварий.

Под промышленной безопасностью опасных производственных объектов в сфере энергетики понимается состояние защищенности жизненно важных интересов личности и общества от аварий на данных опасных производственных объектах и последствий указанных аварий.

Опасными производственными объектами являются предприятия или их цехи, участки, площадки, а также иные производственные объекты, указанные в приложении 1 к Федеральному закону от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов». К категории опасных производственных объектов в энергетике относятся, в частности, объекты, на которых:

1) получают, используются, перерабатываются, образуются, хранятся, транспортируются, уничтожаются в указанных в приложении 2 к Федеральному закону от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» количествах опасные вещества следующих видов:

— воспламеняющиеся вещества — газы, которые при нормальном давлении и в смеси с воздухом становятся воспламеняющимися и температура кипения которых при нормальном давлении составляет 20 градусов Цельсия или ниже;

— окисляющие вещества — вещества, поддерживающие горение, вызывающие воспламенение и (или) способствующие воспламенению других веществ в результате окислительно-восстановительной экзотермической реакции;

— горючие вещества — жидкости, газы, способные самовозгораться, а также возгораться от источника зажигания и самостоятельно гореть после его удаления;

— взрывчатые вещества — вещества, которые при определенных видах внешнего воздействия способны на очень быстрое самораспространяющееся химическое превращение с выделением тепла и образованием газов;

2) используется оборудование, работающее под избыточным давлением более 0,07 мегапаскаля: пара, газа (в газообразном, сжиженном состоянии); воды при температуре нагрева более 115 градусов Цельсия; иных жидкостей при температуре, превышающей температуру их кипения при избыточном давлении 0,07 мегапаскаля;

3) используются стационарно установленные грузоподъемные механизмы (за исключением лифтов, подъемных платформ для инвалидов), эскалаторы в метрополитенах, канатные дороги, фуникулеры;

4) получаются, транспортируются, используются расплавы черных и цветных металлов, сплавы на основе этих расплавов с применением оборудования, рассчитанного на максимальное количество расплава 500 килограммов и более;

5) ведутся горные работы (за исключением добычи общераспространенных полезных ископаемых и разработки россыпных месторождений полезных ископаемых, осуществляемых открытым способом без применения взрывных работ), работы по обогащению полезных ископаемых.

К опасным производственным объектам не относятся объекты электросетевого хозяйства. Надзор за эксплуатацией данных объектов осуществляется в рамках федерального энергетического надзора.

Многие объекты в сфере энергетики идентифицируются как опасные производственные объекты по нескольким из названных признаков. Например, нефтеперерабатывающее предприятие (цех, площадка, производство) идентифицируется сразу по трем признакам: по признаку получения, использования, переработки, образования, хранения, транспортирования, уничтожения опасных веществ; использования оборудования, работающего под избыточным давлением более 0,07 Мпа или при температуре нагрева

воды более 115 °С; использования стационарно установленных грузоподъемных механизмов. Шахта нефтяная идентифицируется по четырем признакам: по признаку использования опасных веществ, взрывчатых материалов; использования оборудования, работающего под избыточным давлением более 0,07 Мпа или при температуре нагрева воды более 115 °С; использования стационарно установленных грузоподъемных механизмов; ведения горных работ.

В соответствии со статьей 2 Федерального закона от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» опасные производственные объекты подлежат регистрации в государственном реестре в порядке, устанавливаемом Правительством Российской Федерации. Правила регистрации объектов в государственном реестре опасных производственных объектов утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 24 ноября 1998 г. № 1371²²⁸.

При регистрации опасного производственного объекта в государственном реестре ему присваивается класс опасности. Опасные производственные объекты в зависимости от уровня потенциальной опасности аварий на них для жизненно важных интересов личности и общества подразделяются на четыре класса опасности:

I класс опасности — опасные производственные объекты чрезвычайно высокой опасности;

II класс опасности — опасные производственные объекты высокой опасности;

III класс опасности — опасные производственные объекты средней опасности;

IV класс опасности — опасные производственные объекты низкой опасности.

Критерии разделения опасных производственных объектов на классы опасности приведены в приложении № 2 к Федеральному закону от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов». Классы опасности

²²⁸ СЗ РФ. 1998. № 48. Ст. 5938.

объектов, относящихся к опасным производственным объектам по критерию наличия опасных веществ, устанавливаются исходя из количества опасного вещества или опасных веществ, которые одновременно находятся или могут находиться на опасном производственном объекте, если иное не установлено положениями приложения 2 к Федеральному закону от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов».

Опасные вещества, которые могут находиться на опасных производственных различных отраслей энергетики, приведены в таблице 2 приложения 2 к Федеральному закону от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»:

Виды опасных веществ	Количество опасных веществ, т			
	I класс опасности	II класс опасности	III класс опасности	IV класс опасности
Воспламеняющиеся и горючие газы	2000 и более	200 и более, но менее 2000	20 и более, но менее 200	1 и более, но менее 20
Горючие жидкости, находящиеся на товарно-сырьевых складах и базах	500 000 и более	50 000 и более, но менее 500 000	1000 и более, но менее 50 000	-
Горючие жидкости, используемые в технологическом процессе или транспортируемые по магистральному трубопроводу	2000 и более	200 и более, но менее 2000	20 и более, но менее 200	1 и более, но менее 20
Токсичные вещества	2000 и более	200 и более, но менее 2000	20 и более, но менее 200	1 и более, но менее 20
Высокотоксичные вещества	200 и более	20 и более, но менее 200	2 и более, но менее 20	0,1 и более, но менее 2
Окисляющие вещества	2000 и более	200 и более, но менее 2000	20 и более, но менее 200	1 и более, но менее 20
Взрывчатые вещества	500 и более	50 и более, но менее 500	менее 50	-
Вещества, представляющие опасность для окружающей среды	2000 и более	200 и более, но менее 2000	20 и более, но менее 200	1 и более, но менее 20

При наличии различных опасных веществ одного вида их количества суммируются. В случае если расстояние между опасными производственными объектами составляет менее чем пятьсот метров, независимо от того, эксплуатируются они одной организацией или разными организациями, учитывается суммарное количество опасных веществ одного вида.

Пунктами 3-8 приложения 2 к Федеральному закону от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» определены особенности установления классов опасных производственных веществ.

Так, для опасных производственных объектов бурения и добычи нефти, газа и газового конденсата устанавливаются следующие классы опасности:

1) II класс опасности — для опасных производственных объектов, опасных в части выбросов продукции с содержанием сернистого водорода свыше 6 процентов объема такой продукции;

2) III класс опасности — для опасных производственных объектов, опасных в части выбросов продукции с содержанием сернистого водорода от 1 процента до 6 процентов объема такой продукции;

3) IV класс опасности — иных для опасных производственных объектов.

Для газораспределительных станций, сетей газораспределения и сетей газопотребления устанавливаются следующие классы опасности:

1) II класс опасности — для опасных производственных объектов, предназначенных для транспортировки природного газа под давлением свыше 1,2 мегапаскаля или сжиженного углеводородного газа под давлением свыше 1,6 мегапаскаля;

2) III класс опасности — иных для опасных производственных объектов.

При этом применяются определения понятий «сеть газораспределения» и «сеть газопотребления», которые содержатся в пункте 7 Технического регламента о безопасности сетей газораспределения и газопотребления, утвержденного Постановлением

Правительства Российской Федерации от 29 октября 2010 г. № 870²²⁹.

Для опасных производственных объектов, на которых используется оборудование, работающее под избыточным давлением, устанавливаются следующие классы опасности:

1) III класс опасности — для опасных производственных объектов, осуществляющих теплоснабжение населения и социально значимых категорий потребителей, определяемых в соответствии с законодательством Российской Федерации в сфере теплоснабжения, а также иных опасных производственных объектов, на которых применяется оборудование, работающее под избыточным давлением 1,6 мегапаскаля и более или при температуре рабочей среды 250 градусов Цельсия и более;

2) IV класс опасности — иных для опасных производственных объектов.

Для опасных производственных объектов, на которых используются стационарно установленные грузоподъемные механизмы, за исключением подвесных канатных дорог, устанавливается IV класс опасности.

Для опасных производственных объектов, на которых ведутся горные работы, устанавливаются следующие классы опасности:

1) I класс опасности — для шахт угольной промышленности, а также иных объектов ведения подземных горных работ на участках недр, где могут произойти: взрывы газа и (или) пыли; внезапные выбросы породы, газа и (или) пыли; горные удары; прорывы воды в подземные горные выработки;

2) II класс опасности — для объектов ведения подземных горных работ, не указанных в пункте 1, для объектов, на которых ведутся открытые горные работы, объем разработки горной массы которых составляет 1 миллион кубических метров в год и более, для объектов переработки угля (горючих сланцев);

²²⁹ Постановление Правительства Российской Федерации от 29 октября 2010 г. № 870 «Об утверждении технического регламента о безопасности сетей газораспределения и газопотребления» //СЗ РФ. 2010. № 45. Ст. 5853.

3) III класс опасности — для объектов, на которых ведутся открытые горные работы, объем разработки горной массы которых составляет от 100 тысяч до 1 миллиона кубических метров в год, а также объектов, на которых ведутся работы по обогащению полезных ископаемых (за исключением объектов переработки угля (горючих сланцев);

4) IV класс опасности — для объектов, на которых ведутся открытые горные работы, объем разработки горной массы которых составляет менее чем 100 тысяч кубических метров в год.

В случае если для опасного производственного объекта по критериям, указанным приложениях № 1 и № 2 к Федеральному закону от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», могут быть установлены разные классы опасности, устанавливается наиболее высокий класс опасности.

Виды деятельности в области промышленной безопасности определены в статье 6 Федерального закона от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» и пункте 6 Положения о федеральном государственном надзоре в области промышленной безопасности, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 15 ноября 2012 г. № 1170²³⁰, и включают:

а) проектирование, эксплуатация, капитальный ремонт, техническое перевооружение, консервация и ликвидация опасного производственного объекта;

б) изготовление, монтаж, наладка, обслуживание и ремонт технических устройств, применяемых на опасном производственном объекте;

в) проведение экспертизы промышленной безопасности;

г) подготовка и переподготовка работников опасного производственного объекта в необразовательных учреждениях.

²³⁰ Постановление Правительства Российской Федерации от 15 ноября 2012 г. № 1170 «Об утверждении Положения о федеральном государственном надзоре в области промышленной безопасности» //СЗ РФ. 2012. № 48. Ст. 6679.

Промышленная безопасность опасных производственных объектов в сфере энергетики обеспечивается путем установления и соблюдения требований промышленной безопасности.

Требования промышленной безопасности — это условия, запреты, ограничения и другие обязательные требования, содержащиеся в Федеральном законе от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», других федеральных законах, принимаемых в соответствии с ними нормативных правовых актах Президента Российской Федерации, нормативных правовых актах Правительства Российской Федерации, а также федеральных нормах и правилах в области промышленной безопасности, которые разрабатываются и утверждаются Ростехнадзором.

При установлении требований промышленной безопасности важно, чтобы указанные условия, запреты и ограничения, применяемые в отношении опасных производственных объектов в различных отраслях энергетики, были адекватны потенциальной опасности данных объектов. Как верно отмечает В.В. Романова, «обеспечение баланса интересов участников частноправовых и публично-правовых отношений обуславливает стабильное развитие энергетической отрасли»²³¹.

Требования промышленной безопасности перечислены, в частности, в статье 9 Федерального закона от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», согласно которой организация, эксплуатирующая опасный производственный объект, в первую очередь, обязана соблюдать положения названного Федерального закона, других федеральных законов, принимаемых в соответствии с ними нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации, а также федеральных норм и правил в области промышленной безопасности.

Рассмотрим подробнее следующие требования промышленной безопасности опасных производственных объектов в сфере энергетики.

²³¹ Энергетическое право. Общая часть. Особенная часть: учебник / под ред. доктора юридических наук В.В.Романовой. М.: Издательство «Юрист», 2014. С. 33.

1. Организация, эксплуатирующая опасный производственный объект, обязана иметь лицензию на осуществление конкретного вида деятельности в области промышленной безопасности, подлежащего лицензированию.

В соответствии с подпунктом 12 пункта 1 статьи 12 Федерального закона от 4 мая 2011 года № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»²³² лицензированию подлежит эксплуатация взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности.

Положение о лицензировании эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности утверждено Постановлением Правительства Российской Федерации от 10 июня 2013 г. № 492²³³. Согласно данному Положению лицензирование осуществляется Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору.

Лицензионными требованиями к соискателю лицензии являются:

а) наличие земельных участков, зданий, строений и сооружений, на (в) которых размещаются объекты, а также технических устройств, планируемых для применения на объектах;

б) наличие документов, подтверждающих ввод объектов в эксплуатацию, или внесенных в реестр положительных заключений экспертизы промышленной безопасности на технические устройства;

в) соответствие технических устройств, планируемых для применения на объектах, обязательным требованиям технических регламентов, федеральных норм и правил в области промышленной безопасности;

г) наличие деклараций промышленной безопасности в установленных случаях;

²³² Федеральный закон от 4 мая 2011 года № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» // СЗ РФ. 2011. № 19. Ст. 2716.

²³³ Постановление Правительства Российской Федерации от 10 июня 2013 г. № 492 «О лицензировании эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности» // СЗ РФ. 2013. № 24. Ст. 3014.

д) создание системы управления промышленной безопасностью;
е) наличие положений о производственном контроле;
ж) наличие приборов и систем контроля, управления, сигнализации, оповещения и противоаварийной автоматической защиты технологических процессов на объектах;

з) наличие планов мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий;

и) наличие договоров об обслуживании, заключенных с профессиональными аварийно-спасательными службами или формированиями, или организация собственных профессиональных аварийно-спасательных служб;

к) наличие резервов финансовых средств и материальных ресурсов для локализации и ликвидации последствий аварий;

л) прохождение руководителем (заместителем руководителя) соискателя лицензии подготовки и аттестации в области промышленной безопасности в соответствии;

м) наличие договоров обязательного страхования гражданской ответственности за причинение вреда в результате аварии на объекте.

2. Организация, эксплуатирующая опасный производственный объект, обязана уведомлять федеральный орган исполнительной власти в области промышленной безопасности или его территориальный орган о начале осуществления конкретного вида деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации о защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля.

С 1 июля 2013 года отменено лицензирование деятельности по эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов IV класса опасности, и установлена обязанность организаций, эксплуатирующих данные объекты, направлять в Ростехнадзор или его территориальные органы и (или) уведомлять Ростехнадзор или его территориальный орган о начале осуществления данного вида деятельности²³⁴.

²³⁴ Федеральный закон от 4 марта 2013 г. № 22-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О промышленной безопасности опасных произ-

Правила представления уведомлений о начале осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности и учета указанных уведомлений утверждены Постановлением Правительства Российской Федерации от 16 июля 2009 г. № 584 «Об уведомительном порядке начала осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности»²³⁵.

3. Требованием промышленной безопасности, установленным статьями 9 и 15 Федерального закона от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», является обязанность эксплуатирующей организации заключать договор обязательного страхования гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте.

Обязательное страхование гражданской ответственности за причинение вреда в результате аварии или инцидента на опасном производственном объекте осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 27 июля 2010 года № 225-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте»²³⁶.

Владелец опасного объекта обязан на условиях и в порядке, которые установлены названным Федеральным законом, за свой счет страховать в качестве страхователя имущественные интересы, связанные с обязанностью возместить вред, причиненный потерпевшим, путем заключения договора обязательного страхования со страховщиком в течение всего срока эксплуатации опасного объекта.

водственных объектов», отдельные законодательные акты Российской Федерации и о признании утратившим силу подпункта 114 пункта 1 статьи 333.33 части второй Налогового кодекса Российской Федерации»// Российская газета. 2013.6 марта.

²³⁵ Постановлением Правительства Российской Федерации от 16 июля 2009 г. № 584 «Об уведомительном порядке начала осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности»// СЗ РФ. 2009. № 30. Ст. 3823.

²³⁶ Федеральный закон от 27 июля 2010 года № 225-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте»//СЗ РФ. 2010. № 31. Ст. 4194.

В случае незаключения данного договора ввод в эксплуатацию опасного объекта не допускается.

К опасным объектам, владельцы которых обязаны осуществлять обязательное страхование, относятся расположенные на территории Российской Федерации и на иных территориях, над которыми Российская Федерация осуществляет юрисдикцию в соответствии с законодательством Российской Федерации и нормами международного права:

1) опасные производственные объекты, подлежащие регистрации в государственном реестре в соответствии с законодательством Российской Федерации о промышленной безопасности опасных производственных объектов;

2) гидротехнические сооружения, подлежащие внесению в Российский регистр гидротехнических сооружений в соответствии с законодательством Российской Федерации о безопасности гидротехнических сооружений;

3) автозаправочные станции жидкого моторного топлива;

4) лифты, подъемные платформы для инвалидов, эскалаторы (за исключением эскалаторов в метрополитенах).

К опасным объектам, владельцы которых обязаны осуществлять обязательное страхование, не относятся указанные объекты, расположенные в границах объектов использования атомной энергии.

Договор обязательного страхования заключается в отношении каждого опасного объекта на срок не менее чем один год. Документом, подтверждающим заключение договора обязательно страхования, является страховой полис установленного образца.

Страховые тарифы по обязательному страхованию гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте, их структура и порядок применения страховщиками при расчете страховой премии утверждены Постановлением Правительства Российской Федерации от 1 октября 2011 г. № 808²³⁷.

²³⁷ Постановлением Правительства Российской Федерации от 1 октября 2011 г. № 808 «Об утверждении страховых тарифов по обязательному страхованию гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение

4. Организация, эксплуатирующая опасный производственный объект, обязана разрабатывать декларацию промышленной безопасности в случаях, установленных статьями 14 Федерального закона от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов».

Декларация промышленной безопасности — это документ, содержащий всестороннюю оценку риска аварии и связанной с нею угрозы; анализ достаточности принятых мер по предупреждению аварий, по обеспечению готовности организации к эксплуатации опасного производственного объекта в соответствии с требованиями промышленной безопасности, а также к локализации и ликвидации последствий аварии на опасном производственном объекте; перечень мероприятий, направленных на снижение масштаба последствий аварии и размера ущерба, нанесенного в случае аварии на опасном производственном объекте.

Статьей 14 Федерального закона от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» устанавливается обязательность разработки деклараций промышленной безопасности опасных производственных объектов I и II классов опасности, на которых получают, используются, перерабатываются, образуются, хранятся, транспортируются, уничтожаются опасные вещества (за исключением использования взрывчатых веществ при проведении взрывных работ).

Порядок оформления декларации промышленной безопасности опасных производственных объектов и перечень включаемых в нее сведений (РД 03-14-2005) утвержден Приказом Ростехнадзора от 29 ноября 2005 г. № 893²³⁸.

Декларация промышленной безопасности разрабатывается в составе проектной документации на строительство, рекон-

вреда в результате аварии на опасном объекте, их структуры и порядка применения страховщиками при расчете страховой премии» // СЗ РФ. 2011. № 41. Ст. 5744.

²³⁸ Приказ Ростехнадзора от 29 ноября 2005 г. № 893 «Об утверждении Порядка оформления декларации промышленной безопасности опасных производственных объектов и перечня включаемых в нее сведений» // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. 2006. № 6.

струкцию опасного производственного объекта, а также документации на техническое перевооружение, консервацию, ликвидацию опасного производственного объекта.

Декларация промышленной безопасности находящегося в эксплуатации опасного производственного объекта разрабатывается вновь:

в случае истечения десяти лет со дня внесения в реестр деклараций промышленной безопасности последней декларации промышленной безопасности;

в случае изменения технологических процессов на опасном производственном объекте либо увеличения более чем на двадцать процентов количества опасных веществ, которые находятся или могут находиться на опасном производственном объекте;

в случае изменения требований промышленной безопасности;

по предписанию федерального органа исполнительной власти в области промышленной безопасности или его территориального органа в случае выявления несоответствия сведений, содержащихся в декларации промышленной безопасности, сведениям, полученным в ходе осуществления федерального государственного надзора в области промышленной безопасности.

Декларация промышленной безопасности утверждается руководителем организации, эксплуатирующей опасный производственный объект. Руководитель организации, эксплуатирующей опасный производственный объект, несет ответственность за полноту и достоверность сведений, содержащихся в декларации промышленной безопасности, в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Декларация промышленной безопасности, разрабатываемая в составе документации на техническое перевооружение, консервацию и ликвидацию опасного производственного объекта, и декларация промышленной безопасности, разрабатываемая вновь, проходят экспертизу промышленной безопасности в установленном порядке. Проектная документация на строительство, реконструкцию опасного производственного объекта, содержащая декларацию промышленной безопасности, подлежит экспертизе в

соответствии с законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности.

Руководитель организации, эксплуатирующей опасный производственный объект, представляет экземпляры декларации и заключения экспертизы в Ростехнадзор или его территориальный орган, а также в иные органы, предусмотренные Правилами представления декларации промышленной безопасности опасных производственных объектов, утвержденные Постановлением Правительства Российской Федерации от 11 мая 1999 г. № 526²³⁹.

Декларация промышленной безопасности, представленная в федеральный орган исполнительной власти в области промышленной безопасности или его территориальный орган, вносится в реестр деклараций промышленной безопасности в течение пяти рабочих дней со дня поступления соответствующих документов. Ведение реестра деклараций промышленной безопасности осуществляется федеральным органом исполнительной власти в области промышленной безопасности в соответствии с административным регламентом²⁴⁰.

5. Организация, эксплуатирующая опасный производственный объект, обязана обеспечивать проведение экспертизы промышленной безопасности.

В соответствии со статьей 13 Федерального закона от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» экспертизе промышленной безопасности подлежат:

документация на консервацию, ликвидацию опасного производственного объекта;

²³⁹ Постановление Правительства Российской Федерации от 11 мая 1999 г. № 526 «Об утверждении Правил представления декларации промышленной безопасности опасных производственных объектов»// СЗ РФ. 1999. № 20. Ст. 2445.

²⁴⁰ Административный регламент Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по предоставлению государственной услуги по ведению реестра деклараций промышленной безопасности утвержден приказом Ростехнадзора от 23 июня 2014 № 257//Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. 2014. № 43.

документация на техническое перевооружение опасного производственного объекта в случае, если указанная документация не входит в состав проектной документации такого объекта, подлежащей экспертизе в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности;

технические устройства, применяемые на опасном производственном объекте, в случаях, установленных статьей 7 Федерального закона от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»;

здания и сооружения на опасном производственном объекте, предназначенные для осуществления технологических процессов, хранения сырья или продукции, перемещения людей и грузов, локализации и ликвидации последствий аварий;

декларация промышленной безопасности, разрабатываемая в составе документации на техническое перевооружение (в случае, если указанная документация не входит в состав проектной документации опасного производственного объекта, подлежащей экспертизе в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности), консервацию, ликвидацию опасного производственного объекта, или вновь разрабатываемая декларация промышленной безопасности;

обоснование безопасности опасного производственного объекта, а также изменения, вносимые в обоснование безопасности опасного производственного объекта.

Экспертиза промышленной безопасности проводится в порядке, установленном федеральными нормами и правилами в области промышленной безопасности, на основании принципов независимости, объективности, всесторонности и полноты исследований, проводимых с использованием современных достижений науки и техники²⁴¹.

²⁴¹ Приказом Ростехнадзора от 14 ноября 2013 г. № 538 утверждены федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила проведения экспертизы промышленной безопасности»//Российская газета. 2013. № 296. Приказом Ростехнадзора от 15 октября 2012 г. № 584 утверждены федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Порядок осуществления экспертизы промышленной безопасности в химической,

Экспертизу промышленной безопасности проводит организация, имеющая лицензию на проведение указанной экспертизы, за счет средств ее заказчика. Результатом проведения экспертизы промышленной безопасности является заключение, которое подписывается руководителем организации, проводившей экспертизу промышленной безопасности, и экспертом или экспертами в области промышленной безопасности, участвовавшими в проведении указанной экспертизы.

Заключение экспертизы промышленной безопасности представляется ее заказчиком в Ростехнадзор или его территориальный орган, которые вносят в реестр заключений экспертизы промышленной безопасности это заключение в течение пяти рабочих дней со дня его поступления. Заключение экспертизы промышленной безопасности может быть использовано в целях, установленных Федеральным законом от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», исключительно с даты его внесения в реестр заключений экспертизы промышленной безопасности.

6. Что касается требований к работникам опасных производственных объектов в сфере энергетики, то организация, эксплуатирующая опасный производственный объект, обязана:

обеспечивать укомплектованность штата работников опасного производственного объекта в соответствии с установленными требованиями;

допускать к работе на опасном производственном объекте лиц, удовлетворяющих соответствующим квалификационным требованиям и не имеющих медицинских противопоказаний к указанной работе;

обеспечивать проведение подготовки и аттестации работников в области промышленной безопасности.

7. Организация, эксплуатирующая опасный производственный объект в сфере энергетики, обязана обеспечивать наличие и

нефтехимической и нефтегазоперерабатывающей промышленности»»//
Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти.
2013. № 12.

функционирование необходимых приборов и систем контроля за производственными процессами в соответствии с установленными требованиями.

8. Законодательством о промышленной безопасности установлены требования к применению технических устройств на опасных производственных объектах в сфере энергетики. Так, согласно статье 7 Федерального закона от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» обязательные требования к техническим устройствам, применяемым на опасном производственном объекте, и формы оценки их соответствия указанным обязательным требованиям устанавливаются в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании.

Если техническим регламентом не установлена иная форма оценки соответствия технического устройства, применяемого на опасном производственном объекте, обязательным требованиям к такому техническому устройству, оно подлежит экспертизе промышленной безопасности:

до начала применения на опасном производственном объекте;

по истечении срока службы или при превышении количества циклов нагрузки такого технического устройства, установленных его производителем;

при отсутствии в технической документации данных о сроке службы такого технического устройства, если фактический срок его службы превышает двадцать лет;

после проведения работ, связанных с изменением конструкции, заменой материала несущих элементов такого технического устройства, либо восстановительного ремонта после аварии или инцидента на опасном производственном объекте, в результате которых было повреждено такое техническое устройство.

Федеральными нормами и правилами в области промышленной безопасности могут быть предусмотрены возможность, порядок и сроки опытного применения технических устройств на опасном производственном объекте без проведения экспертизы промышленной безопасности при условии соблюдения

параметров технологического процесса, отклонения от которых могут привести к аварии на опасном производственном объекте.

9. Требованием промышленной безопасности является обязанность эксплуатирующей организации организовывать и осуществлять производственный контроль за соблюдением требований промышленной безопасности, а также создать систему управления промышленной безопасностью и обеспечивать ее функционирование в случаях, установленных статьей 11 Федерального закона от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов».

Обязанность по организации и осуществлению производственного контроля возложена на все организации, эксплуатирующие опасные производственные объекты. Сведения об организации производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности представляются в письменной форме либо в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью, в Ростехнадзор или его территориальные органы ежегодно до 1 апреля соответствующего календарного года.

Правила организации и осуществления производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности на опасном производственном объекте утверждены Постановлением Правительства Российской Федерации от 10 марта 1999 г. № 263²⁴². Требования к форме представления организацией, эксплуатирующей опасный производственный объект, сведений об организации производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности в Федеральную службу по экологическому, технологическому и атомному надзору утверждены Приказом Ростехнадзора от 23 января 2014 г. № 25²⁴³.

²⁴² Постановление Правительства Российской Федерации от 10 марта 1999 г. № 263 «Об организации и осуществлении производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности на опасном производственном объекте» //СЗ РФ. 1999. № 11. Ст. 1305.

²⁴³ Приказ Ростехнадзора от 23 января 2014 г. № 25 «Об утверждении Требований к форме представления организацией, эксплуатирующей опасный производственный объект, сведений об организации производственного контроля за

Статьей 11 Федерального закона от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» для организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты I и II класса опасности, установлена обязанность по созданию систем управления промышленной безопасностью и обеспечению их функционирования. Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июня 2013 г. № 536 утверждены требования к документационному обеспечению систем управления промышленной безопасностью²⁴⁴.

Согласно данным требованиям документация системы управления промышленной безопасностью разрабатывается для одной эксплуатирующей организации либо для двух и более эксплуатирующих организаций, являющихся группой лиц в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации. Документация системы управления промышленной безопасностью содержит:

а) заявление о политике эксплуатирующих организаций в области промышленной безопасности;

б) положение о системе управления промышленной безопасностью;

в) положение о производственном контроле за соблюдением требований промышленной безопасности на опасных производственных объектах;

г) документы планирования мероприятий по снижению риска аварий на опасных производственных объектах;

д) иные документы, обеспечивающие функционирование системы управления промышленной безопасностью, предусмотренные положением о системе управления промышленной безопасностью.

соблюдением требований промышленной безопасности в Федеральную службу по экологическому, технологическому и атомному надзору»//Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. 2014. № 26.

²⁴⁴ Постановление Правительства Российской Федерации от 26 июня 2013 г. № 536 «Об утверждении требований к документационному обеспечению систем управления промышленной безопасностью» //СЗ РФ. 2013. № 27. Ст. 3596.

10. Ряд требований промышленной безопасности связан с необходимостью готовности к действиям по локализации и ликвидации последствий аварии на опасных производственных объектах.

В соответствии со статьей 10 Федерального закона от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» в целях обеспечения готовности к действиям по локализации и ликвидации последствий аварии организация, эксплуатирующая опасный производственный объект, обязана:

планировать и осуществлять мероприятия по локализации и ликвидации последствий аварий на опасном производственном объекте;

заключать с профессиональными аварийно-спасательными службами или с профессиональными аварийно-спасательными формированиями договоры на обслуживание, а в установленных случаях создавать собственные профессиональные аварийно-спасательные службы или профессиональные аварийно-спасательные формирования, а также нештатные аварийно-спасательные формирования из числа работников;

создавать на опасных производственных объектах I и II классов опасности, на которых ведутся горные работы, вспомогательные горноспасательные команды в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики, нормативно-правовому регулированию в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций²⁴⁵;

иметь резервы финансовых средств и материальных ресурсов для локализации и ликвидации последствий аварий в соответствии с законодательством Российской Федерации;

обучать работников действиям в случае аварии или инцидента на опасном производственном объекте;

²⁴⁵ Приказ МЧС России от 29 ноября 2013 г. № 765 «Об утверждении Порядка создания вспомогательных горноспасательных команд»//Российская газета. 2014. № 6.

создавать системы наблюдения, оповещения, связи и поддержки действий в случае аварии и поддерживать указанные системы в пригодном к использованию состоянии.

Планирование мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах I, II и III классов опасности, на которых получают, используются, перерабатываются, образуются, хранятся, транспортируются, уничтожаются опасные вещества, получают, транспортируются, используются расплавы черных и цветных металлов, ведутся горные работы, осуществляется хранение или переработка растительного сырья, осуществляется посредством разработки и утверждения планов мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на таких опасных производственных объектах.

Положение о разработке планов мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах утверждено Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 августа 2013 г. № 730²⁴⁶.

Кроме вышеназванных требований, иные требования промышленной безопасности устанавливаются утверждаемыми Ростехнадзором федеральными нормами и правилами в области промышленной безопасности.

П.2 Федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности

Согласно статье 16 Федерального закона от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» под федеральным государственным надзором в области промышленной безопасности понимается деятельность уполномоченных федеральных органов исполнительной власти, направленная на предупреждение, выявление и пресечение

²⁴⁶ Постановление Правительства Российской Федерации от 26 августа 2013 г. № 730 «Об утверждении Положения о разработке планов мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах»//СЗ РФ. 2013. № 35. Ст. 4516.

нарушений осуществляющими деятельность в области промышленной безопасности юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, их уполномоченными представителями (далее — юридические лица, индивидуальные предприниматели) требований, установленных названным Федеральным законом, другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации в области промышленной безопасности (далее также обязательные требования).

Федеральный государственный надзор осуществляется посредством организации и проведения проверок указанных лиц, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению, предупреждению и (или) устранению выявленных нарушений.

Также федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности включает деятельность указанных уполномоченных органов государственной власти по систематическому наблюдению за исполнением обязательных требований, анализу и прогнозированию состояния исполнения указанных требований при осуществлении юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями своей деятельности.

В соответствии с пунктом 2 Постановления Правительства Российской Федерации от 15 ноября 2012 г. № 1170 «Об утверждении Положения о федеральном государственном надзоре в области промышленной безопасности» федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности осуществляет Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору (Ростехнадзор).

Субъектами надзора являются юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность в области промышленной безопасности.

Предметом федерального государственного надзора является соблюдение юридическим лицом и индивидуальным предпринимателем обязательных требований в области промышленной

безопасности, а также соответствие обязательным требованиям используемых зданий, помещений, сооружений, технических устройств, оборудования, материалов и осуществляемых технологических процессов.

К отношениям, связанным с осуществлением федерального государственного надзора в области промышленной безопасности, организацией и проведением проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, применяются положения Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» с учетом особенностей организации и проведения проверок, установленных статьей 16 Федерального закона от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов».

Разделение опасных производственных объектов на классы опасности направлено в том числе на дифференциацию мер государственного контроля (надзора) в области промышленной безопасности, в частности, при установлении периодичности проведения плановых проверок организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты. Так, проведение плановых проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, осуществляется со следующей периодичностью:

в отношении опасных производственных объектов I или II класса опасности не чаще чем один раз в течение одного года;

в отношении опасных производственных объектов III класса опасности не чаще чем один раз в течение трех лет.

В отношении опасных производственных объектов IV класса опасности плановые проверки не проводятся.

Основанием для включения плановой проверки в ежегодный план проведения плановых проверок является истечение указанных выше периодов, начиная со дня:

а) принятия в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, решения о вводе в эксплуатацию после

строительства, технического перевооружения, реконструкции и капитального ремонта опасного производственного объекта, в том числе используемых при эксплуатации опасного производственного объекта зданий, помещений, сооружений, технических устройств, оборудования и материалов;

б) регистрации опасного производственного объекта в государственном реестре опасных производственных объектов;

в) окончания проведения последней плановой проверки.

Основанием для проведения внеплановой проверки является:

а) истечение срока исполнения юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем выданного федеральным органом исполнительной власти в области промышленной безопасности предписания об устранении выявленного нарушения обязательных требований;

б) поступление в федеральный орган исполнительной власти в области промышленной безопасности обращений и заявлений граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, информации от органов государственной власти (должностных лиц федеральных органов исполнительной власти в области промышленной безопасности), органов местного самоуправления, из средств массовой информации о фактах нарушений обязательных требований, о несоответствии обязательным требованиям используемых зданий, помещений, сооружений, технических устройств, оборудования и материалов, осуществляемых технологических процессов, если такие нарушения создают угрозу причинения вреда жизни, здоровью людей, вреда животным, растениям, окружающей среде, безопасности государства, имуществу физических и юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, угрозу возникновения аварий и (или) чрезвычайных ситуаций техногенного характера либо влекут причинение такого вреда, возникновение аварий и (или) чрезвычайных ситуаций техногенного характера.

По данному основанию проверка может быть проведена незамедлительно с извещением органа прокуратуры без согласования с ним. Предварительное уведомление юридического лица,

индивидуального предпринимателя о проведении указанной внеплановой выездной проверки не допускается;

в) наличие приказа (распоряжения) руководителя (заместителя руководителя) федерального органа исполнительной власти в области промышленной безопасности о проведении внеплановой проверки, изданного в соответствии с поручением Президента Российской Федерации или Правительства Российской Федерации либо на основании требования прокурора о проведении внеплановой проверки в рамках надзора за исполнением законов по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям.

Срок проведения проверки составляет не более чем тридцать рабочих дней со дня начала ее проведения. В исключительных случаях, связанных с необходимостью проведения сложных и (или) длительных исследований, испытаний, специальных экспертиз и расследований на основании мотивированных предложений должностных лиц федерального органа исполнительной власти в области промышленной безопасности, проводящих проверку, срок проведения проверки может быть продлен руководителем (заместителем руководителя) этого органа, но не более чем на двадцать рабочих дней.

Оформление результатов проверки осуществляется в соответствии с положениями статей 16, 17 Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

По общему правилу предметом проверки является соблюдение эксплуатирующей организацией обязательных требований в области промышленной безопасности, а также соответствие указанным требованиям используемых зданий, помещений, сооружений, технических устройств, оборудования и материалов, осуществляемых технологических процессов.

Однако в случае, если деятельность в области промышленной безопасности осуществляется юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем с применением обоснования

безопасности опасного производственного объекта, предметом проверки является соблюдение требований такого обоснования безопасности.

Обоснование безопасности опасного производственного объекта — это документ, содержащий сведения о результатах оценки риска аварии на опасном производственном объекте и связанной с ней угрозы, условия безопасной эксплуатации опасного производственного объекта, требования к эксплуатации, капитальному ремонту, консервации и ликвидации опасного производственного объекта²⁴⁷.

В соответствии с пунктом 4 статьи 3 Федерального закона от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» в случае, если при эксплуатации, капитальном ремонте, консервации или ликвидации опасного производственного объекта требуется отступление от требований промышленной безопасности, установленных федеральными нормами и правилами в области промышленной безопасности, таких требований недостаточно и (или) они не установлены, лицом, осуществляющим подготовку проектной документации на строительство, реконструкцию опасного производственного объекта, могут быть установлены требования промышленной безопасности к его эксплуатации, капитальному ремонту, консервации и ликвидации в обосновании безопасности опасного производственного объекта.

Обоснование безопасности опасного производственного объекта, а также изменения, вносимые в обоснование безопасности опасного производственного объекта, подлежат экспертизе промышленной безопасности. Применение обоснования безопасности опасного производственного объекта без положительных заключений экспертизы промышленной безопасности такого обоснования и внесенных в него изменений (при их наличии) не допускается.

²⁴⁷ Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Общие требования к обоснованию безопасности опасного производственного объекта» утверждены приказом Ростехнадзора от 15 июля 2013 г. № 306// Российская газета. 2013. № 196.

Обоснование безопасности опасного производственного объекта направляется организацией, эксплуатирующей опасный производственный объект, в Ростехнадзор при регистрации опасного производственного объекта в государственном реестре. Изменения, внесенные в обоснование безопасности опасного производственного объекта, направляются организацией, эксплуатирующей опасный производственный объект, в Ростехнадзор в течение десяти рабочих дней со дня получения положительного заключения экспертизы промышленной безопасности.

П.3. Режим постоянного государственного надзора

Статьей 16 Федерального закона от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» установлено, что на опасных производственных объектах I класса опасности устанавливается режим постоянного государственного надзора в соответствии с положениями Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля». Данный режим предусматривает возможность постоянного пребывания уполномоченных должностных лиц органов Ростехнадзора на объектах повышенной опасности и проведение указанными лицами мероприятий по контролю за состоянием безопасности и выполнением мероприятий по обеспечению безопасности на таких объектах.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 5 мая 2012 г. № 455 утверждено Положение о режиме постоянного государственного надзора на опасных производственных объектах и гидротехнических сооружениях²⁴⁸.

²⁴⁸ Постановление Правительства Российской Федерации от 5 мая 2012 г. № 455 «О режиме постоянного государственного надзора на опасных производственных объектах и гидротехнических сооружениях» //СЗ РФ. 2012. № 20. Ст. 2553.

Постоянный государственный надзор достигается посредством систематического (в соответствии с графиком) и беспрепятственного осуществления уполномоченными должностными лицами органа надзора следующих мероприятий по контролю:

- обход и осмотр зданий, сооружений, помещений объекта повышенной опасности, территории или частей территории объекта повышенной опасности, его цехов, участков, площадей, технических устройств, средств и оборудования;

- проверка работоспособности приборов и систем контроля безопасности на объекте повышенной опасности;

- проверка пригодности к использованию систем наблюдения, оповещения, связи и поддержки действий в случае аварии;

- рассмотрение организационно-распорядительной, технической, разрешительной, учетной и иной документации, наличие которой на объекте повышенной опасности предусмотрено обязательными требованиями промышленной безопасности, безопасности гидротехнических сооружений, технического регулирования, анализ и оценка ее соответствия указанным требованиям;

- рассмотрение и анализ представляемых сведений (отчетов) о результатах производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности, технического регулирования, о результатах контроля (мониторинга) за показателями состояния гидротехнического сооружения;

- рассмотрение и анализ сведений, подтверждающих соблюдение организацией, владеющей объектом повышенной опасности, обязательных требований промышленной безопасности, безопасности гидротехнических сооружений, технического регулирования;

- участие уполномоченных должностных лиц органа надзора в обследованиях гидротехнического сооружения при подготовке декларации безопасности гидротехнического сооружения;

- наблюдение за работой комиссий по расследованию причин инцидентов на объектах повышенной опасности;

- наблюдение за соблюдением на объекте повышенной опасности требований по проведению проверки знаний рабочих, их инструктажа по безопасности, стажировки на рабочем месте;

- наблюдение за работой аттестационных комиссий по аттестации специалистов в области промышленной безопасности, безопасности гидротехнических сооружений организации, владеющей объектом повышенной опасности;

- проверка выполнения мероприятий по устранению причин аварий, повреждений и инцидентов на объекте повышенной опасности, профилактике аварий, повреждений и инцидентов;

- проверка правильности идентификации опасного производственного объекта, установления класса гидротехнического сооружения;

- осуществление иных мероприятий.

Мероприятия по контролю, проведенные уполномоченными должностными лицами органа надзора, результаты указанных мероприятий, а также составленные либо полученные при осуществлении постоянного государственного надзора документы и информация отражаются указанными должностными лицами в надзорном деле объекта повышенной опасности в порядке, установленном Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору.

В отношении фактов нарушений обязательных требований, выявленных при осуществлении постоянного государственного надзора, а также причин и условий, способствующих нарушению указанных требований, принимаются предусмотренные законодательством Российской Федерации меры, направленные на пресечение, предупреждение и (или) устранение выявленных нарушений обязательных требований. При этом в надзорном деле объекта повышенной опасности делается соответствующая запись, а выписка из указанного надзорного дела направляется уполномоченными лицами руководителю организации, владеющей объектом повышенной опасности, для ознакомления.

**П.4 Государственный контроль (надзор)
за соблюдением законодательства экспертами
в области промышленной безопасности**

Одним из видов деятельности в области промышленной безопасности, в отношении которого осуществляется федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности, является проведение экспертизы промышленной безопасности.

Экспертизу промышленной безопасности проводит организация, имеющая лицензию на проведение указанной экспертизы, за счет средств ее заказчика. Положение о лицензировании деятельности по проведению экспертизы промышленной безопасности утверждено Постановлением Правительства Российской Федерации от 4 июля 2012 г. № 682²⁴⁹. Лицензирование деятельности по проведению экспертизы промышленной безопасности осуществляется Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору.

Лицензионным требованием к соискателю лицензии на осуществление лицензируемой деятельности является наличие в штате соискателя лицензии как минимум одного эксперта, имеющего высшее профессиональное (техническое) образование и стаж работы по специальности не менее 5 лет, аттестованного в установленном порядке на знание специальных требований промышленной безопасности, установленных нормативными правовыми актами и нормативно-техническими документами, по заявляемым работам (услугам).

Организации, имеющей лицензию на проведение экспертизы промышленной безопасности, запрещается проводить указанную экспертизу в отношении опасного производственного объекта, принадлежащего на праве собственности или ином законном основании ей или лицам, входящим с ней в одну группу лиц в соответствии с антимонопольным законодательством Российской

²⁴⁹ Постановление Правительства Российской Федерации от 4 июля 2012 г. № 682 «О лицензировании деятельности по проведению экспертизы промышленной безопасности» //СЗ РФ. 2012. № 28. Ст. 3912.

Федерации. Эксперту в области промышленной безопасности запрещается участвовать в проведении экспертизы промышленной безопасности в отношении опасного производственного объекта, принадлежащего на праве собственности или ином законном основании организации, в трудовых отношениях с которой он состоит. Заключение экспертизы промышленной безопасности, подготовленное с нарушением данных требований, не может быть использовано в целях, установленных Федеральным законом от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов».

Руководитель организации, проводящей экспертизу промышленной безопасности, обязан:

- организовать проведение экспертизы промышленной безопасности в порядке, установленном федеральными нормами и правилами в области промышленной безопасности;

- обеспечить проведение экспертизы промышленной безопасности экспертами в области промышленной безопасности;

- обеспечить наличие оборудования, приборов, материалов и средств информационного обеспечения, необходимых для проведения экспертизы промышленной безопасности.

Эксперт в области промышленной безопасности обязан:

- определять соответствие объектов экспертизы промышленной безопасности требованиям промышленной безопасности путем проведения анализа материалов, предоставленных на экспертизу промышленной безопасности, и фактического состояния технических устройств, применяемых на опасных производственных объектах, зданий и сооружений на опасных производственных объектах, подготавливать заключение экспертизы промышленной безопасности и предоставлять его руководителю организации, проводящей экспертизу промышленной безопасности;

- соблюдать установленные федеральными нормами и правилами в области промышленной безопасности порядок проведения экспертизы промышленной безопасности и требования к оформлению заключения экспертизы промышленной безопасности;

обеспечивать объективность и обоснованность выводов, содержащихся в заключении экспертизы промышленной безопасности;

обеспечивать сохранность материалов, предоставленных на экспертизу промышленной безопасности, и конфиденциальность информации, полученной в ходе проведения указанной экспертизы.

В статье 13 Федерального закона от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» дано определение заведомо ложного заключения экспертизы промышленной безопасности, под которым понимается заключение, подготовленное без проведения указанной экспертизы или после ее проведения, но явно противоречащее содержанию материалов, предоставленных эксперту или экспертам в области промышленной безопасности и рассмотренных в ходе проведения экспертизы промышленной безопасности, или фактическому состоянию технических устройств, применяемых на опасных производственных объектах, зданий и сооружений на опасных производственных объектах, являвшихся объектами экспертизы промышленной безопасности. Заключение экспертизы промышленной безопасности, признанное заведомо ложным, подлежит исключению из реестра заключений экспертизы промышленной безопасности.

Согласно части 4 статьи 9.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях заведение заведомо ложного заключения экспертизы промышленной безопасности, если это действие не содержит уголовно наказуемого деяния, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей или дисквалификацию на срок от шести месяцев до двух лет; на юридических лиц — от трехсот тысяч до пятисот тысяч рублей. Эксперты в области промышленной безопасности, совершившие при проведении экспертизы промышленной безопасности административные правонарушения, предусмотренные названной статьей, несут административную ответственность как должностные лица.

Уголовная ответственность установлена статьей 217.2 Уголовного кодекса Российской Федерации, согласно которой дача экспертом в области промышленной безопасности заведомо ложного заключения экспертизы промышленной безопасности, если это могло повлечь смерть человека либо повлекло причинение крупного ущерба, наказывается штрафом в размере до двухсот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до шести месяцев с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет либо без такового.

То же деяние, повлекшее по неосторожности причинение тяжкого вреда здоровью или смерть человека, наказывается лишением свободы на срок до пяти лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового. Если указанное деяние повлекло по неосторожности смерть двух и более лиц, то оно наказывается лишением свободы на срок до семи лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок от одного года до трех лет или без такового.

П.5 Ответственность за нарушение требований промышленной безопасности

Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях установлена ответственность за следующие виды правонарушений в области промышленной безопасности.

Частью 1 статьи 9.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлено, что нарушение требований промышленной безопасности или условий лицензий на осуществление видов деятельности в области промышленной безопасности опасных производственных объектов влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до трех тысяч рублей; на должностных лиц — от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей или дисквалификацию на срок от шести месяцев до одного года; на юридических лиц — от двухсот

тысяч до трехсот тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток²⁵⁰.

Согласно части 3 названной статьи грубое нарушение требований промышленной безопасности или грубое нарушение условий лицензии на осуществление видов деятельности в области промышленной безопасности опасных производственных объектов влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей или дисквалификацию на срок от одного года до двух лет; на юридических лиц — от пятисот тысяч до одного миллиона рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.

Под грубым нарушением требований промышленной безопасности опасных производственных объектов понимается нарушение требований промышленной безопасности, приведшее к возникновению непосредственной угрозы жизни или здоровью людей. Понятие грубого нарушения условий лицензий на осуществление видов деятельности в области промышленной безопасности опасных производственных объектов устанавливается Правительством Российской Федерации в отношении конкретного лицензируемого вида деятельности²⁵¹.

²⁵⁰ Постановлением Конституционного Суда Российской Федерации от 25 февраля 2014 г. № 4-П положения части 1 статьи 9.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях признаны не соответствующими Конституции Российской Федерации в той мере, в какой в системе действующего правового регулирования эти положения во взаимосвязи с закрепленными данным Кодексом общими правилами применения административных наказаний не допускают назначения административного штрафа ниже низшего предела, указанного в соответствующей административной санкции, и тем самым не позволяют надлежащим образом учесть характер и последствия совершенного административного правонарушения, степень вины привлекаемого к административной ответственности юридического лица, его имущественное и финансовое положение, а также иные имеющие существенное значение для индивидуализации административной ответственности обстоятельства и, соответственно, обеспечить назначение справедливого и соразмерного административного наказания//СЗ РФ. 2014. № 10. Ст. 1087.

²⁵¹ пункт 6 Положения о лицензировании эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 10 июня 2013 г. № 492.

Статьей 9.19 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена ответственность за несоблюдение требований об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте. Так, эксплуатация опасного объекта, за исключением ввода в эксплуатацию опасного объекта, в случае отсутствия договора обязательного страхования гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пятнадцати тысяч до двадцати тысяч рублей, на юридических лиц — от трехсот тысяч до пятисот тысяч рублей.

В соответствии со статьей 11.20 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях нарушение правил безопасности при строительстве, эксплуатации или ремонте магистральных трубопроводов, а равно пуск их в эксплуатацию с техническими неисправностями влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от ста до трехсот рублей; на должностных лиц — от трехсот до пятисот рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, — от трехсот до пятисот рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток; на юридических лиц — от трех тысяч до пяти тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.

Статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена ответственность за невыполнение в срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), муниципальный контроль. Согласно части 11 данной статьи невыполнение в установленный срок или ненадлежащее выполнение законного предписания федерального органа исполнительной власти, осуществляющего государственный контроль и надзор в сфере безопасного ведения работ, связанных с пользованием недрами, промышленной

безопасности и безопасности гидротехнических сооружений, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей или дисквалификацию на срок от одного года до трех лет; на юридических лиц — от четырехсот тысяч до семисот тысяч рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 19.7.5-1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях непредставление юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем уведомления о начале осуществления предпринимательской деятельности (за исключением случаев, предусмотренных частями 1 и 2 статьи 14.1.2 названного Кодекса) в случае, если представление такого уведомления является обязательным, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей; на юридических лиц — от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей. Частью 2 указанной статьи установлено, что представление юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем уведомления о начале осуществления предпринимательской деятельности, содержащего недостоверные сведения, в случае, если представление такого уведомления является обязательным, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пяти тысяч до десяти тысяч рублей; на юридических лиц — от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей.

Уголовным кодексом Российской Федерации установлена уголовная ответственность за следующие виды преступлений в области промышленной безопасности.

В соответствии с частью 1 статьи 216 Уголовного кодекса Российской Федерации нарушение правил безопасности при ведении горных, строительных или иных работ, если это повлекло по неосторожности причинение тяжкого вреда здоровью человека либо крупного ущерба, наказывается штрафом в размере до восьмидесяти тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до шести месяцев, либо ограничением свободы на срок до трех лет, либо принудительными работами на срок до трех лет с лишением права занимать

определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового, либо лишением свободы на тот же срок с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового. При этом крупным ущербом признается ущерб, сумма которого превышает пятьсот тысяч рублей.

То же деяние, повлекшее по неосторожности смерть человека, наказывается принудительными работами на срок до пяти лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового либо лишением свободы на срок до пяти лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового (часть 2 указанной статьи). То же деяние, повлекшее по неосторожности смерть двух или более лиц, наказывается принудительными работами на срок до пяти лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового либо лишением свободы на срок до семи лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового (часть 3 статьи 216 Уголовного кодекса Российской Федерации).

Согласно части 1 статьи 217 Уголовного кодекса Российской Федерации нарушение правил безопасности на взрывоопасных объектах или во взрывоопасных цехах, если это могло повлечь смерть человека либо повлекло причинение крупного ущерба, наказывается штрафом в размере до восьмидесяти тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до шести месяцев, либо ограничением свободы на срок до трех лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового.

То же деяние, повлекшее по неосторожности смерть человека, наказывается принудительными работами на срок до пяти

лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового либо лишением свободы на срок до пяти лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового (часть 2 названной статьи). То же деяние, повлекшее по неосторожности смерть двух или более лиц, наказывается принудительными работами на срок до пяти лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового либо лишением свободы на срок до семи лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового (часть 3 статьи 217 Уголовного кодекса Российской Федерации).

Наконец, согласно части 1 статьи 269 Уголовного кодекса Российской Федерации нарушение правил безопасности при строительстве, эксплуатации или ремонте магистральных трубопроводов, если это деяние повлекло по неосторожности причинение тяжкого вреда здоровью человека, наказывается ограничением свободы на срок до трех лет, либо принудительными работами на срок до двух лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового, либо арестом на срок до шести месяцев, либо лишением свободы на срок до двух лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового.

То же деяние, повлекшее по неосторожности смерть человека, наказывается принудительными работами на срок до пяти лет либо лишением свободы на тот же срок (часть 2 статьи 269 Уголовного кодекса Российской Федерации). То же деяние, повлекшее по неосторожности смерть двух или более лиц, наказывается принудительными работами на срок до пяти лет либо лишением свободы на срок до семи лет (часть 3 указанной статьи).

Вопросы для самоконтроля:

1. Как классифицируются опасные производственные объекты в сфере энергетики?
2. В чем заключаются требования промышленной безопасности по отношению к опасным производственным объектам?
3. Каков порядок осуществления федерального государственного надзора в области промышленной безопасности?
4. Что понимается под обоснованием безопасности опасного производственного объекта?
5. Какая ответственность установлена за нарушение требований промышленной безопасности?

**§3. Практика разрешения налоговых споров
в сфере энергетики**

П.1. Порядок рассмотрения налоговых споров

Налоговые споры в сфере энергетики рассматриваются в порядке, установленном Налоговым кодексом Российской Федерации²⁵² (далее также НК РФ) и соответствующим процессуальным законодательством Российской Федерации. Согласно статье 138 НК РФ акты налоговых органов ненормативного характера, действия или бездействие их должностных лиц могут быть обжалованы в вышестоящий налоговый орган и (или) в суд.

Обжалование актов налоговых органов ненормативного характера, действий или бездействия их должностных лиц в вышестоящий налоговый орган осуществляется путем подачи жалобы либо апелляционной жалобы.

Жалобой признается обращение лица в налоговый орган, предметом которого является обжалование вступивших в силу актов налогового органа ненормативного характера, действий или

²⁵² Налоговый кодекс Российской Федерации. Часть 1. СЗ РФ. 1998. № 31. Ст. 3824.

бездействия его должностных лиц, если, по мнению этого лица, обжалуемые акты, действия или бездействие должностных лиц налогового органа нарушают его права.

Апелляционной жалобой признается обращение лица в налоговый орган, предметом которого является обжалование не вступившего в силу решения налогового органа о привлечении к ответственности за совершение налогового правонарушения или решения об отказе в привлечении к ответственности за совершение налогового правонарушения, если, по мнению этого лица, обжалуемое решение нарушает его права.

Акты налоговых органов ненормативного характера, действия или бездействие их должностных лиц (за исключением актов ненормативного характера, принятых по итогам рассмотрения жалоб, апелляционных жалоб, актов ненормативного характера федерального органа исполнительной власти, уполномоченного по контролю и надзору в области налогов и сборов, действий или бездействия его должностных лиц) могут быть обжалованы в судебном порядке только после их обжалования в вышестоящий налоговый орган.

В настоящем параграфе рассматриваются наиболее актуальные налоговые споры в связи с определением количества энергетических ресурсов для целей обложения налогом на добычу природных ресурсов, отнесением произведенного топлива к подакцизным товарам, квалификацией работ по зарезке бокового ствола скважин и возможности их учета в составе затрат, уменьшающих налогооблагаемую прибыль, применением налоговых вычетов по налогу на добавленную стоимость, исчисленному в связи с приобретением электрической энергии в целях компенсации технологических потерь в электрических сетях при передаче и др.

П.2. Практика разрешения налоговых споров в нефтяной и газовой отраслях

По налогу на добычу полезных ископаемых, уплачиваемому в связи с добычей нефти, актуальными являются споры,

связанные с определением количества нефти, подлежащего включению в налоговую базу по данному налогу. В частности, указанному вопросу посвящено Постановление Президиума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации (далее — ВАС РФ) от 29 октября 2013 г. № 6480/13²⁵³, которым удовлетворено заявление Межрегиональной инспекции Федеральной налоговой службы по крупнейшим налогоплательщикам № 1 о пересмотре дела в порядке надзора, отменены вынесенные по делу судебные акты и отказано в удовлетворении заявления ОАО «Нижевартовское нефтегазодобывающее предприятие» (далее — общество, ОАО «ННП») о признании недействительным решения налогового органа в соответствующей части.

Из материалов дела следует, что общество осуществляло разработку месторождений нефти. Добытая водогазонефтяная смесь после предварительной подготовки на разрабатываемых ОАО «ННП» месторождениях поступала на центральные пункты сбора ОАО «ННП» для окончательной доработки до товарных кондиций, то есть до соответствия требованиям ГОСТа, распространяющегося на нефть для поставки транспортным организациям, предприятиям Российской Федерации и на экспорт. На центральных пунктах сбора ОАО «ННП» находились приборы учета нефти (далее — узлы учета нефти ОАО «ННП»), по показаниям которых определялось количество нефти, передаваемой обществом на транспортировку.

Для транспортировки и сдачи нефти в систему ОАО «АК «Транснефть» между ОАО «ННП» и ОАО «ТНК-Нижевартовск» заключены договоры на оказание услуг по транспортировке, сдаче нефти и проведению химического анализа нефти, согласно которым соответствующая ГОСТу нефть с центральных пунктов сбора ОАО «ННП» перекачивалась в Белозерный центральный товарный парк ОАО «ТНК-Нижевартовск» (далее — БЦТП ОАО «ТНК-Нижевартовск»), на который также поступала товарная нефть от других нефтедобытчиков. Принятая ОАО «ТНК-Нижевартовск»

²⁵³ Постановление Президиума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 29 октября 2013 г. № 6480/13//Вестник ВАС РФ. 2014. № 3.

нефть перед сдачей в систему ОАО «АК «Транснефть» проходила доподготовку, и ее количество повторно измерялось на узле учета нефти БЦТП ОАО «ТНК-Нижневартовск». Затем на основании показателей этого узла учета расчетным путем определялось количество нефти, поступившей от каждого из поставщиков, в том числе и от ОАО «ННП». Констатируемая отрицательная разница в количестве нефти на узле учета нефти ОАО «ТНК-Нижневартовск» по сравнению с показаниями узлов учета нефти ОАО «ННП» в договорах обозначена как технологические потери нефти на БЦТП ОАО «ТНК-Нижневартовск» и названа дебалансом, который в силу договоров относился на ОАО «ННП».

В ходе проведения выездной налоговой проверки инспекция пришла к выводу о неправомерном уменьшении обществом количества нефти, подлежащего обложению налогом на добычу полезных ископаемых, вследствие неучета дебаланса. По мнению инспекции, дебаланс как разница между количеством товарной нефти, прошедшей через узлы учета нефти ОАО «ННП» и узел учета нефти ОАО «ТНК-Нижневартовск», не должен уменьшать налоговую базу по налогу на добычу полезных ископаемых, поскольку с центральных пунктов сбора ОАО «ННП» откачивалась нефть, доведенная до соответствия требованиям ГОСТа.

Суды удовлетворили требования общества, поскольку пришли к выводу о том, что полный цикл технологических операций по добыче нефти заканчивается не на центральных пунктах сбора ОАО «ННП», а в БЦТП ОАО «ТНК-Нижневартовск». Суды указали, что сдача нефти ОАО «АК «Транснефть» для дальнейшей транспортировки невозможна без проведения ее дополнительной подготовки ОАО «ТНК-Нижневартовск». При этом суды исходили из того, что технология транспортировки нефти по трубопроводу протяженностью 100 километров с узлов учета нефти ОАО «ННП» до узла учета нефти ОАО «ТНК-Нижневартовск» не может обеспечить нормативные качественные показатели нефти ОАО «ННП» в связи с ее смешением с нефтью иных поставщиков.

Президиум ВАС РФ в постановлении от 29 октября 2013 г. указал, что вывод судов о том, что технологический цикл до-

бычи обществом нефти завершается на БЦТП ОАО «ТНК-Нижневартовск», противоречит положениям НК РФ. Так, объектом обложения рассматриваемым налогом признаются полезные ископаемые, добытые из недр на территории Российской Федерации на участке недр, предоставленном налогоплательщику в пользование в соответствии с законодательством Российской Федерации о недрах (подпункт 1 пункта 1 статьи 336 НК РФ²⁵⁴).

Полезным ископаемым признается продукция, содержащаяся в фактически добытом (извлеченном) из недр минеральном сырье (жидкости и иной смеси), первая по своему качеству соответствующая государственному стандарту Российской Федерации (пункт 1 статьи 337 НК РФ), то есть нефть обезвоженная, обессоленная и стабилизированная. Количество добытой нефти обезвоженной, обессоленной и стабилизированной определяется в единицах массы нетто; в целях главы 26 НК РФ массой нетто признается количество нефти за вычетом отделенной воды, попутного нефтяного газа и примесей, а также за вычетом содержащихся в нефти во взвешенном состоянии воды, хлористых солей и механических примесей, определяемых лабораторными анализами; количество добытого полезного ископаемого определяется налогоплательщиком самостоятельно прямым (посредством применения измерительных средств и устройств) или косвенным (расчетно, по данным о содержании добытого полезного ископаемого в извлекаемом из недр минеральном сырье) методом (пункты 1 и 2 статьи 339 НК РФ).

Фактическими потерями полезного ископаемого признается разница между расчетным количеством полезного ископаемого, на которое уменьшаются запасы полезного ископаемого, и количеством фактически добытого полезного ископаемого, определяемым по завершении полного технологического цикла по добыче; фактические потери учитываются при определении количества добытого полезного ископаемого в том налоговом периоде, в котором производилось их измерение, в размере, определенном по

²⁵⁴ Налоговый кодекс Российской Федерации. Часть 2. СЗ РФ. 2000. № 32. Ст. 3340.

итогах произведенных измерений (пункт 3 статьи 339 НК РФ). При определении количества добытого в налоговом периоде полезного ископаемого учитывается полезное ископаемое, в отношении которого в налоговом периоде завершен комплекс технологических операций (процессов) по добыче (извлечению) полезного ископаемого из недр. При разработке месторождения в соответствии с лицензией на добычу полезного ископаемого учитывается весь комплекс технологических операций (процессов), предусмотренных техническим проектом разработки месторождения полезного ископаемого (пункт 7 статьи 339 НК РФ).

Из анализа названных положений следует, что окончанием процесса добычи нефти глава 26 НК РФ определяет доведение качества нефти до соответствия требованиям ГОСТа на участке недр, предоставленном в пользование, то есть получение ОАО «ННП» первой товарной нефти по завершении технологического цикла по ее добыче на разрабатываемом месторождении. Поэтому вывод судов трех инстанций о том, что применительно к вопросам налогообложения технологический процесс доведения нефти до требований ГОСТа завершается не самим налогоплательщиком, выполняющим комплекс технологических операций по извлечению полезного ископаемого из недр и доведению его до требований ГОСТа, а иным лицом, участвующим в его транспортировке (ОАО «ТНК-Нижневартовск»), неправилен.

Кроме того, необходимо учитывать, что налог на добычу полезных ископаемых должен уплачиваться в том числе и с фактических потерь по налоговой ставке, установленной для нефти, за исключением нормативных потерь, которые в силу пункта 1 статьи 342 НК РФ облагаются по налоговой ставке 0 процентов. При этом материалами дела подтверждено, что начиная с 2008 года в соответствии с указаниями комиссии Минпромэнерго России при определении норматива потерь в него не включаются какие-либо потери нефти, возникающие на БЦТП ОАО «ТНК-Нижневартовск». В связи с этим связанные с транспортировкой, доработкой или иными операциями с нефтью сверхнормативные потери, возникающие после прохождения нефтью узлов учета нефти ОАО «ННП»,

не могут выводиться из-под налогообложения или облагаться налоговой ставкой 0 процентов.

Введение обществом в свою договорную практику понятия «дебаланс» не может влиять на налогообложение, поскольку такое понятие налоговому законодательству неизвестно, а НК РФ не связывает с ним наступление каких-либо правовых последствий. Таким образом, все количество добытой нефти, подготовленной до требований ГОСТа по показаниям приборов узлов учета нефти ОАО «ННП» должно облагаться налогом на добычу полезных ископаемых по действующей в рассматриваемый период налоговой ставке на нефть обезвоженную, обессоленную и стабилизированную.

По вопросу признания газового конденсата объектом налога на добычу полезных ископаемых вынесено определение Конституционного Суда Российской Федерации от 24 декабря 2013 г. № 2059-О²⁵⁵.

В своей жалобе в Конституционный Суд Российской Федерации ОАО «Саратовнефтегаз» оспаривало конституционность положения пункта 1 статьи 337 НК РФ, согласно которым для целей налогообложения полезные ископаемые именуются добытым полезным ископаемым; полезным ископаемым признается продукция горнодобывающей промышленности и разработки карьеров, содержащаяся в фактически добытом из недр минеральном сырье, первая по своему качеству соответствующая национальному стандарту, региональному стандарту, международному стандарту, а в случае отсутствия указанных стандартов для отдельного добытого полезного ископаемого — стандарту организации; не может быть признана полезным ископаемым продукция, полученная при дальнейшей переработке полезного ископаемого, являющаяся продукцией обрабатывающей промышленности.

²⁵⁵ Определение Конституционного Суда Российской Федерации от 24 декабря 2013 г. № 2059-О «Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы открытого акционерного общества «Саратовнефтегаз» на нарушение конституционных прав и свобод положениями статьи 337 Налогового кодекса Российской Федерации»// <http://doc.ksrf.ru/decision/KSRFDecision150707.pdf>

Заявитель оспаривал также конституционность положений пункта 2 данной статьи НК РФ, согласно которым одним из видов добытого полезного ископаемого является углеводородное сырье, в том числе газовый конденсат из всех видов месторождений углеводородного сырья, прошедший технологию промышленной подготовки в соответствии с техническим проектом разработки месторождения до направления его на переработку; для целей налогообложения переработкой газового конденсата является отделение гелия, сернистых и других компонентов и примесей при их наличии, получение стабильного конденсата, широкой фракции легких углеводородов и продуктов их переработки.

В определении Конституционного Суда Российской Федерации обращено внимание, что решением арбитражного суда, оставленным без изменения вышестоящим арбитражным судом, была подтверждена обоснованность доначисления ОАО «Саратовнефтегаз» налога на добычу полезных ископаемых в связи с занижением объема добытой нефти. Суд указал, что общество неправомерно исключило из состава добытой нефти газовый конденсат и отдельно исчислило по нему налог на добычу полезных ископаемых.

По мнению заявителя, оспариваемые положения НК РФ с учетом правоприменительной практики признают объектом обложения по налогу на добычу полезного ископаемого лишь такой газовый конденсат, который является товарной продукцией либо направлен для получения продуктов переработки, что противоречит Конституции Российской Федерации, в частности ее статьям 4 (часть 2), 15 (часть 1) и 57.

Конституционный Суд Российской Федерации не нашел оснований для принятия данной жалобы к рассмотрению и указал, что правовое регулирование отношений, связанных с взиманием налога на добычу полезных ископаемых, осуществляется на основании норм главы 26 «Налог на добычу полезных ископаемых» НК РФ. В силу пункта 1 статьи 336 НК РФ объектом обложения налогом на добычу полезных ископаемых — по общему правилу и при наличии иных юридически значимых оговорок — признаются, в частности, полезные ископаемые, добытые из недр. При этом правовое

содержание понятия полезного ископаемого может определяться законодателем неодинаково в зависимости от специфики правового регулирования отношений, связанных с использованием природных ресурсов (в том числе минерального сырья), содержащихся в недрах. В статье 337 НК РФ термин «полезное ископаемое» используется для целей налогообложения в специальном значении — как полезное ископаемое, соответствующее определенному стандарту качества. Из этого следует, что возникновение объекта обложения налогом на добычу полезных ископаемых связывается не с моментом добычи собственно минерального сырья, а с моментом завершения всех технологических операций по извлечению из него полезного ископаемого и доведению его качества до определенного стандарта (Определение Конституционного Суда Российской Федерации от 25 февраля 2013 года № 189-О²⁵⁶).

Следовательно, оспариваемые законоположения, конкретизируя в целях определенности налоговых отношений понятие полезного ископаемого, а также устанавливая его виды для целей обложения налогом на добычу полезных ископаемых, позволяют рассматривать нефть и газовый конденсат как отдельные виды добытых полезных ископаемых, в отношении которых установлен разный порядок формирования налоговой базы и предусмотрены разные налоговые ставки названного налога. Таким образом, оспариваемые нормы НК РФ, как направленные на возможность идентификации добытого углеводородного сырья в качестве отдельного вида полезного ископаемого, сами по себе не нарушают права налогоплательщиков, являющихся пользователями недр.

В практике рассмотрения налоговых споров по акцизам одним из наиболее актуальных вопросов является определение прямогонного бензина как подакцизного товара. В качестве примера налогового спора можно привести рассмотренное

²⁵⁶ Определение Конституционного Суда Российской Федерации от 25 февраля 2013 года № 189-О «Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы открытого акционерного общества «Оренбургнефть» на нарушение конституционных прав и свобод положениями статьи 337 Налогового кодекса Российской Федерации»// <http://doc.ksrf.ru/decision/KSRFDecision126044.pdf>.

арбитражными судами дело № А40-43040/12 по заявлению ООО «Нижеварттовское нефтеперерабатывающее предприятие» о признании недействительным решения Межрегиональной инспекции ФНС России по крупнейшим налогоплательщикам № 1. По указанному делу Определением ВАС РФ от 14 марта 2014 г. № ВАС-19561/13²⁵⁷ отказано в передаче дела в Президиум ВАС РФ для пересмотра судебных актов, которыми удовлетворены требования налогоплательщика.

По мнению инспекции, налогоплательщиком допущено нарушение пункта 10 статьи 181 и пункта 5 статьи 154 НК РФ в связи с невключением в налоговую базу по акцизам подакцизного товара — прямогонного бензина (ТС-1), выработанного из давальческого сырья и передаваемого собственнику, а также в связи с невключением в налоговую базу по налогу на добавленную стоимость при передаче указанного прямогонного бензина собственнику неисчисленных сумм акциза. В результате указанных нарушений инспекцией доначислены суммы акциза и налога на добавленную стоимость.

Судами в ходе рассмотрения дела установлено, что на основании заключенных договоров на оказание услуг по переработке сырой нефти, заключенных с ОАО «ТНК-ВР Холдинг», заявитель принимал от заказчика для переработки сырую нефть, производил из нее нефтепродукты с дальнейшей отгрузкой грузополучателям. В соответствии с актами приема-передачи нефтепродуктов исполнитель изготавливал (перерабатывал) из сырья заказчика следующие нефтепродукты: бензин газовый стабильный, дизельное топливо, топливо реактивное (ТС-1), присадки 2-х видов.

Спор касается обложения акцизами части произведенного налогоплательщиком реактивного топлива (ТС-1), в отношении которого налоговым органом на основании информации, содержащейся в паспортах качества на каждую партию, установлено соответствие параметрам, определенным в пункте 10 статьи 181 НК РФ, для отнесения его к прямогонному бензину.

²⁵⁷ <https://kad.arbitr.ru/Card/1afa5864-4e5e-4bd6-a07a-09e3eeca6757>

Прямогонный бензин в соответствии с пунктом 10 статьи 181 НК РФ признается подакцизным товаром, который в силу статьи 182 НК РФ подлежит обложению акцизом.

При этом для целей главы 22 НК РФ под прямогонным бензином понимаются бензиновые фракции, полученные в результате переработки нефти, газового конденсата, попутного нефтяного газа, природного газа, горючих сланцев, угля и другого сырья, а также продуктов их переработки, за исключением бензина автомобильного и продукции нефтехимии (абзац первый подпункта 10 пункта 1 статьи 181 НК РФ в редакции, действовавшей до 1 января 2015 года). Бензиновой фракцией является смесь углеводородов, кипящих в интервале температур от 30 до 215 градусов Цельсия при атмосферном давлении 760 миллиметров ртутного столба.

Таким образом, для признания продукции прямогонным бензином необходимо одновременное выполнение двух условий: она должна быть получена в результате переработки (кроме автомобильного бензина и продуктами нефтехимии) и должна являться смесью углеводородов, кипящих в интервале температур от 30 до 215 градусов Цельсия (С) при атмосферном давлении 760 миллиметров ртутного столба.

Согласно паспортам качества ряд партий выработанного в результате переработки из сырой нефти на ОАО «ННПО» топлива для реактивных двигателей ТС-1 имеют начальные и конечные точки кипения в интервале от 30 до 215 градусов Цельсия. Указанные обстоятельства, по мнению налогового органа, позволяют отнести спорное топливо к прямогонному бензину с соответствующими налоговыми последствиями.

Признавая недействительным решение инспекции в указанной части, суды исходили из отсутствия оснований для квалификации произведенного обществом реактивного топлива для целей налогообложения акцизом в качестве прямогонного бензина. При этом судами проанализированы понятия «начальная точка кипения» и «конечная точка кипения» в соответствии с ГОСТом 2177-99 (ИСО 3405-88) «Межгосударственный стандарт. Нефтепродукты. Методы определения фракционного состава», введенным в действие

постановлением Госстандарта России от 21 сентября 1999 г. № 300-ст²⁵⁸, Техническим регламентом «О требованиях к автомобильному и авиационному бензину, дизельному и судовому топливу, топливу для реактивных двигателей и топочному мазуту», утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 27 февраля 2008 г. № 118²⁵⁹, и Техническим регламентом Таможенного союза ТР ТС 013/2011 «О требованиях к автомобильному и авиационному бензину, дизельному и судовому топливу, топливу для реактивных двигателей и мазуту», утвержденным решением Комиссии Таможенного союза от 18 октября 2011 г. № 826²⁶⁰, в соответствии с которыми технические характеристики фракционного состава топлива для реактивных двигателей не предусматривают температуру конца кипения (то есть полного 100% выкипания вещества).

С учетом данных обстоятельств судами сделан вывод, что указанный вид топлива, несмотря на возможное кипение в интервале от 30 до 215 градусов Цельсия, не может быть отнесен к прямогонному бензину, одним из основных признаков которого является именно температура полного выкипания (не более 215 градусов Цельсия).

При исчислении налога на прибыль организаций налогоплательщики, в том числе субъекты нефтяной и газовой отраслей, уменьшают полученные доходы на сумму произведенных расходов. Расходами признаются обоснованные и документально подтвержденные затраты (а в случаях, предусмотренных статьей 265 НК РФ, убытки), осуществленные (понесенные) налогоплательщиком. При этом расходы в зависимости от их характера, а также условий осуществления и направлений деятельности налогоплательщика подразделяются на расходы, связанные с производством и реализацией, и внереализационные расходы.

Расходы, связанные с производством и реализацией, включают в себя, в частности, расходы на освоение природных ресурсов²⁶¹, которым посвящена статья 261 НК РФ.

²⁵⁸ М.: ИПК Издательство стандартов, 2004

²⁵⁹ СЗ РФ. 2008. № 9. Ст. 854.

²⁶⁰ <http://www.tsouz.ru>. 21.10.2011.

²⁶¹ Статья 253 Налогового кодекса Российской Федерации.

Согласно действующей редакции пункта 1 статьи 261 НК РФ расходами на освоение природных ресурсов признаются расходы налогоплательщика на геологическое изучение недр, разведку полезных ископаемых, проведение работ подготовительного характера, проведение работ по зарезке боковых стволов эксплуатационных скважин.

Расходы на проведение работ по зарезке боковых стволов эксплуатационных скважин отнесены к расходам на освоение природных ресурсов Федеральным законом от 23 июля 2013 г. № 213-ФЗ²⁶². Внесенные данным законом изменения в статью 261 НК РФ вступили в силу с 1 января 2014 года. Необходимость внесения указанных изменений вызвана большим количеством налоговых споров о квалификации данных расходов и их учете при налогообложении прибыли. Суть споров заключалась в том, что, по мнению налоговых органов, работы, связанные с зарезкой бокового ствола на скважинах, являются реконструкцией основных средств (скважин), и затраты подлежат отнесению на увеличение первоначальной стоимости скважин на основании статьи 257 НК РФ с последующим списанием через амортизационные отчисления и включением увеличенной первоначальной стоимости каждого объекта основных средств в налоговую базу по налогу на имущество организаций на основании статьи 374 НК РФ. Свои выводы налоговые органы обосновывали тем, что достройка в скважине нового ствола и прекращение использования части старого ствола является изменением устройства скважины, а увеличение точной добычи нефти (дебита скважины по нефти) — повышением технико-экономических показателей скважины.

По мнению налогоплательщиков, работы по зарезке бокового ствола скважины являются работами по ремонту скважин, расходы на них учитываются в составе затрат, уменьшающих налогооблагаемую прибыль, одновременно.

²⁶² Федеральный закон от 23 июля 2013 г. № 213-ФЗ «О внесении изменений в главы 25 и 26 части второй Налогового кодекса Российской Федерации и статью 3.1 Закона Российской Федерации «О таможенном тарифе» // Российская газета. 2013. № 163.

Дело о доначислении налога на прибыль в связи с квалификацией работ по зарезке бокового ствола скважин было рассмотрено Президиумом ВАС РФ, по результатам рассмотрения вынесено постановление от 1 февраля 2011 г. № 11495/10²⁶³. По мнению Президиума ВАС РФ, увеличение объема добычи нефти само по себе не является достаточным и определяющим критерием для квалификации упомянутых работ в качестве капитального ремонта или реконструкции.

Из анализа нормативных правовых актов²⁶⁴ в постановлении сделаны следующие выводы. Показатель «дебит скважины по нефти» в процессе эксплуатации месторождения проявляет себя как динамичный показатель, его повышение или уменьшение непосредственно связано с осуществляемыми на месторождении мероприятиями воздействия на продуктивный пласт для поддержания давления (в том числе путем закачки воды), видами и режимами работы насосного оборудования, режимами эксплуатации данной и иных скважин (например, нагнетательных), с интенсивностью отбора нефти, а не исключительно с характеристиками скважины как объекта основных средств или изменением ее конструкции. При этом для квалификации работ необходимо установить причинно-следственную связь между изменением конструкции скважины, ее техническими характеристиками и повышением нефтедобычи.

Забурирование новых (боковых) стволов производится в случаях ликвидации сложных аварий, возникших в процессе эксплуатации скважин или при проведении ремонтных работ; вскрытия дополнительных продуктивных мощностей из ствола низкопродуктивных эксплуатационных скважин; восстановления бездействующего фонда скважин, в том числе законсервированных или ранее

²⁶³ Вестник ВАС РФ. 2011. № 5.

²⁶⁴ Методические рекомендации по проектированию разработки нефтяных и газонефтяных месторождений, утвержденные приказом МПР России от 21.03.2007 № 61 (пункт 82 раздела 7).

Правила безопасности в нефтяной и газовой промышленности ПБ 08-624-03, утвержденные постановлением Госгортехнадзора России от 05.06.2003 № 56 // Российская газета. 2003. № 120/1.

ликвидированных по техническим или иным причинам, с целью вскрытия новым стволом участков с неизвлеченными запасами углеводородного сырья. В качестве капитального ремонта названные работы проводят в случаях, если применение методов ремонтно-изоляционных работ (отключение обводненных пластов или их отдельных интервалов, исправление негерметичности цементного кольца, наращивание цементного кольца за обсадной колонной) технически невозможно.²⁶⁵

Для квалификации проведенных работ требуется выяснить обстоятельства, в связи с которыми возникла необходимость проведения буровых работ. Работы по бурению боковых стволов в бездействующих скважинах следует признать относящимися к реконструкции. Также следует отнести к реконструкции буровые работы, проведенные в связи с естественным истощением запасов нефти на месторождении, возникшим, в частности, в результате нормированной закачки воды в отдельные пласты и скважины в соответствии с проектом (технологической схемой) разработки месторождения. Работы, проведенные в технически неисправных скважинах или в связи с предельной обводненностью пластов, образовавшейся в результате прорыва пластовых вод, следует признать капитальным ремонтом.

Таким образом, исходя из позиции Президиума ВАС РФ, судам при разрешении споров необходимо было выяснять обстоятельства проведения соответствующих работ по каждой скважине.

Внесение в статью 261 Налогового кодекса Российской Федерации изменений, относящих расходы на проведение работ по зарезке боковых стволов эксплуатационных скважин, к

²⁶⁵ Правила безопасности в нефтяной и газовой промышленности ПБ 08-624-03, утвержденные постановлением Госгортехнадзора России от 05.06.2003 № 56 // Российская газета. 2003. № 120/1.

Классификатор ремонтных работ в скважинах РД 153-39.0-088-01, утвержденного Приказом Минэнерго России от 22.10.2001 № 297.

Инструкция по безопасности производства работ при восстановлении бездействующих нефтегазовых скважин методом строительства дополнительного наклонно направленного или горизонтального ствола скважины РД 08-625-03, утвержденная постановлением Госгортехнадзора России от 27.12.2002 № 69.

расходам на освоение природных ресурсов, направлено на снижение количества налоговых споров и единообразное применение данной нормы.

Вопрос о том, в течение какого периода налогоплательщик вправе уменьшать налогооблагаемую прибыль на расходы, связанные с освоением природных ресурсов, также являлся предметом налоговых споров. Данный вопрос рассмотрен, в частности, в постановлении Президиума ВАС РФ от 22 ноября 2011 г. № 7669/11²⁶⁶, и связан с квалификацией понесенных затрат как расходов на освоение природных ресурсов либо как расходов на научные исследования и (или) опытно-конструкторские разработки.

Согласно материалам дела по заданиям налогоплательщика (заказчика) научно-исследовательскими организациями выполнены работы по уточнению проектов разработки месторождений, в частности, разработаны постоянно действующие геолого-технологические модели для прогнозирования добычи нефти, моделирования геолого-технических мероприятий по повышению нефтеотдачи и эффективности работы.

Налоговый орган доначислил налог на прибыль, поскольку оценил затраты на выполнение данных работ как расходы на научные исследования и (или) опытно-конструкторские разработки, которые подлежали равномерному включению налогоплательщиком в состав прочих расходов в течение трех лет с 1-го числа месяца, следующего за месяцем, в котором завершены соответствующие исследования согласно пункту 2 статьи 262 НК РФ (в редакции, действовавшей в спорный период).

По мнению налогоплательщика, данные расходы относятся к расходам на освоение природных ресурсов.

В рассматриваемом постановлении Президиум ВАС РФ указал, что затраты на работы по изучению месторождений, уточнению проектов разработки, разработке проектно-сметной документации и построение геологических моделей могут быть квалифицированы не только в качестве расходов на научные исследования и

²⁶⁶ Вестник ВАС РФ. 2012. № 3.

(или) опытно-конструкторские разработки в порядке статьи 262 НК РФ, но и в качестве расходов на освоение природных ресурсов на основании статьи 261 НК РФ.

В силу пункта 4 статьи 252 НК РФ, если некоторые затраты с равными основаниями могут быть отнесены одновременно к нескольким группам расходов, налогоплательщик вправе самостоятельно определить, к какой именно группе он отнесет такие затраты. В рассматриваемом случае общество расценило спорные затраты в качестве расходов на освоение природных ресурсов. Поскольку работы произведены на введенных в эксплуатацию и промышленно освоенных месторождениях, общество правомерно отнесло их в полной сумме в состав расходов того отчетного (налогового) периода, в котором они произведены, на основании абзаца пятого пункта 3 статьи 325 НК РФ.

П.3 Практика разрешения налоговых споров в сфере электроэнергетики и теплоснабжения

Рассмотрим наиболее актуальные налоговые споры в сфере электроэнергетики, в том числе по вопросам исчисления и уплаты налога на добавленную стоимость (далее также НДС), налога на прибыль организаций, налога на имущество организаций.

Объектом налогообложения по НДС признается, в частности, реализация товаров (работ, услуг) на территории Российской Федерации, в том числе реализация предметов залога и передача товаров (результатов выполненных работ, оказание услуг) по соглашению о предоставлении отступного или новации, а также передача имущественных прав.

Большое количество налоговых споров по НДС в сфере электроэнергетики связано с оспариванием налоговыми органами правомерности принятия к вычету НДС по электроэнергии, приобретаемой для компенсации технологических потерь в электрических сетях. Так, например, судебной коллегией ВАС РФ рассмотрено дело № ВАС-996/14 и вынесено определение от 24 апреля

2014 г.²⁶⁷, которым отказано в передаче дела в Президиум ВАС РФ и поддержаны доводы налогового органа. В данном деле основанием для доначисления налога на добавленную стоимость МУП города Владивостока «Владивостокское предприятие электрических сетей» (предприятие) послужили выводы инспекции о завышении предприятием налоговых вычетов по НДС. Принятая к вычету сумма налога оплачена предприятием открытому акционерному обществу «Дальневосточная энергетическая компания» (ОАО «ДЭК») при расчетах за количество фактически потерянной электрической энергии в электрических сетях при ее транспортировке на основании актов приема-передачи электрической энергии и счетов-фактур.

По условиям договора, заключенного предприятием с ОАО «ДЭК», предприятие обязуется оказывать заказчику услуги по передаче электрической энергии посредством осуществления комплекса организационно и технологически связанных действий, обеспечивающих передачу электроэнергии через технические устройства электрических сетей, принадлежащих предприятию. Кроме того, ОАО «ДЭК» обязано приобретать электрическую энергию в объеме фактических потерь, а предприятие — оплачивать стоимость электроэнергии, приобретаемой в целях компенсации потерь в принадлежащих ему сетях.

По мнению налогового органа, с которым согласился суд, у предприятия отсутствует право на налоговый вычет по налогу на добавленную стоимость, исчисленному в связи с потерянной электроэнергией при ее передаче, так как потерянная электроэнергия в процессе транспортировки электроэнергии не реализована и, следовательно, в силу положений пункта 1 статьи 39, подпункта 1 пункта 2 статьи 146 НК РФ не возникает объекта налогообложения. При этом использование приобретенных товаров (работ, услуг) для осуществления операций, признаваемых объектами налогообложения, является обязательным условием применения налоговых вычетов в соответствии со статьей 171 НК РФ. При отсутствии

²⁶⁷ <https://kad.arbitr.ru/Card/a261bd64-2de4-426b-980a-5a8a29646997>

дальнейшей реализации части приобретенной электроэнергии в виде ее потерь в стоимостном выражении отсутствует и объект обложения НДС. Аналогичные выводы об отсутствии права на вычет НДС в рассматриваемой ситуации сделаны, в частности, в постановлении Арбитражного суда Дальневосточного округа от 16 декабря 2014 г. по делу № А51-5267/2013²⁶⁸.

Вместе с тем по аналогичным спорам имеются и судебные акты, вынесенные в пользу налогоплательщиков.²⁶⁹ Согласно материалам данного дела налоговый орган отказал ОАО «Саровская Электросетевая компания» в вычете НДС, предъявленного налогоплательщику в составе платежа по договору с продавцом электрической энергии, и указал на отсутствие у налогоплательщика права на возмещение из бюджета налога, поскольку общество не поставляло электроэнергию потребителю, а только производило компенсацию убытков гарантирующему поставщику.

Суд установил, что общество (покупатель) заключило с ОАО «Обеспечение РЯЦ-ВНИИЭФ» (продавец) договор купли-продажи электрической энергии для компенсации технологических потерь в электрических сетях, по условиям которого продавец по заявке покупателя приобретает электрическую энергию в объеме фактических потерь, а покупатель принимает и оплачивает продавцу указанные объемы электрической энергии на условиях договора.

Удовлетворяя требования налогоплательщика о признании недействительным решения налогового органа, суды исходили из того, что обязанность сетевой организации или иного владельца объектов электросетевого хозяйства, к которым в надлежащем порядке технологически присоединены энергопринимающие устройства или объекты электроэнергетики, по заключению такого договора и оплате стоимости потерь, возникающих в принадлежащих им сетях, установлена частью 4 статьи 26 Федерального закона от 26 марта 2003 г. № 35-ФЗ «Об электроэнергетике»²⁷⁰, пунктом 51 Правил не-

²⁶⁸ <https://kad.arbitr.ru/Card/df89a524-8015-461a-8206-7c01a5e861a7>

²⁶⁹ Определение Верховного Суда Российской Федерации от 12 декабря 2014 г. № 301-КГ14-4865//http://www.supcourt.ru/stor_pdf_ec.php?id=699476

²⁷⁰ Федеральный закон от 26 марта 2003 г. № 35-ФЗ «Об электроэнергетике»// СЗ РФ. 2003. № 13. Ст. 1177.

дискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2004 г. № 861²⁷¹; пунктами 2, 120 Основных положений функционирования розничных рынков электрической энергии, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 31 августа 2006 г. № 530²⁷², действовавших в спорный период²⁷³.

Суды признали, что электроэнергия не реализуется в данном случае потребителям, а приобретается обществом для осуществления собственной деятельности — оказанию услуг по передаче электрической энергии — в целях компенсации технологических потерь, возникающих в процессе ее транспортировки. При таких обстоятельствах общество приобретает в собственность на возмездной основе электроэнергию в целях компенсации потерь, которая является необходимой составной частью материальных затрат для осуществления его собственной деятельности по передаче электрической энергии, что является объектом налогообложения НДС в соответствии со статьей 146 НК РФ. Следовательно, налогоплательщик обоснованно воспользовался правом на вычет по НДС.

Аналогичные выводы сделаны в Постановлении Арбитражного суда Волго-Вятского округа от 17 февраля 2015 г. по делу № А43-26273/2013²⁷⁴.

²⁷¹ Постановление Правительства РФ от 27.12.2004 № 861 «Об утверждении Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, Правил недискриминационного доступа к услугам по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике и оказания этих услуг, Правил недискриминационного доступа к услугам администратора торговой системы оптового рынка и оказания этих услуг и Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям»//СЗ РФ.2004.№ 52 (ч.II). ст.5525

²⁷² СЗ РФ. 2006. № 37. Ст. 3876.

²⁷³ В настоящее время соответствующие положения предусмотрены пунктами 4, 35, 122 Основных положений функционирования розничных рынков электрической энергии, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 4 мая 2012 г. № 442//СЗ РФ. 2012. № 23. Ст. 3008.

²⁷⁴ <https://kad.arbitr.ru/Card/62ce9973-1cce-4504-a496-78dbcc1321de>.

Представляют также интерес рассмотренные Арбитражными судами Северо-Кавказского округа судебные дела № А15-566/2013 и № А15-1380/2013, по которым судьями Верховного Суда Российской Федерации вынесены Определения от 26 января 2015 г. № 308-КГ14-4128²⁷⁵ и от 28 января 2014 г. № 308-КГ14-3952²⁷⁶ соответственно об отказе налогоплательщику ОАО «Дагэнергосеть» в передаче кассационных жалоб для рассмотрения в судебном заседании Судебной коллегии по экономическим спорам Верховного Суда Российской Федерации.

Как следует из материалов дел, являясь сетевой организацией, общество на основании договора, заключенного с ОАО «Дагестанская энергосбытовая компания» (далее — заказчик), оказывало заказчику услуги по передаче электрической энергии конечным потребителям заказчика. Инспекция пришла к выводу о неправомерном принятии к вычету спорных сумм НДС за компенсацию сверхнормативных потерь электроэнергии, поскольку в ходе камеральной налоговой проверки было установлено, что действия общества в рамках спорных хозяйственных операций по указанному договору были направлены на получение необоснованной налоговой выгоды.

По данным делам суды установили, что деятельность общества осуществлялась посредством взаимоотношений общества с взаимозависимыми и аффилированными лицами, в том числе в рамках аренды сетевого оборудования и оказания услуг по передаче электроэнергии, и указанная деятельность не связана с намерением общества получить экономический эффект в результате реальной предпринимательской или иной экономической деятельности, а направлена исключительно на получение налоговой выгоды в виде возмещения налога на добавленную стоимость.

Учитывая изложенное, а также установленные в ходе рассмотрения спора обстоятельства, свидетельствующие о многократном превышении объема сверхнормативных потерь электроэнергии

²⁷⁵ <https://kad.arbitr.ru/Card/da4f84de-cb8e-460c-9c96-ab404bab8ea7>. http://www.supcourt.ru/stor_pdf_ec.php?id=1227132

²⁷⁶ http://www.supcourt.ru/stor_pdf_ec.php?id=1227132.

над объемом электроэнергии, переданным по электросетям общества, принимая во внимание отсутствие доказательств, что объем сверхнормативных потерь электроэнергии, заявленных обществом, соответствует действительному объему потерь электроэнергии применительно к общему объему переданному по электросетям общества, который в силу действующего законодательства общество обязано было компенсировать заказчику, руководствуясь положениями статей 169, 171, 172 НК РФ, положениями Пленума ВАС РФ от 12 октября 2006 г. № 53 «Об оценке арбитражными судами обоснованности получения налогоплательщиком налоговой выгоды», суды пришли к выводу об отсутствии у общества оснований для применения спорных налоговых вычетов по НДС, поскольку спорные хозяйственные операции были учтены обществом для целей налогообложения не в соответствии с их действительным экономическим смыслом.

Вывод о незаконном применении налоговых вычетов по НДС и завышении расходов по налогу на прибыль сделан судами при рассмотрении налоговых споров, связанных с получением необоснованной налоговой выгоды при использовании энергетическими компаниями схем при приобретении угля и иного сырья. Суть схем заключалась в том, что при покупке угля у производителей в схему поставки сырья вводились фирмы-однодневки с целью завышения стоимости поставляемого товара. Так, например, в Постановлении Федерального арбитражного суда Московского округа от 05.07.2013 по делу № А40-122173/12-20-621²⁷⁷ суд указал, что ООО «ТГК-14» не проявило должную осмотрительность при выборе контрагента, не доказав основания выбора спорного контрагента, не запросив в отношении него лицензию на осуществление опасного вида деятельности, не проверив деловую репутацию и платежеспособность, наличие у контрагента необходимых ресурсов. При этом между обществом и поставщиком не установлено деловой переписки, отсутствует конкурсная документация, заявки на поставку угля, акты сверки между контрагентами, что учитывая

²⁷⁷ <https://kad.arbitr.ru/Card/ab5ffe59-a9da-4bb8-bf0f-6f71fc8353c6>

многомиллионные обороты, позволило судам сделать вывод о фиктивности сделок и наличии формального документооборота.

При этом в указанном споре расходы на приобретение угля и налоговые вычеты были частично приняты налоговым органом, определившим размер налоговой выгоды только в части завышения цен на уголь путем включения в поставку цепочки контрагентов, не осуществлявших реальную хозяйственную деятельность и не уплачивавших налоги в полном размере, с целью увеличения добавленной стоимости товара (угля) и уменьшения налоговой нагрузки ОАО «ТГК-14».

Аналогичные выводы содержатся в постановлениях Федерального арбитражного суда Московского округа от 25 ноября 2011 г. по делу № А40-11850/11-99-52²⁷⁸, от 24 января 2012 г. по делу № А40-85960/09-151-591²⁷⁹, от 8 февраля 2012 г. по делу № А40-157788/09-4-1218²⁸⁰.

Наконец, следует обратить внимание на налоговые споры, связанные с исчислением и уплатой налога на имущество организациями, осуществляющими деятельность в сфере электроэнергетики.

Согласно пункту 1 статьи 374 НК РФ объектами налогообложения по налогу на имущество для российских организаций признается движимое и недвижимое имущество (в том числе имущество, переданное во временное владение, в пользование, распоряжение, доверительное управление, внесенное в совместную деятельность или полученное по концессионному соглашению), учитываемое на балансе в качестве объектов основных средств в порядке, установленном для ведения бухгалтерского учета, если иное не предусмотрено статьями 378 и 378.1 НК РФ.

Пунктом 11 статьи 381 НК РФ в редакции, действовавшей до 1 января 2013 года, было определено, что освобождаются от налогообложения организации в отношении железнодорожных путей общего пользования, федеральных автомобильных дорог общего

²⁷⁸ https://kad.arbitr.ru/PdfDocument/823a0bd1-451f-40b7-b862-83c4c1df26ee/A40-11850-2011_20111125_Reshenija%20i%20postanovlenija.pdf.

²⁷⁹ <https://kad.arbitr.ru/Card/b78eb436-5c2b-44fb-a85e-cfc3c9636b01>

²⁸⁰ https://kad.arbitr.ru/PdfDocument/1e5f369c-5ac8-4e1a-92ef-57622a580199/A40-157788-2009_20120208_Reshenija%20i%20postanovlenija.pdf

пользования, магистральных трубопроводов, линий энергопередачи, а также сооружений, являющихся неотъемлемой технологической частью указанных объектов. Перечень имущества, относящегося к указанным объектам, утверждается Правительством Российской Федерации.

В качестве примера налогового спора, связанного с применением указанной льготы, можно привести дело № А55-15899/2012, по которому Федеральный арбитражный суд Поволжского округа вынес постановление от 16 мая 2013 г.²⁸¹, оставившее в силе ранее вынесенные судебные акты, признавшие правомерность выводов налогового органа.

Из материалов дела следует, что заявителем ОАО «РусГидро» была представлена уточненная налоговая декларация по налогу на имущество организаций за 2007 год, в которой заявлена льгота по налогу на имущество организаций на объекты основных средств, в том числе: водосливная плотина, земляная плотина, затворы водосливной плотины, подкрановые пути водосливной плотины, краны козловые, стапель для сборки затворов водосливной плотины. Ранее все вышеназванные объекты заявителем включались в состав налогооблагаемого имущества, налогоплательщиком исчислялся и уплачивался налог на имущество организаций в установленном порядке. Налоговый орган признал заявленную льготу по налогу на имущество организаций неправомерной в связи с несоблюдением условий, установленных пунктом 11 статьи 381 НК РФ.

Заявитель, ссылаясь на правомерность заявленной льготы по налогу на имущество организаций, указывает на выполнение всех условий для применения налоговой льготы, предусмотренной пунктом 11 статьи 381 НК РФ, поскольку по земляной и водосливной плотине, дамбе проходит федеральная автомобильная дорога М5 «Урал» «Москва-Самара-Уфа-Челябинск», указанная дорога находится в неразрывной технологической связи с земляной и водосливной плотиной, которые являются основными средствами и учитываются на балансе заявителя. Освобождению от уплаты

²⁸¹ <https://kad.arbitr.ru/Card/a2ed59e9-36da-4e60-8fdf-271b0172f797>.

налога на имущество организаций подлежат и основные средства заявителя, которые неразрывно связаны с плотинами.

Судами сделан вывод об отсутствии оснований для применения налогоплательщиком налоговой льготы в связи со следующим.

В соответствии со статьей 3 Федерального закона от 8 ноября 2007 г. № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»²⁸² автомобильная дорога представляет собой объект транспортной инфраструктуры, предназначенный для движения транспортных средств и включающий в себя земельные участки в границах полосы отвода автомобильной дороги и расположенные на них или под ними конструктивные элементы (дорожное полотно, дорожное покрытие и подобные элементы) и дорожные сооружения, являющиеся ее технологической частью, — защитные дорожные сооружения, искусственные дорожные сооружения, производственные объекты, элементы обустройства автомобильных дорог, а полоса отвода автомобильной дороги — земельные участки (независимо от категории земель), которые предназначены для размещения конструктивных элементов автомобильной дороги, дорожных сооружений и на которых располагаются или могут располагаться объекты дорожного сервиса.

Как следует из разъяснений Федеральной службы по экологическому, технологическому и автономному надзору, полученных по запросу налогового органа, земляная и водосливная плотины гидроузла Жигулевской ГЭС являются гидротехническими сооружениями, подлежат декларированию и отнесены к 1 классу. Спорные объекты — плотины являются гидротехническими сооружениями, а водоподпорными сооружениями являются именно потому, что входят в комплекс гидроэлектростанции, являются ее неотъемлемой технологической частью, а не неотъемлемой

²⁸² Федеральный закон от 8 ноября 2007 г. № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»// СЗ РФ. 2007. № 46. Ст. 5553.

технологической частью автомобильной дороги, как полагает заявитель, плотины участвуют в создании подпора воды водохранилища и функционируют в целях деятельности гидроэлектростанции для выработки электроэнергии.

Земляная и водосливная плотины не были построены (возведены) в связи с проходящей автомобильной дорогой, их строительство (возведение) обусловлено созданием самой гидроэлектростанции и соответственно их отношение к автомобильной дороге — вторично. Кроме того, водосливная и земляная плотины не являются с федеральной автомобильной дорогой единым имущественным объектом, не сооружались как единый объект по одному проекту, составленному изначально до начала строительства гидроузла.

По своему экономическому содержанию налоговые льготы, предусмотренные пунктом 11 статьи 381 НК РФ, предоставлены для обеспечения снижения издержек по содержанию федеральной автомобильной дороги и железнодорожных путей общего пользования на территории субъекта Российской Федерации. Водосливная плотина и земляная плотина являются и выполняют функцию гидротехнических сооружений и именно по этому назначению используются заявителем. Заявитель не несет издержек по содержанию федеральной автомобильной дороги, что заявитель не отрицает. Заявителем не оспаривается тот факт, что водосливная и земляная плотины, являясь элементами гидроузла, участвовали в работе гидроэлектростанции и до строительства автомобильной дороги.

Исходя из вышеизложенного, судами сделан вывод, что в данном случае плотины не являются технологической частью автомобильной дороги и могут выполнять собственные функции в отсутствие иных объектов — автомобильной дороги. В связи с изложенным применение налогоплательщиком налоговой льготы является неправомерным.

Большое количество налоговых споров с участием организаций, осуществляющих деятельность в области теплоснабжения, связано с получением необоснованной налоговой выгоды по

налогу на добавленную стоимость и налогу на прибыль организаций по операциям, реальность которых не подтверждена. В то же время при подтверждении налогоплательщиком реальности финансово-хозяйственных операций и непредставлении налоговым органом надлежащих доказательств получения налогоплательщиком необоснованной налоговой выгоды суды удовлетворяют требования налогоплательщиков и признают решения налоговых органов недействительными.

Так, например, ЗАО «Кузнецкая ТЭЦ-3» обратилось в Арбитражный суд Пензенской области с заявлением к Межрайонной инспекции ФНС России № 1 по Пензенской области о признании недействительными решений об отказе в возмещении суммы налога на добавленную стоимость и об отказе в привлечении к ответственности за совершение налогового правонарушения. Судебными актами по делу № А49-5564/2012 заявленные требования удовлетворены, решения налогового органа признаны недействительными. Как указано в постановлении Федерального арбитражного суда Поволжского округа от 25 июня 2013 г. по указанному делу²⁸³, судебные инстанции пришли к правильному выводу о недоказанности налоговым органом законности оспариваемого в соответствующей части решения. При этом, по мнению суда кассационной инстанции, суды обоснованно руководствовались положениями статей 171, 172, 169 НК РФ, правильно применив к спорным правоотношениям правовую позицию ВАС РФ, изложенную в постановлении Пленума ВАС РФ от 12 октября 2006 г. № 53 «Об оценке арбитражными судами обоснованности получения налогоплательщиками налоговой выгоды»²⁸⁴ и Конституционного Суда Российской Федерации, выраженную в Определении от 16.10.2003 № 329-О²⁸⁵.

²⁸³ https://kad.arbitr.ru/PdfDocument/fb0d0421-700a-4935-8eed-5ca8617317e8/A49-5564-2012_20130625_Postanovlenie%20kassacionnoj%20instancii.pdf

²⁸⁴ Вестник ВАС РФ. 2006. № 12.

²⁸⁵ Определение Конституционного Суда Российской Федерации от 16 октября 2003 г. № 329-О «Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы общества с ограниченной ответственностью «Экспорт-Сервис» на нарушение конституционных прав и свобод положениями абзаца первого пункта 4 статьи 176

Судами проанализированы заключенные налогоплательщиком договоры и установлено, что полученный для целей выработки тепловой и электрической энергии газ использован в производстве тепловой (электрической) энергии. Выработанная обществом тепловая и электрическая энергия реализована ОАО «ТГК-6» и ОАО «Пензаэнергосбыт», а впоследствии реализована ОАО «ТГК-6» абонентам. Все операции отражены в бухгалтерском учете налогоплательщика. Представленные документы составлены в соответствии с требованиями законодательства, замечаний к их оформлению у налоговых органов нет. С реализации тепловой (электрической) энергии, а также по операциям, связанным с приобретением товаров (услуг), обществом исчислены и уплачены налоги, в том числе НДС. Перечисленные обстоятельства не оспариваются налоговыми органами. Деятельность заявителя на розничном рынке электроэнергии не противоречит Федеральному закону от 26 марта 2003 г. № 35-ФЗ «Об электроэнергетике».

Материалы дела свидетельствуют, что приведенные обществом доводы об экономической целесообразности его создания не опровергнуты инспекцией. Доказательства, свидетельствующие о том, что целью создания общества являлось только получение налоговой выгоды, ответчиком не представлены.

В этой связи у налогового органа не было основания для отказа налогоплательщику в возмещении налога на добавленную стоимость.

П.4. Практика разрешения налоговых споров в области использования атомной энергии

В качестве примера налогового спора в области использования атомной энергии можно привести рассмотренное арбитражными судами дело № А76-2569/08-41-84, по которому 17 марта 2009 года ВАС РФ вынесено определение № ВАС-2489/09²⁸⁶ об отказе в пере-

Налогового кодекса Российской Федерации»// <http://doc.ksrf.ru/decision/KSRFDecision31622.pdf>

²⁸⁶ <https://kad.arbitr.ru/Card/1bb52e10-047d-42c4-8245-58d74f6716e5>

даче в Президиум ВАС РФ судебных актов, которым удовлетворены требования налогоплательщика ФГУП «Производственное объединение «Маяк».

Как установлено судами, основанием для начисления предприятию сумм налога на прибыль и пеней явился вывод инспекции о занижении им за проверяемый период дохода, связанного с производством и реализацией. По мнению налогового органа, услуги, оказанные предприятием, подлежат учету в соответствующем налоговом периоде в полном объеме, в связи с чем метод исчисления дохода, избранный предприятием, не соответствует требованиям статей 271 и 273 НК РФ.

Оспаривая начисление сумм налога на прибыль и пеней, предприятие указывало, что оно в соответствии с положениями статей 271, 319 НК РФ правомерно учитывало доходы и расходы методом начисления, поскольку условиями договоров не была предусмотрена поэтапная сдача работ (услуг), доход от реализации работ (услуг) определялся налогоплательщиком самостоятельно в соответствии с принципом формирования расходов по работам (услугам).

Судами сделан вывод об отсутствии оснований для доначисления налога в связи со следующим. В силу положений статьи 271 НК РФ по налогу на прибыль доходы признаются в том отчетном (налоговом) периоде, в котором они имели место, независимо от фактического поступления денежных средств, иного имущества (работ, услуг) и (или) имущественных прав (метод начисления). По доходам, относящимся к нескольким отчетным (налоговым) периодам, и в случае, если связь между доходами и расходами не может быть определена четко или определяется косвенным путем, доходы распределяются налогоплательщиком самостоятельно, с учетом принципа равномерности признания доходов и расходов.

По производствам с длительным (более одного налогового периода) технологическим циклом в случае, если условиями заключенных договоров не предусмотрена поэтапная сдача работ (услуг), доход от реализации указанных работ (услуг) распределяется

налогоплательщиком самостоятельно в соответствии с принципом формирования расходов по указанным работам (услугам).

Согласно договорам на вывоз зарубежного отработанного ядерного топлива ФГУП «ПО «Маяк» оказывает контрагентам долгосрочную комплексную услугу, включающую в себя транспортировку, регламентное хранение перед переработкой, переработку и долговременное хранение продуктов переработки. Согласно договорам ФГУП «ПО «Маяк» также оказывает контрагентам долгосрочную комплексную услугу по транспортировке, регламентному хранению, переработке и долговременному хранению отработанного ядерного топлива.

По мнению налогоплательщика, услуга по данным договорам предполагает выполнение предприятием определенных этапов, сроки выполнения которых невозможно определить по причинам технологического характера и отсутствием правовой базы. В связи с тем, что условиями договоров не была предусмотрена поэтапная сдача работ (услуг), доход от реализации указанных работ (услуг) распределялся налогоплательщиком самостоятельно в соответствии с принципом формирования расходов по указанным работам (услугам).

Судами установлено, что в соответствии с заключенными договорами и контрактами заявитель оказывает долгосрочную комплексную услугу, включающую в себя транспортировку отработанного ядерного топлива, завезенного как зарубежных, так и с российских атомных станций, то есть вышеуказанная услуга предполагает выполнение предприятием определенных ей этапов. В настоящее время отсутствует четко регламентированная технологическая и нормативно-правовая база, определяющая срок окончания услуги в целом, так и отдельных ее частей, таким образом, не установлены конкретные сроки выполнения этапов обращения с отработанным ядерным топливом.

В соответствии со статьей 47 Федерального закона от 21 ноября 1995 г. № 170-ФЗ «Об использовании атомной энергии»²⁸⁷

²⁸⁷ Федеральный закон от 21 ноября 1995 г. № 170-ФЗ «Об использовании атомной энергии» //СЗ РФ. 1995. № 48. Ст. 4552.

хранение радиоактивных отходов должно рассматриваться в качестве этапа их подготовки к переработке или захоронению. Временное технологическое хранение облученных тепловыделяющих сборок ядерных реакторов в целях повышения безопасности и снижения затрат при последующем обращении с ними и их переработка в целях извлечения из них ценных компонентов осуществляются в соответствии с законодательством Российской Федерации. Переработка отработавшего ядерного топлива в целях извлечения из него ценных компонентов должна осуществляться в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Долгосрочная комплексная услуга, оказываемая предприятием, включает в себя транспортировку, прием, технологическое хранение, последующую переработку отработанного ядерного топлива, а также выдержку радиоактивных отходов, образовавшихся в результате переработки. Услуги по технологическому хранению и переработке ядерного топлива имеют длительный технологический цикл. Часть этой услуги, а именно «вывоз отработанного ядерного топлива» (транспортировка), «переработка», «технологическое хранение» нельзя вырывать из этой цепочки комплексной услуги и говорить о ней как о договоре хранения или договоре оказания услуг по вывозу.

Оплата от поставщиков приходит сразу за выполнение всего комплекса услуг, хотя осуществляется изначально только транспортировка (часть комплексной услуги), поступившие доходы приходят, и предприятие их ставит в очередь, в зависимости от выполнения этапов работ формируются фактические расходы, и определяется доход. Предприятие при исчислении налоговой базы по налогу на прибыль руководствуется НК РФ, отраслевой инструкцией по планированию, учету и калькулированию себестоимости продукции на предприятиях ЧГПТУ, согласно которой выручка от оказания услуг по транспортировке, хранению и переработке отработанного ядерного топлива как для целей бухгалтерского учета, так и для целей налогообложения определяется ежемесячно исходя из фактических затрат предприятия по данным

бухгалтерского учета, сложившихся по хранению отработанного ядерного топлива за каждый месяц и плановой прибыли, исчисленной по уровню рентабельности 25% к фактическим затратам на хранение и переработку.

В связи с указанным, суды пришли к выводу о том, что предпочтением правомерно выбран метод определения выручки за реализованные услуги по хранению отработанного ядерного топлива исходя из сумм фактических затрат, так как конкретные сроки выполнения этапов обращения с отработанным ядерным топливом не установлены, а инспекция не имела оснований для определения дохода (выручки от реализации) иным методом.

П.5. Практика разрешения налоговых споров в угольной отрасли

Согласно статье 336 НК РФ видом добытого полезного ископаемого — объекта налогообложения налогом на добычу полезных ископаемых является, в частности, уголь (в соответствии с классификацией, установленной Правительством Российской Федерации): антрацит; уголь коксующийся; уголь бурый; уголь, за исключением антрацита, угля коксующегося и угля бурого.

В качестве примера налогового спора по налогу на добычу полезных ископаемых с участием угольных компаний рассмотрим дело № А27-6735/2011, по которому вынесено Постановление Президиума ВАС РФ от 30 октября 2012 г. № 6909/12²⁸⁸.

ОАО «Шахта «Большевик», которое не согласилось с начислением налога на добычу полезных ископаемых, соответствующих сумм пеней и взыскании штрафа за неполную уплату этого налога в связи с занижением, по мнению налогового органа, количества добытого полезного ископаемого в результате исключения обществом из налогооблагаемой базы общешахтных потерь и потерь у геологических нарушений, подлежащих, по

²⁸⁸ Вестник ВАС РФ. 2013. № 2.

мнению инспекции, налогообложению по налоговой ставке четыре процента.

Суды первой, апелляционной и кассационной инстанций пришли к выводу о том, что общешахтные потери и потери у геологических нарушений должны учитываться обществом при расчете налоговой базы по налогу на добычу полезных ископаемых. По мнению судов, на основании подпункта 1 пункта 1 статьи 342 НК РФ только часть фактических потерь (в пределах утвержденного норматива) допустимо облагать по налоговой ставке ноль процентов, иные потери подлежат включению в налоговую базу и соответственно налогообложению по ставке четыре процента.

Президиум ВАС РФ посчитал, что вывод судов о необходимости учета общешахтных потерь и потерь у геологических нарушений при определении налоговой базы по налогу на добычу полезных ископаемых и уплаты с таких потерь налога по ставке четыре процента является неправомерным исходя из следующего.

В соответствии с подпунктами 1-3 пункта 1 статьи 336 НК РФ объектом обложения налогом на добычу полезных ископаемых признаются полезные ископаемые, добытые из недр на территории Российской Федерации и за ее пределами на участке недр, предоставленном налогоплательщику в пользование, а также полезные ископаемые, извлеченные из отходов (потерь) добывающего производства, если такое извлечение подлежит отдельному лицензированию.

Количество добытого полезного ископаемого определяется налогоплательщиком самостоятельно прямым (посредством применения измерительных средств и устройств) или косвенным (расчетно, по данным о содержании его в извлекаемом минеральном сырье) методом (пункты 1, 2 статьи 339 НК РФ). Если налогоплательщик применяет прямой метод, то количество добытого полезного ископаемого определяется с учетом фактических потерь; фактическими потерями полезного ископаемого признается разница между расчетным количеством полезного ископаемого, на которое уменьшаются его запасы, и количеством фактически добытого

полезного ископаемого, определяемым по завершении полного технологического цикла его добычи (пункт 3 статьи 339 НК РФ).

В силу подпункта 1 пункта 1 статьи 342 НК РФ налогообложение производится по налоговой ставке ноль процентов при добыче полезных ископаемых в части их нормативных потерь. В целях главы 26 НК РФ нормативными потерями признаются фактические потери при добыче, технологически связанные с принятой схемой и технологией разработки месторождения, в пределах нормативов потерь, утверждаемых в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации.

Правила утверждения нормативов потерь полезных ископаемых при добыче, технологически связанных с принятой схемой и технологией разработки месторождения утверждены Постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2001 № 921.²⁸⁹ Согласно п.2 Правил Нормативы потерь твердых полезных ископаемых (включая общераспространенные) и подземных вод (минеральных, промышленных, термальных) при добыче рассчитываются по конкретным местам образования потерь при проектировании горных работ и утверждаются недропользователем в составе проектной документации, подготовленной и согласованной в соответствии со статьей 23_2 Закона Российской Федерации «О недрах».

Учитывая данные нормы и обстоятельства дела Президиум ВАС РФ принятые судебные акты арбитражный судов по делу А27-6735/2011 по эпизоду, касающемуся налога на добычу полезных ископаемых. В отмененной части заявление ОАО «Шахта «Большевик» удовлетворено.

В связи с налоговыми спорами по налогу на прибыль организаций по вопросу об уменьшении угольными компаниями налоговой базы на расходы на лечение профессиональных заболеваний работников, занятых на работах с вредными или тяжелыми

²⁸⁹ Постановление Правительства Российской Федерации от 29.12.2001 № 921 «Об утверждении Правил утверждения нормативов потерь полезных ископаемых при добыче, технологически связанных с принятой схемой и технологией разработки месторождения» //СЗРФ. 2002. № 1. Ст. 42.

условиями труда вынесено Определение Конституционного Суда Российской Федерации от 16 июля 2013 г. № 1216-О²⁹⁰.

Указанное определение вынесено по жалобе ОАО «Угольная компания «Кузбассразрезуголь», которое оспаривало конституционность следующих положений Налогового кодекса Российской Федерации:

подпункта 7 пункта 1 статьи 264 НК РФ, в соответствии с которым для целей обложения налогом на прибыль организаций к прочим расходам, связанным с производством и реализацией, относятся расходы на лечение профессиональных заболеваний работников, занятых на работах с вредными или тяжелыми условиями труда;

пункта 29 статьи 270 НК РФ, согласно которому при определении налоговой базы по данному налогу не учитываются расходы на оплату путевок на лечение или отдых, экскурсий или путешествий, а также другие аналогичные расходы, произведенные в пользу работников.

В определении Конституционного Суда Российской Федерации от 16 июля 2013 г. № 1216-О указано, что решением налогового органа было признано незаконным отнесение ОАО «Угольная компания «Кузбассразрезуголь» на расходы по налогу на прибыль организаций затрат на оплату путевок для профилактического санаторно-курортного лечения работникам, занятым на работах с вредными (тяжелыми) условиями труда. Признавая такое решение налогового органа недействительным, арбитражный суд первой инстанции указал в своем решении, что соответствующие расходы предусмотрены коллективным договором налогоплательщика и осуществлялись на основе периодических медицинских осмотров работников. Постановлением апелляционного арбитражного суда, оставленным без изменения в соответствующей

²⁹⁰ Определение Конституционного Суда Российской Федерации от 16 июля 2013 г. № 1216-О «Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы открытого акционерного общества «Угольная компания «Кузбассразрезуголь» на нарушение конституционных прав и свобод подпунктом 7 пункта 1 статьи 264 и пунктом 29 статьи 270 Налогового кодекса Российской Федерации»// <http://doc.ksrfr.ru/decision/KSRFDecision139802.pdf>.

части арбитражными судами кассационной и надзорной инстанций, решение арбитражного суда первой инстанции отменено и обществу отказано в удовлетворении его требования. Как установил суд апелляционной инстанции, санаторно-курортные путевки для лечения и отдыха предоставлялись работникам, у которых не было выявлено профессиональных заболеваний, а потому соответствующие затраты не подлежат учету в качестве расходов для целей обложения налогом на прибыль организаций.

По мнению заявителя, подпункт 7 пункта 1 статьи 264 и пункт 29 статьи 270 НК РФ являются неопределенными, в истолковании, придаваемом им правоприменительными органами, не позволяют организации-налогоплательщику учесть обязательные для нее затраты на профилактическое лечение работников, занятых на работах с вредными (тяжелыми) условиями труда, в качестве расходов на производство и тем самым неправомерно лишают организации их собственности в виде полученной прибыли. В связи с этим заявитель просит признать оспариваемые законоположения не соответствующими Конституции Российской Федерации, ее статьям 1, 7, 8, 15, 19, 35, 41 и 57.

Конституционный Суд Российской Федерации пришел к выводу, что по смыслу статьи 57 Конституции Российской Федерации, рассматриваемой во взаимосвязи с положениями ее статей 1 (часть 1), 19 (части 1 и 2) и 55 (часть 3), федеральный законодатель при осуществлении налогового регулирования и установлении общих принципов налогообложения и сборов связан требованиями обеспечения конституционных принципов равенства, справедливости и соразмерности в сфере налоговых отношений; вместе с тем он располагает достаточной свободой усмотрения при установлении конкретных налогов: он самостоятельно определяет параметры основных элементов налога, в том числе состав налогоплательщиков и объекты налогообложения, стоимостные и (или) количественные показатели, необходимые для определения налоговой базы, порядок исчисления налога, а также основания и порядок освобождения от налогообложения. Кроме того, как подчеркивал Конституционный Суд

Российской Федерации, в тех случаях, когда законодатель имеет намерение вывести из-под налогообложения те или иные субъекты либо объекты налогообложения, он прямо на это указывает (Постановление от 22 июня 2009 г. № 10-П²⁹¹, Определение от 1 ноября 2007 г. № 719-О-О²⁹²).

Федеральный законодатель, установив в НК РФ налог на прибыль организаций (глава 25), предусмотрел существенные элементы данного налога (статьи 246, 247, 274, 284 — 287), определил перечень доходов и расходов, учитываемых для целей налогообложения (статьи 248 — 270).

В соответствии со статьей 19 Федерального закона от 20 июня 1996 г. № 81-ФЗ «О государственном регулировании в области добычи и использования угля, об особенностях социальной защиты работников организаций угольной промышленности»²⁹³ работники, занятые на тяжелых работах и работах с опасными и (или) вредными условиями труда по добыче (переработке) угля (горючих сланцев), проходят послесменную реабилитацию, а также периодическую, не реже одного раза в два года, медицинскую диспансеризацию; они обеспечиваются лечением при заболеваниях, обусловленных указанными работами (пункт 1); при этом соответствующие расходы возмещаются за счет средств организаций угольной (сланцевой) промышленности (пункт 2).

²⁹¹ Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 22 июня 2009 г. № 10-П «По делу о проверке конституционности пункта 4 части второй статьи 250, статьи 321.1 Налогового кодекса Российской Федерации и абзаца второго пункта 3 статьи 41 Бюджетного кодекса Российской Федерации в связи с жалобами Российского химико-технологического университета им. Д.И. Менделеева и Московского авиационного института (государственного технического университета)»// СЗ РФ. 2009. № 27. Ст. 3383.

²⁹² Определение Конституционного Суда Российской Федерации от 1 ноября 2007 г. № 719-О-О «Об отказе в принятии к рассмотрению жалоб государственных учреждений Республики Марий Эл «Волжский лесхоз» и «Руткинский лесхоз» на нарушение конституционных прав положениями статей 143, 246 и пункта 1 статьи 321.1 Налогового кодекса Российской Федерации, пункта 2 статьи 42 Бюджетного кодекса Российской Федерации»// <http://doc.ksrf.ru/decision/KSREFDecision16788.pdf>.

²⁹³ Федерального закона от 20 июня 1996 г. № 81-ФЗ «О государственном регулировании в области добычи и использования угля, об особенностях социальной защиты работников организаций угольной промышленности»//СЗ РФ. 1996. № 26. Ст. 3033.

С учетом приведенных законоположений подпунктом 7 пункта 1 статьи 264 НК РФ предусмотрена возможность учесть для целей обложения налогом на прибыль организаций не все, а лишь некоторые расходы, связанные с оплатой лечения работников (расходы на лечение профессиональных заболеваний работников, занятых на работах с вредными или тяжелыми условиями труда). Что касается затрат на оплату путевок на лечение и иных аналогичных расходов, то согласно пункту 29 статьи 270 НК РФ они не учитываются в качестве расходов по налогу на прибыль организаций.

Как отмечается в Постановлении Конституционного Суда Российской Федерации от 14.07.2003 № 12-П, именно связанностью налоговых органов законом объясняется стремление законодателя к детальному урегулированию налоговых правоотношений²⁹⁴. Действуя в рамках своей дискреции и исходя из положений законодательства о социальной защите работников организаций угольной промышленности, федеральный законодатель установил перечень соответствующих затрат, которые могут быть отнесены на расходы для целей обложения налогом на прибыль организаций. Само по себе такое определение расходов для целей обложения налогом на прибыль организаций согласуется с положениями статьи 57 Конституции Российской Федерации, из которой прямо не вытекает необходимость предоставления организации права учесть при налогообложении любые произведенные ею затраты. Расширение же перечня расходов, учитываемых в целях обложения налогом на прибыль организаций, относится к компетенции законодателя.

С учетом изложенного Конституционным Судом Российской Федерации сделан вывод, что оспариваемые заявителем положения Налогового кодекса Российской Федерации, устанавливая

²⁹⁴ Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 14 июля 2003 г. № 12-П «По делу о проверке конституционности положений статьи 4, пункта 1 статьи 164, пунктов 1 и 4 статьи 165 Налогового кодекса Российской Федерации, статьи 11 Таможенного кодекса Российской Федерации и статьи 10 Закона Российской Федерации «О налоге на добавленную стоимость» в связи с запросами Арбитражного суда Липецкой области, жалобами ООО «Папирус», ОАО «Дальневосточное морское пароходство» и ООО «Коммерческая компания «Балис»// СЗ РФ. 2003. № 30. Ст. 3100.

нормативное регулирование налога на прибыль организаций, не могут рассматриваться как неопределенные и нарушающие конституционные права заявителя в указанном им аспекте.

Вопросы для самоконтроля:

1. Что понимается под окончанием процесса добычи нефти для целей налогообложения ?

2. Что понимается под прямогонным бензином?

3. Какими нормами материального права подтверждается право налогоплательщика на налоговый вычет по налогу на добавленную стоимость, исчисленному в связи приобретением электрической энергии в целях компенсации технологических потерь, возникающих при передаче электрической энергии по электрическим сетям?

4. Каким методом определения выручки за реализованные услуги по хранению отработанного ядерного топлива следует руководствоваться?

РАЗДЕЛ II

АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ОСОБЕННОЙ ЧАСТИ ЭНЕРГЕТИЧЕСКОГО ПРАВА

Глава 1. Актуальные проблемы правового регулирования газовой отрасли

§ 1. Тенденции правового регулирования общественных отношений в газовой отрасли

Основные положения о правовом регулировании общественных отношений в газовой отрасли рассматриваются в учебнике «Энергетическое право. Общая часть. Особенная часть».²⁹⁵ В разделе правовое регулирование общественных отношений в газовой отрасли исследуются источники правового регулирования общественных отношений в газовой отрасли, основные особенности правового режима газа как товара, как объекта отношений по транспортировке, как объекта биржевой торговли, как объекта внешнеэкономических сделок, правового режима энергетических объектов газовой отрасли, особенности правового положения субъектов частноправовых отношений газовой отрасли, государственного регулирования и саморегулирования.

Различные аспекты правового регулирования общественных отношений в газовой отрасли являются предметом правовых исследований.²⁹⁶

²⁹⁵ См. подр. Энергетическое право. Общая часть. Особенная часть. Учебник под ред. д. ю. н. Романовой В. В. Москва, Издательство Юрист, 2014. С. 253-324.

²⁹⁶ См. подр.: Лисицын-Светланов А. Г. Проблемы международно-правового регулирования в сфере энергетики (на примере углеводородного комплекса). Правовой энергетический форум. 2014. № 3. С. 15-17 // Романова В. В. О проблемных аспектах правового регулирования общественных отношений

В данном параграфе рассматриваются тенденции развития и проблемные аспекты правового регулирования как частноправовых, так и публично-правовых отношений в газовой отрасли.

Правовые, экономические и организационные основы отношений в области газоснабжения в Российской Федерации определяет Федеральный закон «О газоснабжении в Российской Федерации».²⁹⁷ В соответствии с данным законом принято значительное количество подзаконных нормативных правовых актов²⁹⁸.

Основы государственного регулирования экспорта газа определяет Федеральный закон «Об экспорте газа».²⁹⁹ В соответствии с данным законом приняты подзаконные правовые акты, в том числе Распоряжение Правительства РФ от 14.07.2014 № 1277-р «Об утверждении перечня организаций, которым предоставлено исключительное право на экспорт газа природного в сжиженном

в газовой отрасли// Правовой энергетический форум. 2014. № 1. С.10-18; Романова В.В. Правовой режим газа как объекта частноправовых отношений// Юрист.2015. № 5; Устинов А.А. Интервью для журнала Правовой энергетический форум //Правовой энергетический форум.2014.№ 1. С.4-6.

²⁹⁷ Федеральный закон от 31.03.1999 № 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации»//СЗ РФ.1999.№ 14. Ст.1667.

²⁹⁸ Постановление Правительства РФ от 05.02.1998 № 162 «Об утверждении Правил поставки газа в Российской Федерации»//СЗ РФ.1998.№ 6. ст.770; Постановление Правительства РФ от 04.04.2000 № 294 « Об утверждении Порядка расчетов за природный газ»//СЗ РФ.2000. № 15.ст.1594; Постановление Правительства РФ от 29.12.2000 № 1021 «О государственном регулировании цен на газ, тарифов на услуги по его транспортировке и платы за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям на территории Российской Федерации»//СЗ РФ.2001.№ 2.ст.175; Постановление Правительства РФ от 14.07.1997 № 858 «Об обеспечении доступа независимых организаций к газотранспортной системе открытого акционерного общества «Газпром»//СЗ РФ.1997.№ 29. ст.3525; Постановление Правительства РФ от 16.04.2012 № 323 « О реализации природного газа на организованных торгах и внесении изменений в акты Правительства Российской Федерации по вопросам государственного регулирования цен на газ и доступа к газотранспортной системе открытого акционерного общества «Газпром»//СЗ РФ.2012.№ 17.ст.1997; Постановление Правительства РФ от 19.06.2014 № 566 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам реализации газа в Российской Федерации»//СЗ РФ.2014. № 26 (ч.II).ст.3566.

²⁹⁹ Федеральный закон от 18.07.2006 № 117-ФЗ «Об экспорте газа»//СЗ РФ.2006.№ 30.ст.3293.

состоянии»³⁰⁰; Постановление Правительства РФ от 09.08.2014 № 785 «Об утверждении Правил предоставления информации об экспорте газа»³⁰¹.

Вопросы об особенностях правового режима газа как объекта внешнеэкономических сделок, правового положения субъектов внешнеэкономических отношений, объектом которых является газ, порядка заключения и исполнения внешнеэкономических сделок, рассматриваются в отдельном параграфе данного учебника.

В настоящем параграфе исследуются тенденции правового регулирования общественных отношений в газовой отрасли прежде всего на внутреннем рынке Российской Федерации, обращается внимание на последовательное развитие правового обеспечения основных принципов государственной политики в области газоснабжения и основ создания и развития рынка газа в Российской Федерации.

В соответствии со ст.4 Федерального закона «О газоснабжении в Российской Федерации» в целях обеспечения единого подхода к решению вопросов, касающихся газоснабжения в Российской Федерации, со стороны органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, а также организаций, осуществляющих газоснабжение в Российской Федерации, устанавливаются принципы государственной политики в указанной области, к которым относится в том числе государственное регулирование рационального использования запасов газа, особенно запасов газа, имеющих стратегическое значение.

Приказом Министерства энергетики Российской Федерации от 26.12.2014 № 997 внесены изменения в Приказ от 30.12.2013 № 961 «Об утверждении Правил учета газа»³⁰². Данные Правила уста-

³⁰⁰ Распоряжение Правительства РФ от 14.07.2014 № 1277-р «Об утверждении перечня организаций, которым предоставлено исключительное право на экспорт газа природного в сжиженном состоянии»//СЗ РФ.2014. № 29. Ст.4179

³⁰¹ Постановление Правительства РФ от 09.08.2014 № 785 «Об утверждении Правил предоставления информации об экспорте газа»//СЗ РФ.2014.№ 33. Ст.4592

³⁰² Приказ Минэнерго России от 30.12.2013 № 961 «Об утверждении Правил учета газа»//Российская газета.2014.19 мая; Приказ Минэнерго России от 26.12.2014 № 997 «О внесении изменений в Правила учета газа, утвержденные приказом

навливают порядок учета количества (объема) добытого, транспортируемого, перерабатываемого, хранимого и потребляемого природного газа, нефтяного (попутного) газа, отбензиненного сухого газа, газа из газоконденсатных месторождений, добываемого и собираемого газо- и нефтеперерабатывающими организациями, и газа, вырабатываемого газо- и нефтеперерабатывающими организациями.

Необходимо учитывать, что Правила распространяются на юридических и физических лиц, включая индивидуальных предпринимателей. При проведении учета газа осуществляется упорядоченный сбор, регистрация и обобщение информации о количественных и (или) о количественных и качественных их показателях в натуральном выражении, о наличии и движении путем документального оформления всех операций, связанных с добычей, транспортировкой, переработкой, хранением и потреблением. Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие учет газа в установленном законодательством Российской Федерации порядке, обеспечивают должностным лицам государственного метрологического надзора доступ к средствам измерений и (или) техническим системам и устройствам с измерительными функциями.

Принятые 26.12.2014 году изменения касаются прежде всего учета добытого природного газа. В соответствии с принятыми изменениями объем добытого природного газа, приведенного к стандартным условиям, подготовленного и по своему качеству соответствующего национальному (региональному или международному) стандарту, а в случае отсутствия указанных стандартов — стандарту организации, определяется как сумма количества природного газа, измеренного и переданного для транспортировки, с учетом количества фактических потерь природного газа при добыче, а также остатков природного газа во внутривыпускных газопроводах.

В случае если на объектах сбора и подготовки природного газа его отпуск сторонним организациям и (или) на собственные производственно-технологические нужды осуществляется в составе газоводоконденсатной смеси, то количество отпущенного природного газа, определенного по показателям переданного объема газоводоконденсатной смеси и ее физико-химическим характеристикам, учитывается в объеме добытого природного газа. На объектах сбора и подготовки природного газа его отпуск без проведения учета не допускается.

Останавливаясь на вопросе о стандарте на газ, необходимо также отметить, что в соответствии с Приложением № 22 к Договору о Евразийском экономическом союзе предусматривается унификация норм и стандартов на газ государств-членов.

Изменения, внесенные в Правила учета газа, касаются также и учета количества добытого попутного (нефтяного) газа.

В соответствии с внесенными изменениями, количество добытого попутного (нефтяного) газа за отчетный период нефтегазодобывающие организации учитывают отдельно по каждому лицензионному участку недр в соответствии с проектной документацией лицензионного участка по результатам измерений средствами измерений и (или) техническими системами и устройствами с измерительными функциями. На объектах сбора и подготовки попутного (нефтяного) газа его отбор без проведения учета не допускается.

Согласно ст.16 Федерального закона «О газоснабжении в Российской Федерации» к основам создания и развития единого рынка газа относится в том числе создание условий надежного обеспечения газом потребителей различных категорий.

В соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 18 октября 2014 года № 1074 утверждены Правила определения показателей надежности и качества услуг по транспортировке газа по газораспределительным сетям.³⁰³ Согласно

³⁰³ Постановление Правительства РФ от 18.10.2014 № 1074 « О порядке определения показателей надежности и качества услуг по транспортировке газа по газораспределительным сетям и о внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2000 года № 1021»//СЗ РФ.2014.№ 43. Ст.5909.

утвержденным Правилам надежность услуг по транспортировке газа по газораспределительным сетям характеризуется: (а) количеством прекращений и ограничений транспортировки газа по газораспределительным сетям потребителям; (б) продолжительностью прекращений и ограничений транспортировки газа по газораспределительным сетям потребителям; (в) количеством недопоставленного газа потребителям в результате прекращений и ограничений транспортировки газа по газораспределительным сетям.

Качество услуг по транспортировке газа по газораспределительным сетям характеризуется: (а) обеспечением давления в газораспределительной сети в пределах, необходимых для функционирования газопотребляющего оборудования; (б) соответствием физико-химических характеристик газа требованиям, установленным в нормативно-технических документах.

Надежность и качество услуг по транспортировке газа по газораспределительным сетям характеризуются обобщенным показателем уровня надежности и качества услуг по транспортировке газа по газораспределительным сетям.

При определении величины обобщенного показателя уровня надежности и качества услуг по транспортировке газа по газораспределительным сетям исключаются случаи прекращения или ограничения транспортировки газа по газораспределительным сетям, произошедшие: (а) в результате обстоятельств, предусмотренных Правилами поставки газа в Российской Федерации, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 5 февраля 1998 года № 162 «Об утверждении Правил поставки газа в Российской Федерации», и Правилами поставки газа для обеспечения коммунально-бытовых нужд граждан, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 21 июля 2008 года № 549 «О порядке поставки газа для обеспечения коммунально-бытовых нужд граждан»; (б) в результате угрозы возникновения аварии в газораспределительной сети; (в) в результате несанкционированного вмешательства в функционирование объектов газораспределительной сети;

(г) в результате обстоятельств непреодолимой силы; (д) по инициативе потребителя.

В соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 18 октября 2014 года № 1074 Приказом Министерства энергетики от 15.12.2014 № 926 утверждена Методика расчета плановых и фактических показателей надежности и качества услуг по транспортировке газа по газораспределительным сетям.³⁰⁴

В целях развития рыночных принципов ценообразования на газ и организованных торгов газом в Российской Федерации Правительство Российской Федерации Постановлением Правительства Российской Федерации от 19.06.2014 № 566 утверждены изменения, которые вносятся в акты Правительства Российской Федерации по вопросам реализации газа в Российской Федерации.

Эти изменения касаются в том числе Правил поставки газа в Российской Федерации³⁰⁵.

По общему правилу, закрепленному в Правилах поставки газа в договоре поставки газа, которым предусматривается неравномерность поставки газа по суткам в течение месяца, должны быть определены минимальные и максимальные суточные объемы поставки газа. При этом минимальный суточный объем поставки газа не должен быть более чем на 20 процентов ниже, а максимальный суточный объем поставки газа не должен быть более чем на 10 процентов выше среднесуточной нормы поставки газа.

В соответствии с внесенными изменениями это правило не применяется в отношении договоров поставки газа, заключенных на организованных торгах.

Согласно Правилам поставки газа в Российской Федерации невыборка газа не дает покупателю право требовать впоследствии

³⁰⁴ Приказ Минэнерго России от 15.12.2014 № 926 «Об утверждении Методики расчета плановых и фактических показателей надежности и качества услуг по транспортировке газа по газораспределительным сетям»//Официальный интернет-портал правовой информации www.pravo.gov.ru, 02.02.2015, № 00012015020022

³⁰⁵ Постановление Правительства РФ от 05.02.1998 № 162 «Об утверждении Правил поставки газа в Российской Федерации»// Российская газета. 19 февраля.

увеличения поставок газа свыше суточной нормы. При невыборке газа покупателями, потребляющими до 10000 тыс.куб. метров газа в год, в соответствии с заключенными договорами поставки газа объем невыбранного газа не оплачивается и санкции за невыборку газа не предусматриваются.

В соответствии с внесенными изменениями иное правило в отношении покупателя за невыборку газа по договорам поставки газа, заключенным на организованных торгах, может быть установлено в указанных договорах.

По общему правилу, закрепленному в Правила поставки газа при перерасходе газа без предварительного согласования с поставщиком, газотранспортной или газораспределительной организацией покупатель оплачивает дополнительно объем отобранного им газа сверх установленного договором и стоимость его транспортировки за каждые сутки с применением определенных коэффициентов. Согласно внесенным изменениям иное правило в отношении покупателя за перерасход газа по договорам поставки газа, заключенным на организованных торгах, может быть установлено в указанных договорах.

В соответствии с Постановлением Правительства от 19.06.2014 № 566 Порядок расчетов за природный газ, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 4 апреля 2000 года № 294 «Об утверждении Порядка расчетов за природный газ»³⁰⁶ дополнен пунктом, согласно которому оплата потребителями природного газа, приобретенного на организованных торгах, осуществляется на основании договоров поставки газа, заключенных в соответствии с правилами проведения организованных торгов и актами Правительства Российской Федерации.

В соответствии со ст. 4 Федерального закона «О газоснабжении в Российской Федерации» к принципам государственной политики в области газоснабжения в Российской Федерации относится

³⁰⁶ Постановление Правительства РФ от 04.04.2000 № 294 «Об утверждении Порядка расчетов за природный газ»// Российская газета.2000.7 апреля.

также создание условий для широкого использования газа в качестве моторного топлива и сырья для химической промышленности Российской Федерации.

В 2012 году было создано ООО «Газпром газомоторное топливо»³⁰⁷ — единый оператор от ОАО «Газпром» по развитию рынка газомоторного топлива. Миссия данной компании заключается в комплексном развитии рынка газомоторного топлива Российской Федерации. К приоритетным направлениям деятельности ООО «Газомоторное топливо» относятся: Создание инфраструктуры для развития рынка газомоторного топлива РФ: строительство АГНКС, криоАЗС, КСПГ и прочих необходимых инфраструктурных объектов; координация программ развития инфраструктуры участников рынка газомоторного топлива в целях создания синергетических эффектов развития газомоторной отрасли; консолидация инвестиционных ресурсов для создания инфраструктуры рынка газомоторного топлива Российской Федерации; обеспечение работ по оптимизации законодательства РФ в области газомоторного рынка и создание эффективных механизмов государственного регулирования отрасли; создание инфраструктуры развития потребительского спроса.³⁰⁸ Соглашения о расширении использования природного газа в качестве моторного топлива подписаны с Республикой Башкортостан, Республикой Татарстан, Краснодарским краем, г.Санкт-Петербург, Ростовской областью, г.Москва и многими другими субъектами Российской Федерации (в настоящее время более 35 соглашений)³⁰⁹.

13 мая 2013 года принято Распоряжение Правительства Российской Федерации № 767-р «О предоставлении проектов нормативных правовых актов в части регулирования отношений в сфере использования газового моторного топлива, в том числе природного газа в качестве моторного топлива».³¹⁰

³⁰⁷ <http://www.gazprom-gmt.ru/>

³⁰⁸ <http://www.gazprom-gmt.ru/about>

³⁰⁹ <http://www.gazprom-gmt.ru/about>

³¹⁰ Распоряжение Правительства РФ от 13.05.2013 № 767-р «О предоставлении проектов нормативных правовых актов в части регулирования отношений в

3 марта 2015 года в Государственную Думу внесен законопроект 734926-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» и Федеральный закон «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте»³¹¹.

В рассматриваемом законопроекте (734926-6) предлагается дополнить последнее предложение Приложения № 1 к Федеральному закону от 21 июля 1997 года № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» словами «автозаправочные станции, предназначенные для заправки транспортных средств газом природным». Согласно пояснительной записке к законопроекту³¹² предлагается внести изменения в Федеральный закон от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» направленные на исключение автозаправочных станций, предназначенных для осуществления заправки транспортных средств газом природным из категории опасных производственных объектов. При этом предлагается также внести изменения в Федеральный закон от 27 июля 2010 г. № 225-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте», направленные на включение автозаправочных станций, предназначенных для осуществления заправки транспортных средств газом природным в качестве моторного топлива в список объектов, подлежащих обязательному страхованию гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте. Правовой анализ положений законопроекта свидетельствует о тенденции изменения правового режима указанных автозаправочных станций, правового положения владельцев таких

сфере использования газового моторного топлива, в том числе природного газа в качестве моторного топлива»//СЗ РФ.2013.№ 20. ст.2551

³¹¹ <http://www.duma.gov.ru/systems/law/?number=734926-6&sort=date>

³¹² <http://asozd2.duma.gov.ru/main.nsf/%28SpravkaNew%29?OpenAgent&RN=734926-6&02>

автозаправочных станций, требований по обеспечению безопасности при эксплуатации указанных в проекте автозаправочных станций. 13 мая 2015 года было принято решение принять законопроект в первом чтении; представить поправки к законопроекту.³¹³

Необходимо отметить и дальнейшее развитие нормативно-правового регулирования общественных отношений, возникающих в связи с подключением (технологическим присоединением) объектов капитального строительства к сетям газораспределения. Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2013 года № 1314 утверждены Правила подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения³¹⁴. Данные Правила определяют порядок подключения (технологического присоединения) к сетям газораспределения проектируемых, строящихся, реконструируемых или построенных, но не подключенных к сетям газораспределения объектов капитального строительства, права и обязанности газораспределительной организации, владеющей на праве собственности или на ином законном основании сетью газораспределения, и заявителя, который планирует подключить объект капитального строительства к сети газораспределения, существенные условия договора о подключении. Следует учитывать, что под заявителем понимается юридическое или физическое лицо, являющееся правообладателем земельного участка, намеренное осуществить или осуществляющее на нем строительство (реконструкцию) объекта капитального строительства с последующим его подключением (технологическим присоединением) к сети газораспределения или подключение (технологическое присоединение) построенного на своем земельном участке объекта капитального строительства к сети газораспределения. Договор о подключении

³¹³ <http://www.duma.gov.ru/systems/law/?number=734926-6&sort=date>

³¹⁴ Постановление Правительства РФ от 30.12.2013 № 1314 «Об утверждении Правил подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения, а также об изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» // СЗ РФ. 2014. № 2 (ч. I). ст. 137.

является публичным. Отказ исполнителем в приеме от заявителя заявки о подключении (технологическим присоединении) к рассмотрению при предоставлении им сведений и документов, указанных в Правилах, не допускается.

Хотелось бы обратить внимание на имеющуюся судебную практику в связи с оспариванием положений данного нормативного правового акта. Так, индивидуальный предприниматель, член СРО НП «Гильдия проектировщиков» Нетребин В.В. оспаривал в Верховном Суде Российской Федерации данные Правила в части, наделяющей исключительным правом осуществлять деятельность по технологическому присоединению объекта капитального строительства к сети газораспределения лишь газораспределительную организацию³¹⁵. Заявитель просил признать недействующими в указанной части пункты 2, 3, 6, 28, 37, 60, 63-65, 69, 74, 77-83, 86, 88, 89, 97-99 Правил³¹⁶, ссылаясь на то, что оспариваемые положения изданы Правительством Российской Федерации с превышением полномочий, противоречат статьям 10, 15 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», статье 7 Федерального закона от 31 марта 1999 года № 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации», статье 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации, нормам Гражданского кодекса Российской Федерации и создают препятствия в осуществлении заявителем предпринимательской деятельности по проектированию и строительству сетей газораспределения. Верховный Суд Российской Федерации пришел к выводу о том, что Правительство Российской Федерации не вышло за пределы предоставленных ему полномочий, и оспариваемые пункты не противоречат указанным выше нормам большей юридической силы.

³¹⁵ См. Апелляционное определение Верховного Суда Российской Федерации от 14.10.2014 № АПЛ14-429// http://www.vsrfr.ru/stor_pdf.php?id=611442

³¹⁶ В п.2 Правил закрепен понятийный аппарат, в п.3 Правил — порядок осуществления технологического присоединения, пункты 6,28, 37 Правил регламентируют определение и предоставление технических условий, пункты 60,63-65,69,74,77-83,86,88,89,97-99 Правил касаются заключения договоров о подключении.

Пункты 4,38,83,87,97 Правил оспаривались в Верховном Суде Российской Федерации по заявлению СРО НП «Гильдия проектировщиков», НП СОПО, НП «МОС (СРО)», СРО НП СПАС, НП «ПСК» СРО, СРО НП «ПО АО», СРО НП ГАПП, НП СРО «Объединение смоленских проектировщиков», НП Экспертно-аналитический центр проектировщиков «Проектный портал», НП СРОП «Западная Сибирь», НП СРО «Мособлпрофпроект», СРО НП «МОАП МСП ОПОРА»³¹⁷. Заявленные требования были оставлены без удовлетворения по следующим обстоятельствам. В отличие от общего порядка подключения объектов капитального строительства к сети газораспределения, предусмотренного в пункте 3 Правил, пункты 4, 38 Правил регулируют вопросы технологического присоединения заявителей с максимальным часовым расходом газа, не превышающим 300 куб. метров, предоставляя право направить обращение к исполнителю о заключении договора о подключении без предварительной выдачи технических условий. Такое правовое регулирование осуществлено в интересах правообладателей земельных участков юридических или физических лиц, которые имеют намерение подключить объект капитального строительства с максимальной нагрузкой 300 куб. метров к сети газораспределения.

Договор о подключении (технологическом присоединении) объектов капитального строительства к сети газораспределения является публичным договором. В соответствии с пунктом 4 статьи 426 Гражданского кодекса Российской Федерации для публичных договоров Правительство Российской Федерации в случаях, предусмотренных законом, вправе издавать правила, обязательные для сторон при заключении и исполнении публичных договоров (типовые договоры, положения и т.п.). Пункт 87 Правил допускает указание в договоре о подключении предварительного размера платы за технологическое присоединение, с последующей корректировкой. При этом расчет предварительного

³¹⁷ См. Решение Верховного Суда Российской Федерации от 12.08.2014 № АКПИ14-751; Определение Апелляционной коллегии Верховного Суда РФ от 28.10.2014 № АПИА14-521// http://www.vsr.ru/stor_pdf.php?id=602718

размера платы за технологическое присоединение является обязательным приложением к договору о подключении. Данные положения Правил установлены Правительством Российской Федерации в пределах полномочий высшего исполнительного органа государственной власти Российской Федерации в сфере регулирования гражданских отношений и не противоречат статье 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

В Решении Верховного Суда отмечается, что оспариваемые положения нормативного правового акта, регулирующие отношения по заключению договора о подключении, не противоречат Федеральному закону «О защите конкуренции» и не могут рассматриваться как ущемляющие права проектных и строительных организаций. Градостроительный кодекс Российской Федерации не относит к исключительной компетенции проектных и строительных организаций, в чьей компетенции на основании выданных саморегулируемыми организациями свидетельств о допуске, находится выполнение видов работ по подготовке проектов внутренних и наружных сетей газоснабжения.

Кроме указанных выше положений Правил, в Верховном Суде Российской Федерации оспаривался пункт 112 Правил в части в части, запрещающей заявителю осуществлять мероприятия по подключению объекта капитального строительства к сети газораспределения (за исключением мероприятий, связанных с расширением пропускной способности существующей сети газораспределения) за границами земельного участка заявителя, а также оформление в собственность объектов капитального строительства, построенных за границами своего участка заявителем, максимальный часовой расход газа газоиспользующего оборудования которого составляет менее 500 куб.метров и проектное рабочее давление в присоединяемом газопроводе которого составляет 0,6 МПа или менее³¹⁸. Заявитель оспаривала п.112 Правил как противоречащий пунктам 1 и 2 статьи 1, статьям 129, 218, 421, 703

³¹⁸ См.Решение Верховного Суда Российской Федерации от 10.11.2014 № АКПИ14-1095 ; Определение Апелляционной коллегии Верховного Суда РФ от 26.02.2015 № АПР15-32// http://www.vsrfr.ru/stor_pdf.php?id=621656

Гражданского кодекса Российской Федерации и нарушают права и свободы граждан, гарантированные Конституцией Российской Федерации. Верховный суд Российской Федерации оставил данное заявление без удовлетворения по следующим обстоятельствам. Верховный Суд Российской Федерации указал, что доводы о противоречии п.112 Правил статьям 129,218,703 Гражданского кодекса Российской Федерации являются несостоятельными, поскольку они не устанавливают какие-либо ограничения оборотоспособности объектов гражданских прав, основания приобретения прав собственности и запрет на выполнение работ по договору подряда.

Подключение к сетям газораспределения за границами земельного участка относится к сфере государственного регулирования и осуществляется в соответствии с устанавливаемыми региональными органами исполнительной власти фиксированными и стандартизированными тарифными ставками на подключение, за исключением установления ставок за подключение по индивидуальным проектам (пункт 112 Правил), когда фактически подключение имеет договорную стоимость. В случае подключения по индивидуальному проекту, в целях возможного снижения стоимости подключения, заявителю предоставлено право осуществлять часть работ по подключению не силами исполнителя, а собственными силами, включая привлечение третьих лиц. Согласно пункту 4 статьи 421 Гражданского кодекса Российской Федерации условия договора определяются по усмотрению сторон, кроме случаев, когда содержание соответствующего условия предписано законом или иными правовыми актами (статья 422). Реализуя свои полномочия в области газоснабжения, Правительство Российской Федерации в пункте 112 Правил предусмотрело возможность корректировки размера платы за технологическое присоединение при ее определении по индивидуальному объекту, что не может рассматриваться как противоречие гражданскому законодательству.

Правовой анализ современных тенденций правового регулирования общественных отношений в газовой отрасли свидетельствует о динамичном развитии правового регулирования как частно-правовых, так и публично-правовых отношений в газовой отрасли.

При этом многие правовые аспекты заслуживают того, чтобы быть предметом правовых исследований с целью дальнейшего совершенствования правового регулирования общественных отношений в газовой отрасли.

Вопросы для самоконтроля:

1. Каковы тенденции развития федерального законодательства, регулирующие общественные отношения в газовой отрасли?

2. В чем заключаются особенности учета добытого природного газа?

3. Какова правовая характеристика понятий надежности и качества услуг по транспортировке газа по газораспределительным сетям?

4. В чем заключаются особенности технологического присоединения объектов капитального строительства к сетям газораспределения?

§ 2. Особенности государственного регулирования цен (тарифов) в газовой отрасли

Общие положения о государственном регулировании цен (тарифов) в газовой отрасли рассматриваются в Особенной части учебника по энергетическому праву.³¹⁹ Основные положения о закреплены в следующих нормативных правовых актах: Федеральный закон от 31.03.1999 № 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации» (Глава VI)³²⁰, Постановление Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2000 г. № 1021 «О государственном регулировании цен на газ, тарифов на услуги по его транспортировке и платы за

³¹⁹ Энергетическое право. Общая часть. Особенная часть. учебник под ред. д.ю.н. В.В. Романовой. с.305-312.

³²⁰ См.: Федеральный закон от 31 марта 1999 г. № 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации» // СЗ РФ, 05 апреля 1999 г., № 14, ст. 1667.

технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям на территории Российской Федерации» (далее — Основные положения)³²¹; Постановление Правительства Российской Федерации от 03.05.2001 № 335 «О порядке установления специальных надбавок к тарифам на транспортировку газа газораспределительными организациями для финансирования программ газификации»³²².

В настоящем параграфе рассматриваются особенности государственного регулирования цен (тарифов) в газовой отрасли с учетом судебной практики.

П.1 Особенности государственного регулирования оптовых цен на газ

До 2007 года оптовая цена на газ утверждалась в виде фиксированного числового значения и дифференцировалась по ценовым поясам. После принятия Правительством Российской Федерации постановления от 28.05.2007 № 333 «О совершенствовании государственного регулирования цен на газ» оптовая цена на газ рассчитывается по формуле цены³²³.

Оптовые цены на газ, добываемый ОАО «Газпром» и его аффилированными лицами³²⁴, для определённых категорий потребителей определяются по соглашению сторон³²⁵. К таким категориям потребителей относятся:

³²¹ Постановление Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2000 г. №1021 «О государственном регулировании цен на газ и тарифов на услуги по его транспортировке на территории Российской Федерации» // СЗ РФ, 08 января 2001 г., № 2, ст. 175.

³²² Постановление Правительства Российской Федерации от 03 мая 2001 г. № 335 «О порядке установления специальных надбавок к тарифам на транспортировку газа газораспределительными организациями для финансирования программ газификации» // СЗ РФ, 07 мая 2001 г., № 19, ст. 1942.

³²³ См.: Постановление Правительства Российской Федерации от 28 мая 2007 г. № 333 «О совершенствовании государственного регулирования цен на газ» // Российская газета, № 117, 02 июня 2007 г.

³²⁴ За исключением оптовых цен на природный газ, реализуемый на товарных биржах.

³²⁵ См.: п.15.1 Основных положений формирования и государственного регулирования цен на газ и тарифов на услуги по его транспортировке на территории

конечные потребители, впервые заключившие договоры поставки газа с началом поставки после 1 июля 2007 г.;

конечные потребители, приобретающие газ сверх объемов, зафиксированных в договорах поставки газа на 2007 год.

Вместе с тем, цены определённые по соглашению сторон должны быть в диапазоне между предельными максимальным и минимальным уровнями оптовых цен, утвержденных ФСТ России³²⁶.

Регулирование оптовых цен на газ для систем газоснабжения, в рамках которых осуществляется поставка газа на внешние рынки, осуществляется на основе формулы цены на газ, в соответствии с Положением об определении формулы цены газа, утвержденным Приказом ФСТ России от 09.07.2014 № 1142-э «Об утверждении Положения об определении формулы цены газа»³²⁷.

В соответствии с данным Положением дифференциация цен на газ осуществляется с учетом следующих особенностей.

В случае если показатели средней протяженности транспортировки газа от мест добычи (производства) газа до точек выхода из системы магистральных газопроводов на территории смежных субъектов Российской Федерации, и (или) показатели их социально-экономического развития являются схожими, то на базе указанных субъектов Российской Федерации формируется один ценовой пояс.

При определении состава ценовых поясов ФСТ России также учитываются: (1) маршрутизация потоков газа, предназначенного для потребителей, расположенных на территории субъекта Российской Федерации; (2) стоимость и степень использования

Российской Федерации, утверждённых постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2000 г. №1021 «О государственном регулировании цен на газ и тарифов на услуги по его транспортировке на территории Российской Федерации» // СЗ РФ, 08 января 2001 г., № 2, ст. 175.

³²⁶ Как уже отмечалось выше в настоящем учебнике, в соответствии с Указом Президента Российской Федерации Указ Президента РФ от 21.07.2015 № 373 «О некоторых вопросах государственного управления и контроля в сфере антимонопольного и тарифного регулирования» Федеральная служба по тарифам упразднена, ее полномочия переданы Федеральной антимонопольной службе.

³²⁷ Приказ ФСТ России от 09.07.2014 г. № 1142-э «Об утверждении Положения об определении формулы цены газа» // Российская газета. 2014. 23 июля.

альтернативных видов топлива; (3) наличие на территории субъекта Российской Федерации обособленных друг от друга участков системы газоснабжения.

Регионы, поставка газа в которые осуществляется в результате проведения работ по расширению ЕСТ и для которых регулируемые оптовые цены на газ впервые были установлены не ранее 1 января 2007 года, выделяются в отдельные ценовые пояса³²⁸.

Цены рассчитываются для следующих стандартных параметров газа: (1) температура $t = 20^{\circ}\text{C}$; (2) давление $p = 760$ мм рт.ст.; (3) влажность = 0%; (4) расчетная объемная теплота сгорания = 7900 ккал/м^3 (33080 кДж/м^3).

Расчет цен по формуле осуществляется самостоятельно участниками рынка раз в год.

Оптовые цены на сжиженный газ рассчитываются в соответствии с Методическими указаниями по регулированию оптовых цен на сжиженный газ для бытовых нужд, утвержденными приказом ФСТ России от 28 ноября 2006 года № 312-э/8³²⁹.

Указанные цены могут являться предельными максимальными в случае, когда происходят колебания рыночных оптовых цен на сжиженный газ и установленные регулируемые оптовые цены на сжиженный газ для бытовых нужд начинают превышать уровень рыночных цен.

П.2 Особенности государственного регулирования платы за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям

В соответствии со ст. 23.2 Федерального закона от 31.03.1999 г. № 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации» размер

³²⁸ При поэтапной газификации субъектов Российской Федерации в результате проведения работ по расширению ЕСТ вновь газифицированная территория на определенном этапе проведения газификации может выделяться в отдельный ценовой пояс.

³²⁹ См.: Методические указания по регулированию оптовых цен на сжиженный газ для бытовых нужд, утвержденные приказом ФСТ России от 28 ноября 2006 года № 312-э/8 // Российская газета, № 297, 31 декабря 2006 г.

платы за технологическое присоединение и (или) стандартизированные тарифные ставки, определяющие ее величину, устанавливаются органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, и в соответствии с методическими указаниями по расчету размера данной платы и (или) размеров данных стандартизированных тарифных ставок, утвержденными федеральным органом исполнительной власти в области регулирования тарифов.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2013 г. №1314 (далее — постановление Правительства Российской Федерации №1314) утвержден Порядок подключения (технологического присоединения) к газораспределительным сетям путем утверждения «Правил подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения», а так же принципы регулирования платы за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям путем внесения изменений в Основные положения формирования и государственного регулирования цен на газ и тарифов на услуги по его транспортировке на территории Российской Федерации, утвержденные Постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2000 г. № 1021.

В соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации № 1314 ФСТ России приказом от 28.04.2014 г. № 101-э/3 утверждены Методические указания по расчету размера платы за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к сетям газораспределения и (или) стандартизированных тарифных ставок, определяющих ее величину (далее — Методические указания)³³⁰.

³³⁰ Приказ ФСТ России от 28.04.2014 № 101-э/3 «Об утверждении Методических указаний по расчету размера платы за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к сетям газораспределения и (или) стандартизированных тарифных ставок, определяющих ее величину»//Российская газета. 2014. 11 июня.

Утверждение Методических указаний — это заключительный этап формирования нормативной базы для наведения порядка в сфере подключения к газораспределительным сетям.

Согласно указанным Методическим указаниям органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов на очередной календарный год устанавливаются:

плата за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования с максимальным расходом газа, не превышающим 15 куб. метров в час, с учетом расхода газа ранее подключенного в данной точке подключения газоиспользующего оборудования Заявителя (для Заявителей, намеревающихся использовать газ для целей предпринимательской (коммерческой) деятельности), при условии, что расстояние от газоиспользующего оборудования до сети газораспределения газораспределительной организации, в которую подана заявка, с проектным рабочим давлением не более 0,3 МПа, измеряемое по прямой линии, составляет не более 200 метров и сами мероприятия предполагают строительство только газопроводов-вводов (без устройства пунктов редуцирования газа) в соответствии с утвержденной в установленном порядке схемой газоснабжения территории поселения (если имеется);

плата за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования с максимальным расходом газа, не превышающим 5 куб. метров в час, с учетом расхода газа ранее подключенного в данной точке подключения газоиспользующего оборудования Заявителя (для прочих Заявителей, не намеревающихся использовать газ для целей предпринимательской (коммерческой) деятельности), при условии, что расстояние от газоиспользующего оборудования до сети газораспределения газораспределительной организации, в которую подана заявка, с проектным рабочим давлением не более 0,3 МПа, измеряемое по прямой линии, составляет не более 200 метров и сами мероприятия предполагают строительство только газопроводов-вводов (без устройства пунктов редуцирования газа) в соответствии с утвержденной в установленном

порядке схемой газоснабжения территории поселения (если имеется);

стандартизированные тарифные ставки, используемые для определения величины платы за технологическое присоединение, для случаев технологического присоединения газоиспользующего оборудования с максимальным расходом газа 500 куб. метров газа в час и менее и (или) проектным рабочим давлением в присоединяемом газопроводе 0,6 МПа и менее, кроме случаев, указанных в подпунктах «а» и «б» настоящего пункта и установления платы за технологическое присоединение по индивидуальному проекту.

Методические указания используются органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов для расчета размера платы за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к сетям газораспределения, что позволяет существенно снизить стоимость подключения.

П.9 Методических указаний оспаривался в суде³³¹.

³³¹ Согласно п.9 Методических указаний для расчета платы за технологическое присоединение и (или) стандартизированных тарифных ставок учитываются расходы на выполнение ГРО следующих обязательных мероприятий: (а) разработку ГРО проектной документации; (б) выполнение ГРО технических условий; (в) проверку ГРО выполнения Заявителем технических условий; (г) осуществление ГРО фактического подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства Заявителя к сети газораспределения и проведение пуска газа.

В состав расходов ГРО на разработку проектной документации входят, в том числе, проведение кадастровых и землеустроительных работ, согласование выделения земли под выполнение строительно-монтажных работ, информирование населения о возможном или предстоящем предоставлении земельных участков для строительства (реконструкции) органами государственной власти или местного самоуправления, разработка проекта рекультивации (при нарушении земель сельскохозяйственного назначения), проведение экспертиз проектной документации, предусмотренных действующим законодательством.

В состав расходов ГРО на выполнение технических условий входят, в том числе, аренда земли под строительство (реконструкцию) сетей газораспределения и объектов на них на время строительства (реконструкции), возмещение убытков и затрат на рекультивацию (при нарушении земель сельскохозяйственного назначения). В состав расходов ГРО на проведение пуска газа входит, в том числе, стоимость газа, используемого на продувку газопроводов.

Гражданка Мироненко Н.И. обратилась в Верховный Суд Российской Федерации³³² с заявлением о признании частично недействующим п. 9 Методических указаний по расчету размера платы за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к сетям газораспределения и (или) стандартизированных тарифных ставок, определяющих ее величину, утвержденных приказом Федеральной службы по тарифам от 28.04.2014 г. № 101-э/3 в части включения в расчет платы за технологическое присоединение и (или) стандартизированных тарифных ставок, определяющих ее величину, затрат газораспределительных организаций (ГРО) на разработку проектной документации, проверку газораспределительной организацией выполнения заявителем технических условий, осуществление газораспределительной организацией фактического подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства заявителя к сети газораспределения и проведение пуска газа, а также расходов газораспределительной организации на выполнение технических условий, непосредственно не связанных со строительством объектов газораспределительных сетей до присоединяемых объектов капитального строительства. По мнению заявителя Федеральная служба по тарифам превысила предоставленные ей полномочия и включила в состав платы за подключение расходы ГРО на выполнение мероприятий по подключению, не предусмотренные указанными нормативными правовыми актами, имеющими большую юридическую силу.

Решением Верховного Суда Российской Федерации от 04.12.2014 г. № АКПИ14-1186 в удовлетворении требований заявителя было отказано по следующим основаниям. В соответствии с частями первой и второй статьи 23.2 Федерального закона № 69-ФЗ плата за технологическое присоединение

³³² См.: Интернет сайт Верховного Суда Российской Федерации // Карточка дела № АКПИ14-1186 / URL: http://www.vsr.ru/moving_case.php?findByNember=C0%CA%CF%814-1186 (дата обращения 05.08.2015 г.).

газоиспользующего оборудования газопотребляющего оборудования к газораспределительным сетям и (или) стандартизированные тарифные ставки, определяющие ее величину, подлежат государственному регулированию. Размер платы за технологическое присоединение и (или) стандартизированные тарифные ставки, определяющие ее величину, устанавливаются органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, и с соответствием с методическими указаниями по расчету размера данной платы и (или) размеров данных стандартизированных тарифных ставок, утвержденными федеральным органом исполнительной власти в области регулирования тарифов. Пунктом 10 Основных положений предусмотрено, что регулирование размера платы за технологическое присоединение газопотребляющего оборудования к газораспределительным сетям и (или) стандартизированных тарифных ставок, определяющих ее величину, осуществляется в соответствии с методическими указаниями, утверждаемыми федеральным органом исполнительной власти в сфере государственного регулирования цен (тарифов) по согласованию с Министерством экономического развития и торговли Российской Федерации. Разработанный проект методических указаний был данным Министерством согласован и зарегистрирован в Минюсте России. Из приведенных выше норм Федерального закона «О газоснабжении» и Основных положений следует, что п.9 Методических указаний не включает в состав платы за технологическое присоединение расходы ГРО на выполнение мероприятий по технологическому присоединению, не подлежащие включению в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.

Определением Апелляционной коллегии Верховного Суда Российской Федерации от 31.03.2015 г. № АП15-97 указанное решение суда от 04.12.2014 г. № АКПИ14-1186 было оставлено без изменения.

П.3. Особенности государственного регулирования розничных цен на газ

Общие положения действующего законодательства, регулирующего розничные цены на газ, реализуемый населению, также рассматриваются в Особенной части учебника по энергетическому праву³³³. В данном пункте хотелось бы обратить внимание на вопрос поставке газа гражданам, ведущим личное подсобное хозяйство³³⁴. В п. 2 Основных положений закреплён понятийный аппарат, в том числе в отношении розничной цены на газ, понятия населения и др.

Гражданин Парахин Д.В. обратился в Верховный Суд Российской Федерации с заявлением о признании недействующим пункта 2 Основных положений формирования и государственного регулирования цен на газ и тарифов на услуги по его транспортировке на территории Российской Федерации, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2000 г. № 1021 в части понятия «население», как противоречащего ст. 2, п. 2 ст. 4 Федерального закона от 07.07.2003 г. № 112-ФЗ «О личном подсобном хозяйстве» и преамбуле Закона Российской Федерации от 07.02.1992 г. № 2300-1 «О защите прав потребителей» и нарушает права граждан, ведущих личное подсобное хозяйство.

Заявитель указал, что он владеет помещением для содержания и разведения птицы, которое расположено на земельном участке, не имеющем жилого дома, и с ним заключается договор на поставку газа в соответствии с Правилами поставки газа в Российской Федерации, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 05.02.1998 г. № 162, а не по розничным ценам на газ для населения.

³³³ См. подр. Энергетическое право. Общая часть. Особенная часть. учебник под ред. д.ю.н. В.В.Романовой. М.Издательство Юрист.2014. с.310-311,312.

³³⁴ См. .: Решение Верховного Суда Российской Федерации от 17 января 2014. Дело № АКПИ13-1201// URL: http://www.vsrf.ru/moving_case.php?findByNember=%C0%CA%CF%C813-1201.

Решением Верховного Суда Российской Федерации от 17.01.2014 г. № АКПИ13-2101 заявление П. было оставлено без удовлетворения по следующим основаниям.

Ни Федеральный закон «О личном подсобном хозяйстве», ни Закон Российской Федерации «О защите прав потребителей» не содержат норм, предусматривающих возможность поставки газа гражданам, ведущим личное подсобное хозяйство, по розничным ценам.

В пункте 2 Основных положений даны понятия, используемые в данном нормативном правовом акте, которыми руководствуются при формировании цен на газ, тарифов на услуги по его транспортировке по магистральным газопроводам и газораспределительным сетям.

Следовательно, оспариваемые положения нормативного правового акта по их смыслу в системе норм, определяющих понятийный аппарат Основных положений, не противоречат ст.ст. 2 и 4 Федерального закона «О личном подсобном хозяйстве» и не могут расцениваться как нарушающие право гражданина на ведение личного подсобного хозяйства.

Поставка газа осуществляется на основании гражданско-правового договора. Постановлением Правительства Российской Федерации от 05.02.1998 г. № 162 утверждены Правила поставки газа в Российской Федерации, которые определяют отношения между поставщиками и покупателями газа, а постановлением Правительства Российской Федерации от 21.07.2008 г. № 549 «О порядке поставки газа для обеспечения коммунально-бытовых нужд граждан» утверждены Правила, которые регламентируют отношения, возникающие при поставке газа для обеспечения коммунально-бытовых нужд граждан в соответствии с договором о поставке газа. Указанное судебное решение заявителем не оспаривалось и вступило в законную силу.

Розничные цены на газ, реализуемый населению, устанавливаются органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации и рассчитываются в соответствии с Методическими указаниями, утвержденными Приказом ФСТ России от 27.10.2011 № 252-э/2³³⁵.

³³⁵ См.: Методические указания по регулированию розничных цен на газ, реализуемый населению, утвержденные Приказом ФСТ России от 27 октября 2011 г. № 252-э/2 // Российская газета, № 281, 14 декабря 2011 г.

В соответствии с п.5 данных Методических указаний розничные цены устанавливаются дифференцированно по следующим направлениям (наборам направлений) использования газа: (1) на приготовление пищи и нагрев воды с использованием газовой плиты (в отсутствие других направлений использования газа); (2) на нагрев воды с использованием газового водонагревателя при отсутствии центрального горячего водоснабжения (в отсутствие других направлений использования газа); (3) на приготовление пищи и нагрев воды с использованием газовой плиты и нагрев воды с использованием газового водонагревателя при отсутствии центрального горячего водоснабжения (в отсутствие других направлений использования газа); (4) на отопление с одновременным использованием газа на другие цели (кроме отопления и (или) выработки электрической энергии с использованием котельных всех типов и (или) иного оборудования, находящихся в общей долевой собственности собственников помещений в многоквартирных домах); (5) на отопление и (или) выработку электрической энергии с использованием котельных всех типов и (или) иного оборудования, находящихся в общей долевой собственности собственников помещений в многоквартирных домах.

Вопросы для самоконтроля:

1. В чем заключаются особенности государственного регулирования оптовых цен на газ?
2. Каковы особенности государственного регулирования платы за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям ?
3. Каков порядок установления розничных цены на газ, реализуемый населению?

Глава 2. Актуальные проблемы правового регулирования в нефтяной отрасли

§1. Тенденции правового регулирования общественных отношений в нефтяной отрасли

Основные положения о правовом регулировании общественных отношений в нефтяной отрасли рассматриваются в учебнике «Энергетическое право. Общая часть. Особенная часть».³³⁶ В разделе правовое регулирование общественных отношений в нефтяной отрасли указанного учебника рассматриваются источники правового регулирования общественных отношений в нефтяной отрасли, основные особенности правового режима нефти и нефтепродуктов, правового режима энергетических объектов нефтяной отрасли, особенности правового положения субъектов частноправовых отношений нефтяной отрасли, государственного регулирования и саморегулирования.

Различные аспекты правового регулирования общественных отношений в нефтяной отрасли являются предметом правовых исследований.³³⁷

В данном параграфе рассматриваются тенденции развития правового регулирования как частноправовых, так и публично-правовых отношений в нефтяной отрасли.

³³⁶ См. подр. Энергетическое право. Общая часть. Особенная часть. Учебник под ред. д. ю. н. Романовой В. В. Москва, Издательство Юрист, 2014. С. 325-387.

³³⁷ См. подр.: Лисицын-Светланов А. Г. Проблемы международно-правового регулирования в сфере энергетики (на примере углеводородного комплекса). Правовой энергетический форум. 2014. № 3. С. 15-17//Романова В. В. О проблемных аспектах правового регулирования нефтяной отрасли. Правовой энергетический форум. 2014. № 3. С. 18-23; Романова В. В. Об особенностях договорного регулирования в нефтяной отрасли. Материалы Московского юридического форума. VI Международная научно-практическая конференция «Гармонизация российской правовой системы в условиях международной интеграции». Ч. II. М. Издательский центр Университета имени О. Е. Кутафина; Устинов А. А. Реализация новой концепции государственного регулирования вопросов промышленной безопасности в нефтяной отрасли//Правовой энергетический форум. 2014. № 3. С. 8-14.

Прежде всего следует отметить о продолжающейся тенденции формирования особенностей правового режима нефти и нефтепродуктов как товара, как объекта биржевой торговли, как объекта отношений по транспортировке магистральными трубопроводами, как объекта внешнеэкономических сделок.

С 1 января 2015 года вступил в силу Договор о Евразийском экономическом союзе, в Приложении № 23³³⁸ к которому в целях правового регулирования предусмотрен понятийный аппарат, в том числе в отношении нефти и нефтепродуктов. Под нефтью и нефтепродуктами понимаются товары, определенные в соответствии с единой Товарной номенклатурой внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза и Единым таможенным тарифом Евразийского экономического союза. В данном Приложении предусматривается также проведение унификации норм и стандартов на нефть и нефтепродукты государств членов.

Останавливаясь на понятийном аппарате, вводимом в целях правового регулирования в нефтяной отрасли, следует также учитывать, что с 1 января 2015 года в соответствии со статьей 179.3 Налогового кодекса Российской Федерации в целях исчисления акцизов закреплены определения продукции нефтехимии³³⁹.

Исследуя вопросы о правовом режиме нефти, необходимо также учитывать, что в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 23.09.2014 № 973 утверждены Правила расчета средних за истекший налоговый период цен на соответствующие виды углеводородного сырья, добытые на новом морском месторождении углеводородного сырья³⁴⁰. Согласно

³³⁸ См.подр. Глава 4 Раздел II настоящего учебника.

³³⁹ Под продукцией нефтехимии понимается: продукция (за исключением подакцизных товаров, перечисленных в пункте 1 статьи 181 Налогового кодекса Российской Федерации), получаемая в результате переработки (химических превращений) фракций нефти (в том числе прямогонного бензина) и природного газа в органические вещества, которые являются конечными продуктами и (или) используются в дальнейшем для выпуска на их основе других продуктов, а также отходы, получаемые при переработке прямогонного бензина в процессе производства указанной продукции.

³⁴⁰ Постановление Правительства РФ от 23.09.2014 № 973 «Об утверждении Правил расчета средних за истекший налоговый период цен на соответс-

п.1 данные Правила регулируют порядок определения следующих средних за истекший налоговый период по налогу на добычу полезных ископаемых цен на соответствующие виды углеводородного сырья, добытые на новом морском месторождении углеводородного сырья, в том числе среднюю за налоговый период цена на мировых рынках на нефть обезвоженную, обессоленную и стабилизированную, выраженная в долларах США за тонну. Средние за налоговый период цены, указанные в пункте 1 данных Правил, определяются с учетом региона добычи углеводородного сырья и перечня мировых рынков в зависимости от региона добычи³⁴¹.

Следует также отметить тенденцию развития правового регулирования биржевой торговли нефтепродуктами. 12 января 2015 года совместным Приказом Федеральной антимонопольной службы и Министерства энергетики Российской Федерации № 3/15/3³⁴²

твующие виды углеводородного сырья, добытые на новом морском месторождении углеводородного сырья»// СЗ РФ. 2014. № 39. ст.5268

³⁴¹ В соответствии с п.3 Правил средняя за налоговый период цена на мировых рынках на нефть обезвоженную, обессоленную и стабилизированную рассчитывается как среднее арифметическое ежедневных цен (покупки и продажи) на нефть за все дни торгов на мировых рынках (в зависимости от региона добычи), определенных согласно п. 4 Правил, в налоговом периоде и округляется до 2-го знака после запятой в соответствии с математическими правилами округления. В п.4 Правил предусмотрено, что в целях определения цены на нефть используются следующие ежедневные котировки (покупки и продажи) нефти, публикуемые международным ценовым агентством «Аргус Медиа Лимитед» (издание Argus Crude): для месторождений, расположенных на 50 и более процентах своей площади в Азовском и Черном морях, а также в российской части (российском секторе) дна Каспийского моря, — Argus Urals cif MED (80000t), единица измерения — долларов США за баррель; для месторождений, расположенных на 50 и более процентах своей площади в Балтийском, Белом, Баренцевом, Печорском и Карском морях, — Argus Urals cif North West Europe, единица измерения — долларов США за баррель; для месторождений, расположенных на 50 и более процентах своей площади в Восточно-Сибирском, Чукотском, Беринговом, Японском, Охотском морях и море Лаптевых, — Argus ESPO Blend, единица измерения — долларов США за баррель. При этом ежедневная цена (покупки и продажи) на нефть, предусмотренная пунктом 3 настоящих Правил, определяется путем умножения указанной ежедневной котировки, выраженной в долларах США за баррель, на коэффициент, равный 7,3. Полученное значение округляется до 2-го знака после запятой в соответствии с математическими правилами округления.

³⁴² Приказ Федеральной антимонопольной службы от 12.01.2015 № 3/15/3; Приказ Минэнерго России от 12.01.2015 № 3/15/3 «Об утверждении минимальной величины продаваемых на бирже нефтепродуктов, а также отдельных категорий

утверждены минимальная величина продаваемых на бирже нефтепродуктов, а также отдельных категорий товаров, выработанных из нефти и газа, а также требования к биржевым торгам, в ходе которых заключаются сделки с нефтепродуктами, а также с отдельными категориями товаров, выработанных из нефти и газа, хозяйствующим субъектом, занимающим доминирующее положение на соответствующих товарных рынках.

Положения данного документа вызывают интерес с точки зрения дальнейшего формирования правового режима нефтепродуктов как объекта биржевого товара. Данный Приказ распространяется на бензин автомобильный, топливо дизельное, топливо для реактивных двигателей, мазут, сжиженные углеводородные газы для бытовых нужд и автомобильного транспорта. В Приказе предусмотрен Объем продаваемых на Биржевых торгах нефтепродуктов, а также отдельных категорий товаров, выработанных из нефти и газа, произведенных и (или) реализуемых занимающими доминирующее положение хозяйствующими субъектами в том числе лицами, входящими в одну группу лиц с такими хозяйствующими субъектами и (или) участниками Биржевых торгов, которые действуют в интересах и за счет указанных лиц. Объем товаров, продаваемых на Биржевых торгах, должен превышать следующие величины: бензин автомобильный — восемь процентов, топливо дизельное — четыре процента; топливо для реактивных двигателей — девять процентов; мазут — два процента; сжиженные углеводородные газы для бытовых нужд и автомобильного транспорта — пять процентов.

Согласно п.2 Приложения 2 к Приказу нефтепродукты, а также отдельные категории товаров, выработанных из нефти и газа, объединяются по видам биржевого товара в зависимости от

товаров, выработанных из нефти и газа, и требований к биржевым торгам, в ходе которых заключаются сделки с нефтепродуктами, а также с отдельными категориями товаров, выработанных из нефти и газа, хозяйствующим субъектом, занимающим доминирующее положение на соответствующих товарных рынках, и признании утратившим силу приказа ФАС России и Минэнерго России от 30.04.2013 № 313/13/225»// Официальный интернет-портал правовой информации www.pravo.gov.ru, 14.04.2015, № 0001201504140014

условий договора, которые содержатся или будут содержаться в заявках, правилах организованных торгов и (или) спецификациях договоров, и (или) в правилах клиринга клиринговой организации, осуществляющей клиринг на соответствующих Биржевых торгах, либо определяется в соответствии с указанными документами с учетом установленных биржей видов соответствующих товаров, базисов поставки, сроков и способов исполнения обязательств.

Стартовая цена рассчитывается биржей и устанавливается в размере, не превышающем средневзвешенные ценовые значения с соответствующим биржевым товаром, заключенным в течение предыдущей торговой сессии (п.3.1³⁴³).

Согласно п.3.2 Приложения № 2 средневзвешенные ценовые значения рассчитываются биржей в случае, если в течение торговой сессии было заключено две и более сделок, соответствующих условиям п.3.1.

При отсутствии сделок, удовлетворяющих условиям для расчета стартовой цены в соответствии с пунктами 3.1 и 3.2, стартовая цена определяется четырьмя иными способами, предусмотренными в п.3.3 Приложения № 2 к Приказу, так например: для биржевого товара, впервые реализуемого на бирже, стартовая цена устанавливается продавцом самостоятельно по ценам, сопоставимым с ценами внебиржевых сделок с соответствующим товаром; для биржевого товара, реализация которого не осуществлялась более одного месяца, стартовая цена устанавливается продавцом самостоятельно, в пределах десятипроцентного отклонения от последнего рассчитанного биржей значения стартовой цены на соответствующий биржевой товар.

Помимо порядка объединения видов биржевого товара, способов определения стартовой цены, в Приложении № 2 к Приказу от 12.01.2015 № 3/15/3 установлено также минимальное количество участников Биржевых торгов в течение торговой сессии, которое должно соответствовать следующим условиям: не менее

³⁴³ В п.3.1 закреплён также перечень сделок, которые не учитываются при установлении стартовой цены.

двух участников, подавших заявки на продажу биржевых товаров, не менее трех участников, подавших заявки на покупку одного вида биржевого товара.

Правовой анализ положений Приказа от 12.01.2015 № 3/15/3 показывает, что частнопроводные отношения по биржевой торговле нефтепродуктами подвергаются государственному регулированию с целью соблюдения требований антимонопольного регулирования. Приказом определено, что продажа на бирже нефтепродуктов хозяйствующим субъектом, занимающим доминирующее положение на соответствующих оптовых товарных рынках, в том числе лицами, входящими в одну группу лиц с таким хозяйствующим субъектом, и (или) участниками биржевых торгов, которые действуют в интересах и за счет указанных лиц, менее предусмотренных в Приказе величин, если это привело к нарушению обязательного для исполнения предписания антимонопольного органа о реализации определенного объема нефтепродуктов на бирже, является основанием для привлечения к ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

При исследовании особенностей правового режима нефти как объекта отношений по транспортировке следует учитывать, что Приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 27 марта 2015 года № 194-ст в соответствии с Федеральным законом от 27 декабря 2002 года № 184-ФЗ «О техническом регулировании» утвержден для добровольного применения национальный стандарт Российской Федерации ГОСТ Р 8.880-2015 «Государственная система обеспечения единства измерений. Нефть сырая. Отбор проб из трубопровода» с датой введения в действие 1 января 2016 года³⁴⁴.

Хотелось бы также обратить внимание на тенденции дальнейшего формирования особенностей правового режима энергетических объектов нефтяной отрасли.

³⁴⁴ Национальный стандарт Российской Федерации. Нефть сырая. Отбор проб из трубопровода. М. ФГУП «Стандартинформ». 2015.

В соответствии с п. Федерального закона «О безопасности объектов топливно-энергетического комплекса»³⁴⁵, данные объекты относятся к объектам топливно-энергетического комплекса. Данным законом установлена специфика правового режима энергетических объектов топливно-энергетического комплекса, обусловленная необходимостью соблюдения требований действующего законодательства в отношении антитеррористической защищенности. Данные требования закреплены также в принятых во исполнение данного закона подзаконных актах³⁴⁶.

В 2015 году принято несколько нормативных правовых актов, предусматривающих требования в отношении вневедомственной охраны по обеспечению безопасности объектов топливно-энергетического комплекса: Постановление Правительства Российской Федерации от 4 июня 2015 года № 551 «О некоторых вопросах деятельности ведомственной охраны по обеспечению безопасности объектов топливно-энергетического комплекса»³⁴⁷; Постановление Правительства Российской Федерации № 486 «Об утверждении Положения о ведомственной охране стратегического акционерного общества, ведущего деятельность по добыче и переработке углеводородного сырья»³⁴⁸; Постановление Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2015 года № 430 «Об утверждении Положения о ведомственной охране стратегического акционерного общества, осуществляющего управление системой магистральных нефтепроводов и нефтепродуктопроводов»³⁴⁹.

³⁴⁵ Федеральный закон № 256-ФЗ «О безопасности объектов топливно-энергетического комплекса»// СЗ РФ.2011. № 30 (ч.1). ст.4604.

³⁴⁶ См. Подр. Энергетическое право. Общая часть.Особенная часть. Учебник под. ред.д.ю.н.В.В.Романовой. М.,Издательство Юрист.2014. с.

³⁴⁷ Постановление Правительства Российской Федерации от 4 июня 2015 года № 551 «О некоторых вопросах деятельности ведомственной охраны по обеспечению безопасности объектов топливно-энергетического комплекса»// Официальный интернет-портал правовой информации www.pravo.gov.ru, 09.06.2015, № 0001201506090009.

³⁴⁸ Постановление Правительства Российской Федерации № 486 «Об утверждении Положения о ведомственной охране стратегического акционерного общества, ведущего деятельность по добыче и переработке углеводородного сырья»// СЗ РФ.2015.№ 22. ст.3221.

³⁴⁹ Постановление Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2015 года № 430 «Об утверждении Положения о ведомственной охране стратегического

При исследовании вопросов об особенностях правового положения субъектов частноправовых отношений в сфере энергетики, следует учитывать, что Постановлением Правительства Российской Федерации от 14 ноября 2014 года № 1189 «Об организации предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на континентальном шельфе Российской Федерации, во внутренних морских водах, в территориальном море и прилежащей зоне Российской Федерации»³⁵⁰ утверждены Правила организации мероприятий по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на континентальном шельфе Российской Федерации, во внутренних морских водах, в территориальном море и прилежащей зоне Российской Федерации. Данные Правила приняты в развитие требований ст. 22_2 Федерального закона «О континентальном шельфе Российской Федерации»³⁵¹ и ст.16_1 Федерального закона «О внутренних морских водах. Территориальном море и прилежащей зоне Российской Федерации»³⁵² в отношении организации, которая осуществляет эксплуатацию, использование искусственных островов, установок, сооружений, подводных трубопроводов, проведение буровых работ при региональном геологическом изучении, геологическом изучении, разведке и добыче углеводородного сырья, а также при транспортировке и хранении нефти и нефтепродуктов на континентальном шельфе, во внутренних водах и в территориальном море.

Согласно требованиям ст.22_2 Федерального закона «О континентальном шельфе» эксплуатирующая организация при осуществлении мероприятий по предупреждению разливов нефти и

акционерного общества, осуществляющего управление системой магистральных нефтепроводов и нефтепродуктопроводов»// СЗ РФ.2015.№ 19. ст.2834.

³⁵⁰ Постановлением Правительства Российской Федерации от 14 ноября 2014 года № 1189 «Об организации предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на континентальном шельфе Российской Федерации, во внутренних морских водах, в территориальном море и прилежащей зоне Российской Федерации»// СЗ РФ.2014. № 47. ст.6549.

³⁵¹ Федеральный закон от 30.11.1995 № 187-ФЗ «О континентальном шельфе Российской Федерации»//СЗ РФ.1995.№ 49. Ст.4694.

³⁵² Федеральный закон от 31.07.1998 № 155-ФЗ «О внутренних морских водах, территориальном море и прилежащей зоне Российской Федерации»// СЗ РФ.1998.№ 31.ст.3833.

нефтепродуктов обязана: (1) выполнять план предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов; (2) создать систему наблюдений за состоянием морской среды в районе осуществления своей деятельности (в том числе систему обнаружения разливов нефти и нефтепродуктов), систему связи и оповещения о разливах нефти и нефтепродуктов, соответствующие требованиям, установленным Правительством Российской Федерации, и обеспечить функционирование таких систем; (3) иметь финансовое обеспечение осуществления мероприятий, предусмотренных планом предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов³⁵³; (4) иметь в наличии собственные аварийно-спасательные службы и (или) аварийно-спасательные формирования, силы и средства постоянной готовности, предназначенные для предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов, и (или) привлекать на договорной основе указанные аварийно-спасательные службы и (или) указанные аварийно-спасательные формирования.

В утвержденных Постановлением Правительства от 14 ноября 2014 года № 1189 Правилах предусматриваются требования

³⁵³ Подтверждением финансового обеспечения осуществления мероприятий по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов является наличие у эксплуатирующей организации одного из следующих документов: (1) банковская гарантия уплаты денежных сумм, необходимых для осуществления мероприятий, предусмотренных планом предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов, включая возмещение в полном объеме вреда, причиненного окружающей среде, в том числе водным биоресурсам, жизни, здоровью и имуществу граждан, имуществу юридических лиц в результате разливов нефти и нефтепродуктов; (2) договор страхования, обеспечивающий финансирование мероприятий, предусмотренных планом предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов, включая возмещение в полном объеме вреда, причиненного окружающей среде, в том числе водным биоресурсам, жизни, здоровью и имуществу граждан, имуществу юридических лиц в результате разливов нефти и нефтепродуктов; (3) документ, подтверждающий создание эксплуатирующей организацией резервного фонда, содержащего денежные средства в объеме, необходимом для осуществления мероприятий, предусмотренных планом предупреждения и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов, включая возмещение в полном объеме вреда, причиненного окружающей среде, в том числе водным биоресурсам, жизни, здоровью и имуществу граждан, имуществу юридических лиц в результате разливов нефти и нефтепродуктов.

к содержанию плана предупреждения на континентальном шельфе Российской Федерации, во внутренних морских водах, в территориальном море и прилежащей зоне Российской Федерации, порядок уведомления о его утверждении, порядок оповещения федеральных органов власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления о факте разлива нефти и нефтепродуктов на континентальном шельфе Российской Федерации, во внутренних морских водах, в территориальном море и прилежащей зоне Российской Федерации, порядок привлечения дополнительных сил и средств единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций для осуществления мероприятий по ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов.

Постановлением Правительства от 14.11.2014 № 1189 установлено, что Министерство энергетики Российской Федерации, Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации стихийных бедствий, Федеральное агентство морского и речного транспорта, Федеральная служба по надзору в сфере природопользования и Федеральное агентство по рыболовству являются уполномоченными федеральными органами исполнительной власти, которым эксплуатирующая организация направляет уведомление о наличии финансового обеспечения осуществления мероприятий, предусмотренного ст. 22_2 Федерального закона «О континентальном шельфе Российской Федерации» и статьей 16_1 Федерального закона «О внутренних морских водах, территориальном море и прилежащей зоне Российской Федерации», а также о составе такого финансирования.

Необходимо также обратить внимание на тенденции развития государственного регулирования общественных отношений в нефтяной отрасли.

В Отчете об итогах реализации ключевых целей и задач Минэнерго России за 2014 год отмечены тенденции налогового регулирования п нефтяной отрасли³⁵⁴.

³⁵⁴ <http://minenergo.gov.ru/otkrytoe-ministerstvo/plan-minenergo-na-2013-2018/otchety-po-planu-deyatelnosti/>

В целях освоения ресурсов углеводородного сырья на континентальном шельфе Российской Федерации Распоряжением Правительства Российской Федерации от 07.06.2014 № 987-р утвержден План комплексного стимулирования освоения месторождений углеводородного сырья на континентальном шельфе Российской Федерации и в российской части (российском секторе) дна Каспийского моря».³⁵⁵

Среди задач на 2015 год отмечается также о необходимости мониторинга реализации «большого налогового маневра» в нефтяной отрасли и выработке предложений по его совершенствованию, а также принятие федерального закона по реализации механизма налога на финансовый результат в нефтяной отрасли в рамках «пилотных» проектов.

Необходимость мониторинга реализации «большого налогового маневра» обусловлена принятием Федерального закона от 24.11.2014 № 366-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации»³⁵⁶, который предусматривает снижение текущих ставок вывозных таможенных пошлин на сырую нефть и нефтепродукты при одновременном увеличении базовой ставки по налогу на добычу полезных ископаемых³⁵⁷.

В соответствии с Федеральным законом от 24.11.2014 № 366-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» предусматривается также понижение

³⁵⁵ Распоряжение Правительства РФ от 07.06.2014 № 987-р «Об утверждении плана комплексного стимулирования освоения месторождений углеводородного сырья на континентальном шельфе Российской Федерации и в российской части (российском секторе) дна Каспийского моря»//СЗ РФ.2014.№ 24. Ст.3134.

³⁵⁶ Федеральный закон от 24.11.2014 № 366-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации»//Российская газета.2014. 28 ноября.

³⁵⁷ См.подр. Александрова Е.Р. Правовые аспекты реализации «налогового маневра» в нефтяной отрасли// Сборник научных трудов Российской академии юридических наук.Выпуск 15. М.,ООО «Издательство «Юрист».2015. с.1008-1013.

уровня ставок вывозных таможенных пошлин³⁵⁸ на нефть сырую и на отдельные категории товаров, выработанных из нефти.

Среди тенденций государственного регулирования в нефтяной отрасли следует также отметить, что Распоряжением Правительства РФ от 06.05.2015 № 816-р «Об утверждении схемы территориального планирования Российской Федерации в области федерального транспорта (в части трубопроводного транспорта)».³⁵⁹

Правовой анализ тенденций правового регулирования в нефтяной отрасли показывает, что имеется явно выраженная тенденция по совершенствованию законодательства в области добычи нефти (в том числе на континентальном шельфе Российской Федерации), поставки, транспортировки нефти и нефтепродуктов, биржевой торговли, изменяется порядок определения цены на покупку, продажу нефти и нефтепродуктов, дополняются требования к энергетическим компаниям нефтяной отрасли, совершенствуется государственное регулирование в нефтяной отрасли.

Вопросы для самоконтроля:

1. Каковы тенденции определения цен на покупку и продажу нефти?

2. Каковы тенденции правового регулирования биржевой торговли нефтепродуктами?

3. Назовите требования к эксплуатирующей организации по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на континентальном шельфе Российской Федерации, во внутренних морских водах, в территориальном море и прилегающей зоне Российской Федерации.

4. Каковы цели и задачи «большого налогового маневра»?

³⁵⁸ Изменены редакции п.4, п.6 ст.3_1 Закона Российской Федерации от 21 мая 1993 года № 5003-1 «О таможенном тарифе», данная статья дополнена также п.6_1

³⁵⁹ Распоряжением Правительства РФ от 06.05.2015 № 816-р «Об утверждении схемы территориального планирования Российской Федерации в области федерального транспорта (в части трубопроводного транспорта)»// СЗ РФ.2015.№ 20. ст.2936.

§ 2. Особенности государственного регулирования цен (тарифов) в нефтяной отрасли

Общие положения о государственном регулировании цен (тарифов) в нефтяной отрасли рассматриваются в Особенной части учебника по энергетическому праву.³⁶⁰

В настоящем параграфе рассматриваются особенности государственного регулирования цен (тарифов) в нефтяной отрасли и тенденции государственного регулирования в данной области.

В соответствии со ст. 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях»³⁶¹ деятельность по транспортировке нефти и нефтепродуктов по магистральным трубопроводам отнесена к сфере деятельности субъектов естественных монополий. Порядок государственного регулирования цен (тарифов) на услуги по транспортировке нефти и нефтепродуктов по магистральным трубопроводам, утверждается Правительством Российской Федерации в соответствии со ст.6 Федерального закона «О естественных монополиях».

Постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2007 г. № 980 «О государственном регулировании тарифов на услуги естественных монополий по транспортировке нефти и нефтепродуктов»³⁶² утверждены: Правила государственного регулирования тарифов или их предельных уровней на услуги субъектов естественных монополий по транспортировке нефти и нефтепродуктов по магистральным трубопроводам и Перечень услуг по транспортировке нефти и нефтепродуктов по магистральным трубопроводам.

³⁶⁰ Энергетическое право. Общая часть. Особенная часть. учебник под ред. д.ю.н. В.В.Романовой М.Издательство Юрист.2014. С. 375-379.

³⁶¹ Федеральный закон от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях»// СЗ РФ.1995. № 34. ст. 3426.

³⁶² Постановление Правительства РФ от 29 декабря 2007 г. № 980 «О государственном регулировании тарифов на услуги естественных монополий по транспортировке нефти и нефтепродуктов» //СЗ РФ.2008. № 2. ст. 104.

В соответствии с Перечнем услуг по транспортировке нефти и нефтепродуктов по магистральным трубопроводам³⁶³ к услугам по транспортировке нефти по магистральным трубопроводам относятся:

- 1) перекачка нефти по магистральным трубопроводам;
- 2) выполнение заказа и диспетчеризация поставок нефти;
- 3) перевалка нефти;
- 4) прием, слив нефти в систему магистральных трубопроводов;
- 5) налив, сдача нефти из системы магистральных трубопроводов.

К услугам по транспортировке нефтепродуктов по магистральным трубопроводам относятся:

- 1) перекачка нефтепродуктов по магистральным трубопроводам, включая отводы, ответвления и подключения;
- 2) выполнение заказа и диспетчеризации поставок нефтепродуктов;
- 3) перевалка нефтепродуктов;
- 4) сдача нефтепродуктов в систему магистральных трубопроводов;
- 5) налив нефтепродуктов из системы магистральных трубопроводов.

В соответствии с Правилами государственного регулирования тарифов или их предельных уровней на услуги субъектов естественных монополий по транспортировке нефти и нефтепродуктов по магистральным трубопроводам государственное регулирование тарифов или их предельных уровней осуществляется на:

- 1) услуги субъектов естественных монополий по транспортировке нефти и нефтепродуктов по магистральным трубопроводам;
- 2) услуги по транспортировке нефти по магистральным трубопроводам по маршрутам, включающим в себя транспортировку нефти по магистральным трубопроводам, входящим в

³⁶³ Данный перечень утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2007 г. № 980 «О государственном регулировании тарифов на услуги естественных монополий по транспортировке нефти и нефтепродуктов» // СЗ РФ. 2008. № 2. ст. 104.

трубопроводную систему «Восточная Сибирь — Тихий океан», с учетом использования железнодорожного транспорта и услуг в транспортных терминалах и специального морского нефтяного порта Козьмино для поставки нефти на внешние рынки (комплексная транспортировка нефти).

Расчет тарифов осуществляется в соответствии с нормативными правовыми актами, определяющими особенности расчета тарифов на услуги по транспортировке нефти и нефтепродуктов. На сегодняшний день действуют следующие нормативные правовые акты: Методика определения тарифов на услуги по транспортировке нефтепродуктов по магистральным трубопроводам Российской Федерации, утвержденная Постановлением Федеральной экономической комиссии России от 16.10.2002 г. № 70-э/5³⁶⁴, а также Положение об определении тарифов на услуги по транспортировке нефти по магистральным трубопроводам, утвержденное Приказом Федеральной службы по тарифам от 17.08.2005 г. № 380-э/2³⁶⁵.

Положением об определении тарифов на услуги по транспортировке нефти по магистральным трубопроводам предусмотрено установление базовых двухставочных тарифов (на услуги по перекачке нефти и на услуги по выполнению заказа и диспетчеризации поставок), тарифов на услуги по перевалке, сливу/наливу, приему/сдаче нефти, а также установление согласованных, долгосрочных, конкурентных и сетевых тарифов.

Установление тарифов на транспортировку нефти и нефтепродуктов по магистральным трубопроводам осуществляется на основании Правил государственного регулирования тарифов или их предельных уровней на услуги субъектов естественных

³⁶⁴ Постановление Федеральной службы по тарифам от 16.10.2002 № 70-э/5 «Об утверждении «Методики определения тарифов на услуги по транспортировке нефтепродуктов по магистральным трубопроводам Российской Федерации»//Информационный бюллетень Федеральной энергетической комиссии РФ.2002.№ 23.

³⁶⁵ Приказ Федеральной службы по тарифам от 17.08.2005 № 380-э/2 «Об утверждении «Положения об определении тарифов на услуги по транспортировке нефти по магистральным трубопроводам»//Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти.2005. № 35.

монополий по транспортировке нефти и нефтепродуктов по магистральным трубопроводам, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2007 г. № 980 (далее — Правила).

Государственное регулирование тарифов или их предельных уровней на услуги субъектов естественных монополий по транспортировке нефти и нефтепродуктов по магистральным трубопроводам осуществляется путем установления тарифов или их предельных уровней.

В случае установления регулирующим органом предельных уровней тарифов субъект естественной монополии самостоятельно определяет тарифы в рамках их предельных уровней.

Установление (изменение, отмена) тарифов может производиться:

- 1) по инициативе регулирующего органа, в том числе на основании результатов мероприятия по государственному контролю (надзору);
- 2) на основании предложений (обращений) федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, общественных организаций потребителей, их ассоциаций и союзов, хозяйствующих субъектов, включая предложения (обращения) субъектов естественных монополий.

Перечень материалов необходимых для установления тарифов предусмотрен пунктом 6 Правил. Формы представления материалов, устанавливаются регулирующим органом в соответствии с требованиями к составлению бухгалтерской, статистической и иной отчетности

В случае непредставления субъектом естественной монополии, осуществляющим регулируемые виды деятельности, части материалов, является основанием для отказа в рассмотрении предложения об установлении (изменении, отмене) тарифов до представления всех материалов.

Решение об установлении (изменении, отмене) тарифов принимается регулирующим органом в срок, не превышающий

6 месяцев с даты получения им предложений об установлении (изменении, отмене) тарифов или их предельных уровней, и доводится до субъекта естественной монополии в недельный срок в письменной форме.

В соответствии с Распоряжением Правительства Российской Федерации от 14 марта 2014 года № 377-р³⁶⁶ было принято решение согласиться с предложением ФСТ России, Минэнерго России и Минэкономразвития России об изменении не ранее 1 января 2015 года тарифов на услуги ОАО «АК «Транснефть» по транспортировке нефти по магистральным трубопроводам, в соответствии с которыми определяется стоимость услуг, оказываемых организациям, не входящим в группу компаний ОАО «АК «Транснефть», с учетом реализации до 2020 года инвестиционного проекта по дополнительному расширению пропускной способности трубопроводной системы «Восточная Сибирь — Тихий океан» до 80 млн. тонн в год (за исключением случаев заключения соглашений (изменения их условий) между ОАО «АК «Транснефть» и пользователями его услуг, предусматривающих установление и (или) пересмотр тарифов на услуги ОАО «АК «Транснефть» по транспортировке нефти по магистральным трубопроводам в целях создания новых трубопроводов и (или) расширения пропускной способности действующих трубопроводов), а также об установлении указанных тарифов на: 2015-2017 годы исходя из их ежегодного прироста в среднем на 90 процентов ожидаемого уровня инфляции потребительских цен за соответствующий период; 2018-2020 годы исходя из их ежегодного прироста в среднем на 90-100 процентов ожидаемого уровня инфляции потребительских цен за соответствующий период.

Во исполнение Распоряжения Правительства Российской Федерации № 377-р от 14 марта 2014 г. Правление Федеральной службы по тарифам России приняло решение об индексации

³⁶⁶ Распоряжением Правительства Российской Федерации от 14 марта 2014 года № 377-р «О предложении ФСТ России, Минэнерго России и Минэкономразвития России об изменении не ранее 1 января 2015 года тарифов на услуги открытого акционерного общества «АК «Транснефть»//СЗ РФ.2014.№ 12. ст.1335.

ставок тарифов на услуги ОАО «АК «Транснефть» на транспортировку нефти по магистральным нефтепроводам³⁶⁷. Изменение ставок тарифов составит в среднем 6,75%. Индексация тарифов производится в следующем размере:

на 6,75% к уровню 2014 года следующих ставок тарифов:

- на услуги по перекачке;
- на услуги по выполнению заказа и диспетчеризации поставок нефти;
- на услуги по перевалке, наливу, сливу и сдаче нефти;
- на услуги ОАО «АК «Транснефть» по транспортировке нефти по маршрутам «Ярославль 1, 2, 3 — Приморск» (Балтийская трубопроводная система), «Клин — Усть-Луга», «Тайшет — Меет/Ангарская НХК», «Махачкала — ПК Шесхарис», «Граница Республики Азербайджан/Российская Федерация (Ширвановка) — ПК «Шесхарис».

При поставках нефти в восточном направлении с использованием трубопроводной системы ВСТО — на 7,5% к уровню 2014 г.

Кроме того, принято решение установить ставку сетевого тарифа на услуги ОАО «АК «Транснефть» по транспортировке нефти по магистральным трубопроводам по маршрутам от пунктов приема нефти АО «Транснефть — Сибирь» до портов ООО «Транснефть — порт Приморск» и ООО «Спецморнефтепорт Усть-Луга» в размере 1 697,40 руб. за 1 тонну без НДС, что позволит: определить одинаковые условия транспортировки нефти в порты ООО «Спецморнефтепорт Приморск» и ООО «Спецморнефтепорт Усть-Луга»; снимет зависимость стоимости транспортировки нефти от выбора конкретного маршрута транспортировки и будет стимулировать ОАО «АК «Транснефть» к оптимизации грузопотоков, а также снижению издержек; создаст для нефтяных компаний стимулы для равномерной загрузки системы трубопроводов. Однократный тарифный маневр в сочетании с ростом поставок нефти по трубопроводной системе Восточная

³⁶⁷ <http://www.fstrf.ru/press/news/1899>

Сибирь — Тихий океан позволит устранить перекрестное субсидирование восточных поставок нефти за счет западных.

Нас сегодняшний день тарифы на услуги ОАО «АК «Транснефть» и его аффилированных лиц по транспортировке нефтепродуктов по магистральным трубопроводам утверждены Приказом Федеральной службы по тарифам от 07.10.2014 № 223-э/1³⁶⁸.

Вопросы для самоконтроля:

1. В отношении каких услуг субъектов естественных монополий по транспортировке нефти и нефтепродуктов по магистральным трубопроводам установлено государственное регулирование тарифов или их предельных уровней ?

2. По чьей инициативе может производиться установление (изменение, отмена) тарифов или их предельных уровней на услуги субъектов естественных монополий по транспортировке нефти и нефтепродуктов по магистральным трубопроводам ?

3. Чем обусловлено принятие решения об индексации тарифов на услуги ОАО «АК «Транснефть» по транспортировке нефти по магистральным трубопроводам?

³⁶⁸ Приказ Федеральной службы по тарифам от 7 октября 2014 года № 223-э/1 «Об утверждении тарифов на услуги ОАО «АК «Транснефть» и его аффилированных лиц по транспортировке нефтепродуктов по магистральным трубопроводам»// Российская газета.2014.12 ноября.

Глава 3. Актуальные проблемы правового регулирования в сфере электроэнергетики

§1. Тенденции правового регулирования общественных отношений в сфере электроэнергетики

Основные положения о правовом регулировании общественных отношений в сфере электроэнергетики рассматриваются в учебнике «Энергетическое право. Общая часть. Особенная часть»,³⁶⁹ В разделе правовое регулирование общественных отношений в сфере электроэнергетики исследуются источники правового регулирования общественных отношений в сфере электроэнергетики, основные особенности правового режима электрической энергии и мощности как товара, как объекта биржевой торговли, как объекта внешнеэкономических сделок, правового режима объектов электроэнергетики, в том числе объектов электросетевого хозяйства, особенности правового положения субъектов частноправовых отношений в сфере электроэнергетики, государственного регулирования и саморегулирования.

Различные аспекты правового регулирования общественных отношений в сфере электроэнергетики являются предметом правовых исследований.³⁷⁰

³⁶⁹ См. подр. Энергетическое право. Общая часть. Особенная часть. Учебник под ред. д. ю. н. Романовой В. В. Москва, Издательство Юрист, 2014. С. 424-503.

³⁷⁰ См. подр.: Бондаренко А. Б. Актуальные проблемы правового регулирования в сфере электроэнергетики // Правовой энергетический форум. 2015. № 2. С. 18-23; Романова В. В. Правовой анализ положений Договора о Евразийском экономическом союзе о формировании общего электроэнергетического рынка Союза // Правовой энергетический форум. 2015. № 2. С. 31-36; Романова В. В., Филь С. С. Об особенностях правового положения некоммерческой организации Совет рынка и тенденциях изменения энергетического законодательства в сфере электроэнергетики. // Правовой энергетический форум. 2015. № 1. С. 37-41; Александрова Е. Р. Правовой анализ практики рассмотрения налоговых споров в сфере электроэнергетики по вопросам исчисления и уплаты налога на добавленную стоимость // Правовой энергетический форум. 2015. № 2. С. 41-44.

В данном параграфе рассматриваются тенденции развития и проблемные аспекты правового регулирования как частноправовых, так и публично-правовых отношений в сфере электроэнергетики.

Необходимо отметить, что энергетическое законодательство в сфере электроэнергетики продолжает динамично развиваться.

Остановимся прежде всего на изменениях, внесенных в Федеральный закон «Об электроэнергетике» 29.12.2014 года.

С 1 января 2015 года вступил в силу Федеральный закон от 29.12.2014 № 466-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об особенностях функционирования электроэнергетики в переходный период и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «Об электроэнергетике» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»³⁷¹.

Принятие данного закона обусловлено необходимостью обеспечения поэтапного (постепенного) снижения объема покупки электрической энергии по регулируемым договорам для субъектов оптового рынка — покупателей электрической энергии (мощности), функционирующих в отдельных частях ценовых зон оптового рынка, для которых Правительством Российской Федерации установлены особенности функционирования оптового и розничных рынков, и одновременно на стимулирование соответствующих субъектов электроэнергетики к своевременному исполнению обязательств по оплате электрической энергии и мощности, а также снижению уровня фактических потерь электрической энергии, возникающих в объектах электросетевого хозяйства на территории соответствующих регионов, а также на постепенное доведение

³⁷¹ Федеральный закон от 29.12.2014 № 466-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об особенностях функционирования электроэнергетики в переходный период и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «Об электроэнергетике» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»// Российская газета.2014.31 декабря

на указанных территориях регулируемых цен (тарифов) на электрическую энергию до экономически обоснованного уровня³⁷².

Так, изменения, внесенные в ст.23, ст.23_1 Федерального закона «Об электроэнергетике», касаются положений о государственном регулировании цен (тарифов) и предусматривают возможность установления надбавок в виде формулы или порядка их определения.

Особенности договорного регулирования в ценовых зонах оптового рынка предусмотрены в п.6-9, которыми дополнены ст.36 Федерального закона «Об электроэнергетике». Согласно положениям п.6 ст.36 Федерального закона «Об электроэнергетике» в ценовых зонах оптового рынка субъекты оптового рынка — производители электрической энергии (мощности), определенные федеральным органом исполнительной власти в области регулирования тарифов в соответствии с критериями, утвержденными Правительством Российской Федерации, обязаны заключать в установленном правилами оптового рынка порядке договоры поставки электрической энергии (мощности): (1) с гарантирующими поставщиками, энергоснабжающими организациями, энергосбытовыми организациями, к числу покупателей электрической энергии (мощности) которых относятся население и (или) приравненные к нему категории потребителей, для обеспечения электрической энергией (мощностью) населения и (или) приравненных к нему категорий потребителей; (2) до 1 января 2023 года с субъектами оптового рынка — покупателями электрической энергии (мощности), функционирующими в отдельных частях ценовых зон оптового рынка, для которых Правительством Российской Федерации установлены особенности функционирования оптового и розничных рынков, в целях обеспечения электрической энергией (мощностью) потребителей, не относящихся к населению и (или) приравненным к нему категориям потребителей, в отношении объема электрической энергии (мощности), определенного в соответствии с настоящей статьей и правилами оптового рынка.

³⁷² См. подр. Пояснительная записка к законопроекту № 653285-6//<http://asozd2.duma.gov.ru/main.nsf/%28SpravkaNew%29?OpenAgent&RN=653285-6&02>

Окончание срока действия указанных договоров не может быть позднее чем 31 декабря 2022 года.

Начало и окончание срока поставки электрической энергии (мощности) по указанным договорам должны приходиться на один календарный год.

В соответствии с п.7 ст.36 Федерального закона «Об электроэнергетике» предусматриваются требования, в соответствии с которыми Правительство Российской Федерации определяет условия указанных в п.6 договоров поставки электрической энергии (мощности).

В п.8 ст.36 Федерального закона «Об электроэнергетике» предусматриваются размеры долей покупки электрической энергии (мощности)³⁷³ субъектами оптового рынка — покупателями электрической энергии (мощности), функционирующими в отдельных частях ценовых зон оптового рынка, для которых Правительством Российской Федерации установлены особенности функционирования оптового и розничных рынков.

Предусмотренный объем покупки электрической энергии (мощности) установлен на период с 1.01.2015 по 1.07.2022 и последовательно уменьшается в определенных в п.8 периодах на 10 процентов.

Согласно изменениям, внесенным в ст.33 Федерального закона «Об электроэнергетике» в п.1 данной статьи исключено указание на то, что Совет рынка является саморегулируемой организацией, а п.4 ст.33 Федерального закона «Об электроэнергетике» предусматривает расширение исключительной компетенции

³⁷³ Доли покупки электрической энергии (мощности) определяются от указанного в сводном прогнозном балансе производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках Единой энергетической системы России на год, в котором осуществляются поставки электрической энергии (мощности), объема потребления электрической энергии каждым из таких покупателей электрической энергии (мощности), уменьшенного на объем потребления электрической энергии (мощности) населением и (или) приравненными к нему категориями потребителей, указанный в сводном прогнозном балансе производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках Единой энергетической системы России на год, в котором осуществляются поставки электрической энергии (мощности).

Наблюдательного совета Совета рынка за счет полномочия по избранию органа надзора за финансово-хозяйственной деятельностью совета рынка и назначение организации или индивидуально-го аудитора совета рынка.

Указание на статус Совета рынка как саморегулируемой организации был закреплен ранее в пункте 1 ст.33 Федерального закона от 26 марта 2003 года № 35-ФЗ «Об электроэнергетике»³⁷⁴. При этом в законе не было каких-либо отсылок к Федеральному закону от 01.02.2007 № 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях»³⁷⁵, согласно п.3 ст.3 которого саморегулируемой организацией признается некоммерческая организация при условии ее соответствия всем установленным Федеральным законом «О саморегулируемых организациях» требованиям³⁷⁶.

Следует также отметить, что на рассмотрении в Государственной Думе находится законопроект № 632833-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об электроэнергетике» (в части определения порядка оплаты технологического присоединения объектов электросетевого хозяйства к распределительным устройствам производителя электроэнергии)»³⁷⁷. Согласно пояснительной записке к законопроекту подготовка законопроекта обусловлена тем, что в настоящее время генерирующие компании, осуществляя технологическое присоединение к распределительным устройствам объекта генерации энергопринимающих устройств потребителей, одновременно не имеют возможности компенсировать в полном объеме понесенные затраты на осуществление технологического присоединения, что на практике приводит

³⁷⁴ Федеральный закон от 26 марта 2003 года № 35-ФЗ «Об электроэнергетике»// Российская газета.2003. 01 апреля; См. подр. Энергетическое право. Общая часть. Особенная часть. учебник под ред.В.В.Романовой// М.,Издательство «Юрист». 2014. с.231-235, с.490-494.

³⁷⁵ Федеральный закон от 01.02.2007 № 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях»//СЗ РФ.2007.№ 49. Ст.6076.

³⁷⁶ См.подр. Романова В.В., Филь С.С. Об особенностях правового положения некоммерческой организации Совет рынка и тенденциях изменения энергетического законодательства в сфере электроэнергетики.// Правовой энергетический форум.2015. № 1. С.37-41

³⁷⁷ <http://asozd2.duma.gov.ru/main.nsf/%28SpravkaNew%29?OpenAgent&RN=632833-6&02>

к отказу от реализации проектов по строительству (реконструкции, модернизации) распределительных устройств электростанций в целях присоединения энергопринимающих устройств потребителей³⁷⁸. Предлагаемые в законопроекте изменения направлены на установление возможности технологического присоединения потребителей к распределительным устройствам объектов генерации электрической энергии через сетевые организации с обязательством последних урегулировать отношения с владельцами распределительных устройств объектов генерации электрической энергии — по принципу «одного окна». Кроме того, законопроектом предусматривается предоставление регулирующим органам права учитывать в составе платы за технологическое присоединение к объектам электросетевого хозяйства (распределительным устройствам), входящим в состав объектов по производству электрической и тепловой энергии, расходы на строительство и (или) реконструкцию объектов электросетевого хозяйства.

Совершенствование законодательства в сфере электроэнергетики происходит с учетом необходимости правового разрешения имеющихся проблем в отрасли: проблемы с оплатой за электрическую энергию и мощность, сроки и порядок осуществления

³⁷⁸ В соответствии с п.2 статьи 23.2 Федерального закона размер платы за технологическое присоединение и (или) размер стандартизированных тарифных ставок определяются исходя из расходов на выполнение мероприятий, подлежащих осуществлению сетевой организацией в ходе технологического присоединения, включая строительство, реконструкцию объектов электросетевого хозяйства. При этом с 1 января 2011 г. не допускается включение в состав платы за технологическое присоединение инвестиционной составляющей на покрытие расходов, связанных с развитием существующей инфраструктуры, в том числе связей между объектами территориальных сетевых организаций и объектами единой национальной (общероссийской) электрической сети, за исключением расходов на строительство объектов электросетевого хозяйства — от существующих объектов электросетевого хозяйства до присоединяемых энергопринимающих устройств и (или) объектов электроэнергетики. Данные расходы учитываются при установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии. В пояснительной записке к законопроекту подчеркивается, что действующие нормы не учитывают ситуацию, при которой технологическое присоединение объектов заявителя осуществляется непосредственно к распределительным устройствам электростанции, которые не осуществляют деятельность по передаче электрической энергии и не имеют соответствующего тарифа.

технологического присоединения, реализация инвестиционных программ субъектами электроэнергетики и других.

Остановимся подробнее на указанных направлениях развития правового регулирования общественных отношений в сфере электроэнергетики.

В целях совершенствования правового регулирования общественных отношений, возникающих при осуществлении технологического присоединения с начала 2015 года принято несколько Постановлений Правительства Российской Федерации о внесении изменений в Постановление Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861³⁷⁹.

13.03.2015 принято Постановление Правительства Российской Федерации № 219 «О внесении изменений в Правила технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям».³⁸⁰ Данные изменения касаются распространения указанных Правил на случаи присоединения впервые вводимых в эксплуатацию, ранее присоединенных энергопринимающих устройств и объектов электроэнергетики, принадлежащих садоводческому, огородническому или дачному некоммерческому

³⁷⁹ Постановление Правительства РФ от 27.12.2004 № 861 «Об утверждении Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, Правил недискриминационного доступа к услугам по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике и оказания этих услуг, Правил недискриминационного доступа к услугам администратора торговой системы оптового рынка и оказания этих услуг и Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям»//СЗ РФ.2004.№ 52 (ч.II). ст.5525.

³⁸⁰ Постановление Правительства РФ от 13.03.2015 № 219 «О внесении изменений в Правила технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям»//СЗ РФ.2015.№ 12. Ст.1755.

объединению либо его членам, а также гражданам, ведущим садоводство, огородничество или дачное хозяйство в индивидуальном порядке на территории садоводческого, огороднического или дачного некоммерческого объединения, и иным лицам, расположенным на территории садоводческого, огороднического или дачного некоммерческого объединения, максимальная мощность которых изменяется.

В соответствии с внесенными дополнениями технологическое присоединение энергопринимающих устройств, принадлежащих членам садоводческого, огороднического или дачного некоммерческого объединения, осуществляется с использованием объектов инфраструктуры и другого имущества общего пользования этого садоводческого, огороднического или дачного некоммерческого объединения

13 апреля 2015 года принято Постановление Правительства Российской Федерации № 350 «О внесении изменений в Правила технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям».³⁸¹ Данные изменения касаются срока осуществления мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающих устройств лиц, в пользу которых предполагается перераспределить максимальную мощность, а также порядка осуществления опосредованного присоединения.

В соответствии с внесенными дополнениями срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающих устройств лиц, в пользу которых предполагается перераспределить максимальную мощность, не может превышать 30 дней в случае отсутствия необходимости

³⁸¹ Постановление Правительства РФ от 13.04.2015 № 350 «О внесении изменений в Правила технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям»// СЗ РФ.2015.№ 16.ст.2387.

строительства (реконструкции) объектов электросетевого хозяйства от существующих объектов электросетевого хозяйства сетевой организации до границ участка заявителя и (или) отсутствия необходимости выполнения работ по строительству (реконструкции) объектов электросетевого хозяйства, включенных (подлежащих включению) в инвестиционные программы сетевых организаций (в том числе смежных сетевых организаций), и (или) объектов по производству электрической энергии.

Опосредованное присоединение касается возможности использования технических условий владельца ранее присоединенных энергетических устройств. Согласно внесенным дополнениям владелец энергопринимающих устройств, ранее технологически присоединенных в надлежащем порядке к объектам электросетевого хозяйства сетевой организации (далее — владелец ранее присоединенных энергопринимающих устройств), по согласованию с сетевой организацией вправе присоединить к принадлежащим ему объектам электросетевого хозяйства энергопринимающие устройства иного лица при условии соблюдения выданных ранее технических условий (опосредованное присоединение). Опосредованное присоединение может быть осуществлено в случае, если присоединение объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих владельцу ранее присоединенных энергопринимающих устройств, к объектам электросетевого хозяйства сетевой организации было произведено до 1 января 2015 года. Указанными дополнениями также определен порядок согласования с сетевой организацией опосредованного присоединения.

11 июня 2015 года принято Постановление Правительства Российской Федерации № 588 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2004 года № 861»³⁸². Данным Постановлением понятийный аппарат Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче

³⁸² Постановление Правительства РФ от 11.06.2015 № 588 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2004 года № 861»//Официальный интернет-портал правовой информации www.pravo.gov.ru, 18.06.2015, № 0001201506180013

электрической энергии и оказания этих услуг дополнен определением понятия «энергопринимающие устройства потребителя», под которыми понимаются находящиеся у потребителя аппараты, агрегаты, механизмы, устройства и иное оборудование (или их комплекс), предназначенные для преобразования электрической энергии в другой вид энергии в целях использования (потребления) и имеющие между собой электрические связи. Указанным Постановлением также изменены и дополнены приложения к Правилам технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 07.07.2015 № 679³⁸³ внесены изменения в п.14_1 Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям. Изменения касаются категорий надежности энергопринимающих устройств заявителя.

Также 7 июля 2015 года Постановлением Правительства № 680³⁸⁴ внесены изменения в Правила недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг (данные Правила также утверждены Постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2004 года

³⁸³ Постановление Правительства РФ от 07.07.2015 № 679 «О внесении изменений в Правила технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям»// Официальный интернет-портал правовой информации www.pravo.gov.ru, 10.07.2015, № 0001201507100008

³⁸⁴ Постановление Правительства РФ от 07.07.2015 № 680 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам оплаты услуг по передаче электрической энергии отдельными категориями потребителей»// Официальный интернет-портал правовой информации www.pravo.gov.ru, 10.07.2015, № 0001201507100018

№ 861). Внесенные изменения касаются вопросов оплаты услуг по передаче электрической энергии отдельными категориями потребителей. Так, например, для потребителя услуг (потребителей услуг, входящих в одну группу лиц и (или) владеющих на праве собственности или ином законном основании энергопринимающими устройствами, которые используются ими в рамках единого технологического процесса), объем оказываемых услуг по передаче электрической энергии которому является преимущественным для территориальной сетевой организации, соответствующей установленным Правительством Российской Федерации критериям отнесения сетевых организаций к сетевым организациям, обслуживающим преимущественно одного потребителя (покупателя, действующего в интересах такого потребителя), стоимость услуги по передаче электрической энергии определяется и оплачивается исходя из объема (объемов) оказанных услуг по передаче электрической энергии, определяемого в соответствии с пунктом 15_1 данных Правил, цен (тарифов) на услуги по передаче электрической энергии для сетевой организации, обслуживающей преимущественно одного потребителя, и цен (тарифов) на услуги по передаче электрической энергии прочих сетевых организаций, объекты электросетевого хозяйства которых используются для передачи электрической энергии такому потребителю.

В целях совершенствование порядка утверждения инвестиционных программ субъектов электроэнергетики 16.02.2015 года принято Постановление Правительства Российской Федерации № 132 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам утверждения инвестиционных программ субъектов электроэнергетики и контроля за их реализацией».³⁸⁵ В соответствии с данным Постановлением внесены изменения в Постановление Правительства Российской

³⁸⁵ Постановление Правительства РФ от 16.02.2015 № 132 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам утверждения инвестиционных программ субъектов электроэнергетики и контроля за их реализацией»//СЗ РФ.2015.№ 8.ст.1175

Федерации от 21.01.2004 № 24 «Об утверждении стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии»³⁸⁶, в Постановление Правительства Российской Федерации от 17.10.2009 № 823 «О схемах и программах перспективного развития электроэнергетики»³⁸⁷, в Постановление Правительства Российской Федерации от 1.12.2009 № 977 «Об инвестиционных программах субъектов электроэнергетики»³⁸⁸.

Внесенные изменения касаются порядка раскрытия информации об инвестиционных программах, в том числе о проекте инвестиционной программы и обосновывающих ее документах, требований к паспорту инвестиционного проекта, периода реализации инвестиционной программы субъектов электроэнергетики и порядка ее утверждения, порядка внесения изменений в утвержденную инвестиционную программу, отчетах о реализации инвестиционной программы и об обосновывающих их материалах, порядка осуществления контроля за реализацией инвестиционных программ субъектов электроэнергетики.

Рассматривая тенденции государственного регулирования цен (тарифов) в сфере электроэнергетики, необходимо учитывать, что 13.02.2015 принято Постановление Правительства Российской Федерации № 120 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам совершенствования регулирования тарифов в сферах электроснабжения, теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения»³⁸⁹. Указанным Постановлением внесены изменения в Постановление Пра-

³⁸⁶ Постановление Правительства РФ от 21.01.2004 № 24 «Об утверждении стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии»//СЗ РФ.2004.№ 4.ст.282

³⁸⁷ Постановление Правительства РФ от 17.10.2009 № 823 «О схемах и программах перспективного развития электроэнергетики»//СЗ РФ.2009.№ 43.ст.5073

³⁸⁸ Постановление Правительства РФ от 01.12.2009 № 977 «Об инвестиционных программах субъектов электроэнергетики»//СЗ РФ.2009.№ 49 (ч.II).ст.5978

³⁸⁹ Постановление Правительства Российской Федерации от 13.02.2015 № 120 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам совершенствования регулирования тарифов в сферах электроснабжения, теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения»//СЗ РФ.2015.№ 8. Ст.1167.

ительства РФ от 29.12.2011 № 1178 «О ценообразовании в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике»³⁹⁰ в части касающейся государственного регулирования цен (тарифов) для регулируемой организации, созданной в результате реорганизации юридических лиц в форме слияния, преобразования или присоединения. Согласно п.7 Основ ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике при установлении регулируемых цен (тарифов) регулирующие органы принимают меры, направленные на исключение из расчетов экономически необоснованных расходов организаций, осуществляющих регулируемую деятельность. В результате внесенных изменений данный пункт дополнен положением, согласно при установлении в соответствии с настоящим пунктом цен (тарифов) для регулируемой организации, созданной в результате реорганизации юридических лиц в форме слияния, преобразования или присоединения, исключаются экономически необоснованные расходы реорганизованного юридического лица (юридических лиц). Согласно внесенным изменениям п.14 Правил государственного регулирования (пересмотра, применения) цен (тарифов) в электроэнергетике дополнен положением, в соответствии с которым для установления регулируемых цен (тарифов), регулируемых уровней цен (тарифов) в отношении производителя электрической энергии — поставщика оптового рынка, который приобрел в порядке правопреемства генерирующее оборудование и право продажи производимой на генерирующем оборудовании электрической энергии и мощности, ранее принадлежавшие производителю электрической энергии — субъекту оптового рынка, реорганизованному в форме слияния, присоединения или преобразования, используются заявление об установлении цен (тарифов) и информация, ранее представленные в соответствии с данным пунктом в Федеральную службу по тарифам³⁹¹ реорганизованным лицом (реорганизованными лицами).

³⁹⁰ Постановление Правительства РФ от 29.12.2011 № 1178 «О ценообразовании в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике»//СЗ РФ.2012. № 4.ст.504

³⁹¹ Необходимо учитывать, что в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 21.06.2015 № 373 «О некоторых вопросах государственного

Вопросы государственного регулирования цен (тарифов) в сфере электроэнергетики подробно рассматриваются в параграфе 2 данной главы.

Необходимо также обратить внимание на тенденции дальнейшего совершенствования правового режима энергетических объектов, правового положения субъектов электроэнергетики, правового регулирования общественных отношений на оптовом и розничных рынках электрической энергии³⁹².

Необходимо отметить, что тенденции развития нормативно-правового регулирования, общественных отношений в сфере электроэнергетики, в том числе в электросетевом комплексе, обусловлены тем, что к основным механизмам реализации Стратегии развития электросетевого комплекса Российской Федерации³⁹³ отнесено в том числе совершенствование нормативно-правовой базы в области регулирования электросетевого комплекса.

управления и контроля в сфере антимонопольного и тарифного регулирования» Федеральная служба по тарифам упразднена, ее функции переданы Федеральной антимонопольной службе.

³⁹² Постановление Правительства РФ от 11.05.2015 № 458 «Об утверждении изменений, которые вносятся в некоторые акты Правительства Российской Федерации в целях совершенствования порядка определения объемов покупки мощности на оптовом рынке для поставки населению и приравненным к нему категориям потребителей и объемов покупки мощности организацией по управлению единой национальной (общероссийской) электрической сетью»//СЗ РФ.2015.№ 20.ст.2924.; Постановление Правительства РФ от 28.05.2015 № 508 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам изменения зон деятельности гарантирующих поставщиков»//СЗ РФ.2015.№ 23.ст.3312; Постановление Правительства РФ от 28.02.2015 № 183 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам функционирования объектов генерации на оптовом и розничных рынках электрической энергии»//СЗ РФ.2015.№ 10.ст.1540; Постановление Правительства РФ от 17.02.2014 № 119 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации в целях совершенствования определения показателей надежности и качества услуг по передаче электрической энергии»//СЗ РФ.2014.№ 8.ст.815.

³⁹³ Распоряжение Правительства РФ от 03.04.2013 № 511-р «Об утверждении Стратегии развития электросетевого комплекса Российской Федерации и плана-графика издания нормативных правовых актов для ее реализации»//СЗ РФ.2013.№ 14. Ст.1738.

Согласно раздела VII данной Стратегии для ее реализации предусматривается разработка нормативных правовых актов, обеспечивающих: переход к регулированию цен (тарифов) на услуги по передаче электрической энергии на основе таких параметров, как надежность и качество обслуживания потребителей, эффективность операционной и инвестиционной деятельности сетевых организаций; совершенствование процедуры и повышение прозрачности формирования инвестиционных программ сетевых организаций; поэтапную консолидацию территориальных сетевых организаций, включая разработку критериев, технических требований к ним и стандартов качества оказываемых ими услуг; поэтапное привлечение частных инвесторов в распределительный электросетевой комплекс³⁹⁴.

Судебная практика разрешения споров, возникающих в сфере электроэнергетики достаточно обширна и касается взыскания задолженности за поставленную электрическую энергию, мощность, за оказанные услуги по передаче электрической энергии, осуществления технологического присоединения и др.³⁹⁵ Предметом оспаривания являются также и положения нормативных правовых актов в сфере электроэнергетики, в связи с чем хотелось бы обратить

³⁹⁴ О мероприятиях, реализованных на федеральном уровне и субъектами электросетевого комплекса см. подр.: Итоги работы Минэнерго России и основные результаты функционирования ТЭК в 2014 году// <http://minenergo.gov.ru/otkrytoe-ministerstvo/plan-minenergo-na-2013-2018/otchety-po-planu-deyatelnosti/>; См. также: Официальный сайт ОАО «Россети» — портал технологического присоединения в интернете// <http://портал-тп.рф/home;jsessionid=0XmIqZ7vREtKT84MhmINVQU6>; Официальный сайт ПАО «МОЭСК» — программа 3 шага за 2 визита// http://www.moesk.ru/press/company_news/item203753.php?sphrase_id=229173; см. специализированный портал ПАО МОЭСК utp.moesk.ru

³⁹⁵ См. подр.: Определение Верховного Суда Российской Федерации № 307-ЭС14-3887; Определение Верховного Суда Российской Федерации № 307-ЭС15-9508; Определение Верховного Суда Российской Федерации № 305-ЭС14-3530 от 17.12.2014; Определение Верховного Суда Российской Федерации № 305-ЭС14-240 от 17.12.2014; Определение Верховного Суда Российской Федерации № 305-ЭС14-3544; Определение Верховного Суда Российской Федерации 308-ЭС14-7782 от 14.04.2015; Решение Верховного Суда Российской Федерации по делу № АКПИ15-61 от 6.04.2015; Определение Верховного Суда Российской Федерации № 305-КГ15-1505 от 02.04.2015.

внимание на Определение Конституционного Суда Российской Федерации от 23.04.2015 № 807-О³⁹⁶.

В своей жалобе в Конституционный Суд Российской Федерации ОАО «Вологодская сбытовая компания» оспаривала конституционность п.1 ст.1102 ГК Российской Федерации, абзаца первого п. 28 Основных положений функционирования розничных рынков электрической энергии, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 4 мая 2012 года № 442 «О функционировании розничных рынков электрической энергии, полном и (или) частичном ограничении режима потребления электрической энергии», во взаимосвязи с п.5 ст.38 Федерального закона от 26 марта 2003 года № 35-ФЗ «Об электроэнергетике», а также п.52 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2004 года № 861³⁹⁷.

В Определении Конституционный Суд Российской Федерации указывает, что согласно п.1 ст. 1102 ГК Российской Федерации

³⁹⁶ См.: Определение Конституционного Суда Российской Федерации от 23.04.2015 № 807-О «Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы открытого акционерного общества «Вологодская сбытовая компания» на нарушение конституционных прав и свобод пунктом 1 статьи 1102 Гражданского кодекса Российской Федерации, абзацем первым пункта 28 Основных положений функционирования розничных рынков электрической энергии, пунктом 5 статьи 38 Федерального закона «Об электроэнергетике», а также пунктом 52 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг»// <http://doc.ksrf.ru/decision/KSRFDecision196034.pdf>

³⁹⁷ В обосновании заявления указывалось, что оспариваемые положения противоречат статьям 34 (часть 1), 35 (части 1 и 2), 46 (часть 1) и 55 (часть 3) Конституции Российской Федерации в той части, в которой они исключают возможность применения правил о неосновательном обогащении к случаям, когда имеется правовое основание приобретения имущества в виде правового акта, но при этом отсутствует экономическое основание, устанавливающее обязательство гарантирующего поставщика самостоятельно или через привлеченных третьих лиц оказывать услуги по передаче электрической энергии без обязательства потребителя оплачивать услуги гарантирующего поставщика по организации передачи электрической энергии и обязанность потребителей услуг оплачивать в составе тарифа за услуги по передаче электрической энергии нормативные потери, возникающие при передаче электрической энергии по сети сетевой организацией.

лицо, которое без установленных законом, иными правовыми актами или сделкой оснований приобрело или сберегло имущество (приобретатель) за счет другого лица (потерпевшего), обязано возвратить последнему неосновательно приобретенное или сбереженное имущество (неосновательное обогащение), за исключением случаев, предусмотренных ст.1109 данного Кодекса. Данная норма, обязывающая лицо, неосновательно получившее или сберегшее имущество за счет другого лица, возвратить последнему такое имущество и призванная обеспечить защиту имущественных прав участников гражданского оборота, сама по себе не может рассматриваться как нарушающая конституционные права и свободы заявителя. Абзац первый п.28 Основных положений функционирования розничных рынков электрической энергии устанавливает, что по договору энергоснабжения гарантирующий поставщик обязуется осуществлять продажу электрической энергии (мощности), а также самостоятельно или через привлеченных третьих лиц оказывать услуги по передаче электрической энергии и услуги, оказание которых является неотъемлемой частью процесса поставки электрической энергии потребителям, а потребитель (покупатель) обязуется оплачивать приобретаемую электрическую энергию (мощность) и оказанные услуги. В Определении Конституционного Суда Российской Федерации отмечается, что данное положение направленным на обеспечение баланса интересов сторон договора, заключаемого гарантирующим поставщиком с потребителем электрической энергии, и не нарушает конституционные права и свободы заявителя, перечисленные в жалобе.

В соответствии с п.52 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг потребители услуг, за исключением производителей электрической энергии, обязаны оплачивать в составе тарифа за услуги по передаче электрической энергии нормативные потери, возникающие при передаче электрической энергии по сети сетевой организацией, с которой соответствующими лицами заключен договор, за исключением потерь, включенных в цену

(тариф) электрической энергии, в целях избежания их двойного учета; потребители услуг, опосредованно присоединенные через энергетические установки производителей электрической энергии, оплачивают в составе тарифа за услуги по передаче электрической энергии нормативные потери только на объемы электрической энергии, не обеспеченные выработкой соответствующей электрической станцией; потребители услуг оплачивают потери электрической энергии сверх норматива в случае, если будет доказано, что потери возникли по вине этих потребителей услуг.

Конституционный суд Российской Федерации указал, что данные положения, направленные на надлежащее регулирование отношений по оплате услуг по передаче электрической энергии путем определения тарифов для потребителей с учетом специфики передачи электрической энергии, предусматривающей определенные потери электрической энергии в электрических сетях, не нарушают конституционные права заявителя.

Вопросы для самоконтроля:

1. На каких субъектов электроэнергетики распространяются требования по объему покупки электрической энергии (мощности) в период с 1.01.2015 по 1.07.2022 ?
2. В каком порядке осуществляется опосредованное присоединение энергопринимающих устройств ?
3. Какая информация об инвестиционных программах подлежит раскрытию субъектами электроэнергетики?
4. Какая информация содержится в паспорте инвестиционного проекта?

§ 2. Особенности государственного регулирования цен (тарифов) в сфере электроэнергетики

Общие положения о государственном регулировании цен (тарифов) в сфере электроэнергетики рассматриваются в Особенной части учебника по энергетическому праву.³⁹⁸

В настоящем параграфе рассматриваются особенности государственного регулирования цен (тарифов) в сфере электроэнергетики и тенденции государственного регулирования в этой сфере.

На сегодняшний день регулируемые цены (тарифы) в электроэнергетике указаны в ст. 23.1 Федерального закона «Об электроэнергетике»³⁹⁹, а также в разделе II Основ ценообразования и включает в себя следующие группы регулируемых цен (тарифов):

- цены (тарифы) на оптовом рынке (п.2 ст. 23.1);
- цены (тарифы) на розничных рынках (п.3 ст.23.1);
- цены (тарифы) на услуги, оказываемые на оптовом розничном рынках (п.4 ст.23.1).

Также в систему цен (тарифов) входит плата за технологическое присоединение к электрическим сетям и (или) стандартизированные тарифные ставки, определяющие ее величину.

Приведенный в ст.23.1 Федерального закона «Об электроэнергетике» перечень цен (тарифов) является исчерпывающим согласно п.5 ст.23.1 данного закона. Это означает, что новые виды цен (тарифов) должны вводиться только путем внесения дополнений в ст.23.1 Федерального закона «Об электроэнергетике». В то же время ряд цен (тарифов, надбавок к ценам) на оптовом рынке могут устанавливаться в соответствии абзацем 3 пункта 2 ст. 23.1 Федерального закона «Об электроэнергетике» на основании законодательства Российской Федерации в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

³⁹⁸ Энергетическое право. Общая часть. Особенная часть. учебник под ред. д.ю.н. В.В. Романовой. М. Издательство Юрист.2014. С. 484-490.

³⁹⁹ Федеральный закон от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике»// Российская газета.2003. 1 апреля.

Так, Постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2001 г. № 1178 «О ценообразовании в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике»⁴⁰⁰ и Постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2010 г. № 1172 «Об утверждении правил оптового рынка электрической энергии и мощности и о внесении изменений в некоторые акты Правительства РФ по вопросам организации функционирования оптового рынка электрической энергии и мощности»⁴⁰¹ предусмотрены дополнительные перечни цен (тарифов) и надбавок в электроэнергетике, подлежащих государственному регулированию. К таковым, в частности, относятся цены на электрическую энергию и мощность, производимые с использованием генерирующего объекта, поставляющего мощность в вынужденном режиме, цены на мощность для генерирующих объектов, в отношении которых были указаны наиболее высокие цены в ценовых заявках на конкурентный отбор мощности, денежные средства, необходимые для обеспечения безопасной эксплуатации атомных электростанций и финансирования инвестиционных программ субъектов электроэнергетики в части атомных станций и гидроэлектростанций.

Объем и пределы тарифного регулирования на розничных рынках электрической энергии (мощности) определены Федеральным законом «Об электроэнергетике» и Федеральным законом от 26.03.2006 г. № 36-ФЗ⁴⁰².

⁴⁰⁰ Постановление Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 г. № 1178 «О ценообразовании в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике»// СЗ РФ.2012.№ 4. ст.504.

⁴⁰¹ Постановление Правительства Российской Федерации от 27.12.2010 г. № 1172 «Об утверждении правил оптового рынка электрической энергии и мощности и о внесении изменений в некоторые акты Правительства РФ по вопросам организации функционирования оптового рынка электрической энергии и мощности»// СЗ РФ.2011.№14.ст.1916.

⁴⁰² Федеральный закон от 26 марта 2003 г. № 36-ФЗ «Об особенностях функционирования электроэнергетики в переходный период и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием федерального закона «Об электроэнергетике»//СЗ РФ.2003.№ 13.ст.1178.

Положениями вышеназванных законов определено, что с 1 января 2011 года:

на территориях, объединенных в ценовые зоны оптового рынка, осуществляется:

— продажа электрической энергии (мощности) населению и приравненным к нему категориям потребителей, — по регулируемым ценам (тарифам);

— продажа электрической энергии (мощность) потребителям, кроме населения, — по свободным (нерегулируемым) ценам⁴⁰³;

2) на территориях, не объединенных в ценовые зоны оптового рынка⁴⁰⁴, — государственное регулирование тарифов сохраняется в полном объеме.

На розничных рынках электрической энергии (в отличие от оптового рынка, где регулирование осуществляется только на федеральном уровне) предусмотрена 2-х уровневая система государственного регулирования цен (тарифов) на электрическую энергию: на федеральном и на региональном уровнях.

На федеральном уровне устанавливаются предельные (минимальные и (или) максимальные) уровни тарифов на:

— электрическую энергию (мощность), поставляемую населению и приравненным к нему категориям потребителей;

— электрическую энергию (мощность), поставляемую иным покупателям на розничных рынках (за исключением населения) на территориях, не объединенных в ценовые зоны оптового рынка.

⁴⁰³ Гарантирующие поставщики осуществляют торговлю электроэнергией (мощностью) по нерегулируемым ценам, в рамках предельных уровней нерегулируемых цен, рассчитанных в соответствии с Основными положениями функционирования розничных рынков, полном и (или) частичном ограничении режима потребления электрической энергии, утвержденными постановлением Правительства РФ от 04.05.2012 г. № 442, постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 г. № 1179 «Об определении и применении гарантирующими поставщиками нерегулируемых цен на электрическую энергию (мощность)».

⁴⁰⁴ К данным территориям относятся неценовые зоны, территории, не попадающие в ценовые и неценовые зоны, а также технологически изолированные энергосистемы.

Согласно Правилам государственного регулирования (пересмотра, применения) цен (тарифов) в электроэнергетике⁴⁰⁵, предельные уровни тарифов вводятся в действие с начала очередного года (с 1 января).

Предельные уровни цен (тарифов) устанавливаются с календарной разбивкой. При этом, их величина в первом полугодии очередного периода регулирования не должна превышать соответствующую величину второго полугодия предшествующего периода регулирования.

Таким образом, фактическое увеличение тарифов возможно лишь с 1 июля очередного года. С 1 января очередного периода регулирования тарифы (предельные уровни) могут быть только снижены по сравнению с предшествующим полугодием.

На региональном уровне органами исполнительной власти субъектов РФ устанавливаются фиксированные уровни тарифов на:

- электрическую энергию (мощность), поставляемую населению и приравненным ему категориям потребителей.

- электрическую энергию (мощность), поставляемую иным покупателям на розничных рынках (за исключением населения) на территориях, не объединенных в ценовые зоны оптового рынка.

- сбытовые надбавки гарантирующих поставщиков;

- услуги на розничном рынке электрической энергии.

Цены (тарифы) на электрическую энергию (мощность), предоставляемую покупателям на розничных рынках, в том числе населению и приравненным к нему категориям потребителей устанавливаются в рамках предельных уровней цен (тарифов), устанавливаемых на федеральном уровне.

В случае принятия органами исполнительной власти решения об утверждении цен (тарифов) на уровне выше установленно-го максимального или ниже минимального уровня, такое решение

⁴⁰⁵ Правила государственного регулирования (пересмотра, применения) цен (тарифов) в электроэнергетике утверждены постановлением Правительства РФ от 29.12.2011 г. № 1178.

подлежит согласованию с данным федеральным органом исполнительной власти.

Согласно статье 23 Федерального закона «Об электроэнергетике» государственное регулирование цен (тарифов) осуществляется в порядке, установленном основами ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике и правилами государственного регулирования (пересмотра, применения) цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденными Правительством Российской Федерации.

Перечень категорий потребителей, которые приравнены к населению и которым электрическая энергия (мощность) поставляется по регулируемым ценам (тарифам), утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 г. № 1178.

Основами ценообразования предусмотрена возможность раздельного государственного регулирования цен (тарифов) в отношении электрической энергии, поставляемой населению и приравненным к нему категориям потребителей, в пределах социальной нормы потребления электрической энергии (мощности)⁴⁰⁶ и сверх нее. При этом следует иметь в виду, что в настоящее время Правительством Российской Федерации установлен предельный срок перехода на расчета за электроэнергию с применением социальной нормы — 1 июля 2016 года⁴⁰⁷.

В соответствии с пунктом 71 Основ ценообразования региональные органы регулирования применяют понижающий коэффициент к тарифам на электрическую энергию (мощность) для населения:

⁴⁰⁶ Социальная норма — определенное количество (объем) электрической энергии (мощности), которое потребляется населением и приравненными к нему категориями потребителей, в пределах которого и сверх которого поставки электрической энергии (мощности) осуществляются по различным регулируемым ценам (тарифам) (ст. 3 ФЗ «Об электроэнергетике»).

⁴⁰⁷ Постановление Правительства РФ от 22.07.2013 г. № 614 «О порядке установления и применения социальной нормы потребления электрической энергии (мощности) и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам установления и применения социальной нормы потребления электрической энергии (мощности)»// СЗ РФ.2013.№ 31. ст.4216

— проживающего в городских населенных пунктах в домах, оборудованных в установленном порядке стационарными электроплитами для приготовления и (или) электроотопительными установками.

— проживающего в сельских населенных пунктах.

По решению соответствующего регионального органа регулирования к тарифам на электрическую энергию для указанных потребителей применяются понижающие коэффициенты от 0,7 до 1. Решение о конкретном размере коэффициента принимается органом регулирования субъекта РФ самостоятельно.

Аналогичный размер коэффициента применяется для исполнителей коммунальных услуг и иных приравненных категорий, приобретающих электрическую энергию для обеспечения электроснабжения населения.

Для иных приравненных к населению категорий потребителей решение о размере коэффициента принимается индивидуально.

Необходимо обратить внимание на положения о государственном регулировании сбытовых надбавок гарантирующих поставщиков.

В соответствии с Основами ценообразования сбытовые надбавки устанавливаются в соответствии с Методическими указаниями⁴⁰⁸ и дифференцируются по трем категориям потребителей:

— население;

— сетевые организации, приобретающие электрическую энергию (мощность) для целей компенсации потерь;

— прочие потребители.

Для прочих потребителей введена дифференциация сбытовой надбавки на подгруппы в зависимости от величины максимальной мощности принадлежащих им энергопринимающих устройств.

Для группы (подгрупп) «прочие потребители» и сетевых организаций сбытовые надбавки устанавливаются в виде формулы.

⁴⁰⁸ См. Приказ ФСТ России от 30.10.2012 №703-э «Об утверждении Методических указаний по расчету сбытовых надбавок гарантирующих поставщиков и размера доходности продаж гарантирующих поставщиков»// Российская газета. 2012.5 декабря.

Величина сбытовой надбавки устанавливается в зависимости от территориальных, зональных и иных параметров деятельности гарантирующих поставщиков.

Помимо цен (тарифов) на электроэнергию и мощность на оптовом рынке подлежат государственному регулированию цены (тарифы) на услуги, которые оказываются организациями, обеспечивающими функционирование технологической и коммерческой инфраструктуры оптового рынка электрической энергии (мощности), а также иными субъектами электроэнергетики.

Технологическую инфраструктуру рынка электроэнергии образуют субъекты естественных монополий. К числу организаций технологической инфраструктуры относятся организация по управлению единой национальной (общероссийской) энергетической сетью (ПАО «ФСК ЕЭС»), а также системный оператор (ОАО «СО ЕЭС»).

ПАО «ФСК ЕЭС» оказывает услуги по передаче электрической энергии, ОАО «СО ЕЭС» — услуги по оперативно-диспетчерскому управлению и в соответствии с Федеральным законом «О естественных монополиях», отнесены к категории услуг, оказываемых в условиях естественных монополий. Данное обстоятельство определяет особенности ценового регулирования услуг субъектов естественных монополий.

Государственное регулирование цен (тарифов) на услуги по передаче электрической энергии, оказываемые организацией по управлению единой национальной (общероссийской) электрической сетью, и прочими собственниками ЕНЭС различно.

Так, для ПАО «ФСК ЕЭС» оно осуществляется только в форме установления долгосрочных тарифов на основе долгосрочных параметров регулирования деятельности таких организаций.

Основами ценообразования в области регулирования цен (тарифов) в электроэнергетике предусмотрено 2 таких метода:

- метод доходности инвестированного капитала;
- метод долгосрочной индексации необходимой валовой выручки.

Вместе с тем, на практике тарифы для ПАО «ФСК ЕЭС» в настоящее время устанавливаются исключительно методом доходности инвестированного капитала.

Регулирование тарифов с применением указанного метода осуществляется в соответствии с утвержденными ФСТ России методическими указаниями.⁴⁰⁹

В отношении прочих собственников объектов ЕНЭС обязательность долгосрочного регулирования законодательно не закреплена. Цены (тарифы) для них рассчитываются в соответствии с другими методическими указаниями⁴¹⁰.

Нововведением в сфере регулирования цен (тарифов) на услуги по передаче электрической энергии по ЕНЭС является норма о необходимости установления ставки тарифа на услуги по передаче электрической энергии, используемой для целей определения расходов на оплату нормативных потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям единой национальной (общероссийской) электрической сети в виде формулы (введено Постановлением Правительства РФ от 11.05.2015 г. № 458 «Об утверждении изменений, которые вносятся в некоторые акты Правительства Российской Федерации в целях совершенствования порядка определения объемов покупки мощности на оптовом рынке для поставки населению и приравненным к нему категориям потребителей и объемов покупки мощности организацией по управлению единой национальной (общероссийской) электрической сетью»⁴¹¹.

⁴⁰⁹ Приказом ФСТ России от 30.03.2012 г. № 228-э «Об утверждении Методических указаний по регулированию тарифов с применением метода доходности инвестированного капитала»//Российская газета.2012.13 апреля.

⁴¹⁰ Приказ ФСТ России от 21.03.2006 г. № 56-э «Об утверждении Методических указаний по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии по единой национальной (общероссийской) электрической сети»//Российская газета.2006.21 апреля.

⁴¹¹ Постановление Правительства РФ от 11.05.2015 г. № 458 «Об утверждении изменений, которые вносятся в некоторые акты Правительства Российской Федерации в целях совершенствования порядка определения объемов покупки мощности на оптовом рынке для поставки населению и приравненным к нему категориям потребителей и объемов покупки мощности организацией по управлению единой национальной (общероссийской) электрической

Цены (тарифы) на услуги услуги по оперативно-диспетчерскому управлению — для Системного оператора (ОАО «СО ЕЭС») включают:

— цены (тарифы) на услуги по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике в части управления технологическими режимами работы объектов электроэнергетики и энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии и обеспечения функционирования технологической инфраструктуры оптового и розничных рынков электрической энергии (мощности);

— цены (тарифы) на услуги по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике в части обеспечения надежности функционирования электроэнергетики путем организации отбора исполнителей и оплаты услуг по обеспечению системной надежности, услуг по обеспечению вывода Единой энергетической системы России из аварийных ситуаций и услуг по формированию технологического резерва мощностей.

В отношении услуги по ОДУ в части обеспечения надежности ФСТ России устанавливает предельный максимальный уровень цен (тарифов), а ОАО «СО ЕЭС» самостоятельно в рамках данного предельного уровня определяет конкретный уровень цены (тарифа).

Основная часть всех расходов системного оператора (94%) относится на услугу по ОДУ в части управления технологическими режимами. Вторая услуга (услуга по ОДУ в части обеспечения надежности) появилась сравнительно недавно: первый раз цены (тарифы) на данную услугу были установлены на 2010 г. и это было обусловлено запуском рынка системных услуг.

Кроме естественно-монопольной услуги по оперативно-диспетчерскому управлению ОАО «СО ЕЭС» оказывает услуги по организации отбора исполнителей и оплаты услуг по обеспечению системной надежности, услуги по обеспечению вывода Единой

сеть»// Официальный интернет-портал правовой информации www.pravo.gov.ru, 15.05.2015, № 0001201505150024, СЗ РФ.2015.№ 20. ст.2924.

энергетической системы России из аварийных ситуаций и услуги по формированию технологического резерва мощностей.⁴¹²

В Высшем Арбитражном Суде Российской Федерации оспаривались абз. 2 и 3 пп. «а» п. 4 Правил определения стоимости и оплаты услуг по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 09.11.2009 г. № 910 (далее — Правила определения стоимости ОДУ) как не соответствующие Гражданскому кодексу Российской Федерации, Федеральному закону от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике», Федеральному закону от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции». ОАО «Монди Сыктывкар ЛПК», ООО «Ново-Рязанская ТЭЦ», ООО «Сыктывкарский фанерный завод» обратились в Высший Арбитражный Суд Российской Федерации с заявлениями о признании недействующими абз. 2 и 3 пп. «а» п. 4 Правил определения стоимости и оплаты услуг по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 09.11.2009 г. № 910 (далее — Правила определения стоимости ОДУ) как не соответствующих Гражданскому кодексу Российской Федерации, Федеральному закону от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике», Федеральному закону от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».⁴¹³

По мнению заявителей, установленные Правительством Российской Федерации правила определения стоимости и оплаты

⁴¹² Приказ ФСТ России от 09.12.2014 г. № 295-э/1 «Об утверждении тарифов на услуги по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике в части управления технологическими режимами работы объектов электроэнергетики и энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, обеспечения функционирования технологической инфраструктуры оптового и розничных рынков и предельного максимального уровня цен (тарифов) на услуги по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике в части организации отбора исполнителей и оплаты услуг по обеспечению системной надежности, услуг по обеспечению вывода Единой энергетической системы России из аварийных ситуаций, услуг по формированию технологического резерва мощностей, оказываемые ОАО «СО ЕЭС»// Российская газета. 2014. 26 декабря.

⁴¹³ См. Решение Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 12.02.2014 г. по делу № ВАС-14127/13//URL: <http://kad.arbitr.ru/Card/235dc687-aea8-4834-add2-df1576f2b097>

услуг оперативно-диспетчерского управления в электроэнергетике, в частности, оспариваемые положения Правил определения стоимости ОДУ не соответствуют общим принципам справедливости, адекватности, пропорциональности и соразмерности государственного вмешательства в электроэнергетике.

Решением Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 12.02.2014 г. по делу № ВАС-14127/13 в удовлетворении требований заявителей было отказано в полном объеме по следующим основаниям.

Спорные положения Правил определения стоимости ОДУ регулируют порядок определения объема и стоимости услуг по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике, оказываемых системным оператором и субъектами оперативно-диспетчерского управления в технологически изолированных территориальных электроэнергетических системах субъектам электроэнергетики и потребителям электрической энергии, соответствующим критериям отнесения субъектов электроэнергетики и потребителей электрической энергии к кругу лиц, подлежащих обязательному обслуживанию при оказании услуг по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике.

Оперативно-диспетчерское управление осуществляется в отношении тех объектов и устройств, которые влияют на электроэнергетический режим работы энергосистемы в целом; постоянным критерием, поддающимся измерению и характеризующим состояние энергосистемы, является электрическая мощность энергооборудования; иных критериев в законодательстве не названо; доля участия субъекта электроэнергетики в общих затратах на управление энергосистемой определяется степенью его влияния на энергосистему, зависящей от потенциальных возможностей оборудования (установленной генерирующей мощности).

Кроме того, суд отметил, что в силу объективных причин, связанных с непрофильной деятельностью в сфере энергоснабжения и отсутствием возможности изменять нагрузку по диспетчерским командам, производители электроэнергии для собственных нужд в меньшей степени подвержены управлению, чем генерирующие

компании, вследствие чего суд обоснованно посчитал, что разделение производителей электроэнергии на группы с особым порядком оплаты услуг для каждой из них не привело к дискриминации.

Суд признал несостоятельным довод заявителей о том, что объемом услуги по управлению должен определяться объем электроэнергии, выданным генерирующим объектом в электросеть в тот или иной промежуток времени, как противоречащий определенным законом целям и задачам оперативно-диспетчерского управления.

Указанное судебное решение вступило в законную силу.

Необходимо также обратить внимание на особенности государственного регулирования тарифов на услуги по передаче электрической энергии. На федеральном уровне устанавливаются предельные (минимальный и (или) максимальный) уровни тарифов на услуги по передаче электрической энергии по субъектам Российской Федерации.

На региональном уровне устанавливаются фиксированные тарифы на услуги по передаче электрической энергии по распределительным сетям⁴¹⁴.

Федеральный закон от 04.11.2007 г. № 250-ФЗ ввел возможность осуществления государственного регулирования тарифов в электроэнергетике на основе долгосрочных параметров регулирования деятельности соответствующих организаций на срок не менее чем пять лет (на срок не менее чем три года при установлении впервые указанных цен (тарифов), их предельных уровней)⁴¹⁵.

⁴¹⁴ С 2008 года регулирование указанных тарифов осуществляется котловым методом. Согласно пункту 42 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденных постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 г. № 861, при установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии ставки тарифов определяются с учетом необходимости равенства тарифов на услуги по передаче электрической энергии для всех потребителей услуг, расположенных на территории соответствующего субъекта Российской Федерации и принадлежащих к одной группе (категории) из числа тех, по которым законодательством РФ предусмотрена дифференциация тарифов на электрическую энергию (мощность). Котлодержателем, как правило, являются распределительные сетевые компании.

⁴¹⁵ Федеральный закон от 04.11.2007 г. № 250-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в

В последующем также и Федеральным законом от 23.11.2009 г. № 261-ФЗ установлена обязательность перехода к регулированию тарифов в том числе на услуги по передаче электроэнергии с применением долгосрочных методов⁴¹⁶.

В Основах ценообразования предусмотрены два долгосрочных метода: метод доходности инвестированного капитала, метод долгосрочной индексации необходимой валовой выручки.

Долгосрочные методы регулирования не применяются в отношении сетевых организаций:

- регулирование тарифов которых осуществляется впервые;
- функционирующих в технологически — изолированных энергосистемах.

Выбор метода регулирования в отношении каждой регулируемой организации осуществляется регулирующим органом самостоятельно.

Ключевым изменением в сфере регулирования тарифов на услуги по передаче электрической энергии по сетям территориальных сетевых организаций является ограничение круга лиц, оказывающих соответствующие услуги, а, следовательно, в отношении которых может быть установлен тариф.

Постановлением Правительства РФ от 28.02.2015 г. № 184 «Об отнесении владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям» установлены критерии, факт соответствия которым определяет возможность отнесения того или иного лица к территориальной сетевой организации⁴¹⁷. Указанное напрямую следует из определения территориальной сетевой организации, предусмотренного Федеральным законом «Об электроэнергетике». Лицо, не соответствующее утвержденным Правительством

связи с осуществлением мер по реформированию Единой энергетической системы России»// СЗ РФ.2007.№ 45.ст.5427.

⁴¹⁶ Федеральный закон от 23.11.2009 № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»//СЗ РФ.2009.№ 48.ст.5711.

⁴¹⁷ Постановление Правительства РФ от 28.02.2015 г. № 184 «Об отнесении владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям»// СЗ РФ.2015.№ 10.ст.1541.

РФ критериям, не является территориальной сетевой организацией, в отношении такого лица не подлежит установлению соответствующий тариф. При этом указанные лица обязаны не препятствовать перетоку электрической энергии через принадлежащие им объекты электросетевого хозяйства, за что не вправе взимать плату.

Плата за технологическое присоединение к электрическим сетям территориальных сетевых организаций и (или) стандартизированные тарифные ставки, определяющие ее величину устанавливается органом исполнительной власти субъекта РФ в области регулирования тарифов в соответствии с Методическими указаниями, утверждаемыми ФСТ России⁴¹⁸.

Правительством РФ для присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощностью, не превышающей 15 кВт включительно установлено исключение. Плата за такое подключение устанавливается в размере не более 550 рублей при присоединении заявителя по третьей категории надежности (по одному источнику электроснабжения)⁴¹⁹

Также установлены особенности расчета платы за технологическое присоединение энергопринимающих устройств мощностью до 150 кВт. Для соответствующих потребителей с 1 октября 2015 года плата за технологическое присоединение должна учитывать не более половины расходов на строительство объектов сети от точки подключения до существующей сетевой инфраструктуры. С 1 октября 2017 года соответствующие расходы на строительство объектов сетевого хозяйства вообще не учитываются в плате для указанных выше потребителей.⁴²⁰

⁴¹⁸ Приказ ФСТ России от 11.09.2012 № 209-э/1 «Об утверждении Методических указаний по определению размера платы за технологическое присоединение к электрическим сетям»// Российская газета.2012.30 ноября.

⁴¹⁹ Расстояние от границ участка заявителя до объектов электросетевого хозяйства необходимого заявителю класса напряжения сетевой организации, в которую подана заявка, составляет не более 300 метров в городах и поселках городского типа и не более 500 метров (см. п.87 Основ ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденных постановлением Правительства РФ от 29.12.2011 № 1178).

⁴²⁰ Постановление Правительства РФ от 29.10.2014 г. № 1116 «О внесении изменений в Основы ценообразования в области регулирования цен (тарифов) в электроэнергетике»// СЗ РФ.2014.№ 44.ст.6078

Вопросы для самоконтроля:

1. В чем заключаются особенности тарифного регулирования на розничных рынках электрической энергии (мощности)?
2. Каковы особенности государственного регулирования тарифов на услуги по передаче электрической энергии ?
3. Каков порядок определения стоимости и оплаты услуг по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике?
4. Каковы особенности расчета платы за технологическое присоединение энергопринимающих устройств к электрическим сетям?

Глава 4. Актуальные проблемы правового регулирования в сфере теплоснабжения

§1. Тенденции правового регулирования общественных отношений в сфере теплоснабжения

Основные положения правового регулирования общественных отношений в сфере теплоснабжения подробно рассматриваются в учебнике «Энергетическое право. Общая часть. Особенная часть». ⁴²¹ В соответствующем разделе учебника рассматриваются источники правового регулирования общественных отношений в сфере теплоснабжения, особенности правового режима тепловой энергии, особенности правового режима энергетических объектов в сфере теплоснабжения, особенности правового положения субъектов частноправовых отношений в сфере теплоснабжения, особенности договорного регулирования в сфере теплоснабжения, государственного регулирования и саморегулирования.

Нельзя не отметить и заметный интерес к вопросам правового регулирования в сфере теплоснабжения в правовой литературе. ⁴²²

В настоящем параграфе рассматриваются тенденции правового регулирования частноправовых и публично-правовых отношений в сфере теплоснабжения.

⁴²¹ См. подр.: Энергетическое право. Общая часть. Особенная часть, учебник под ред. д.ю.н. В.В. Романовой. Москва. Издательство Юрист. 2014. С.504-561.

⁴²² См. подр.: Матияшук С.В. Правовое регулирование отношений по передаче тепловой энергии: необходимые изменения в законодательстве и судебной практике. Правовой энергетический форум.2015 № 1. С.23-26; Устинов А.А., Александрова Е.Р. Правовые основы осуществления государственного контроля (надзора) в сфере теплоснабжения. Правовой энергетический форум.2015 № 1. С.27-32; Бондаренко А.Б., Храпков А.А. Внедрение целевой модели рынка тепловой энергии. Тезисы доклады на секции энергетического права в рамках VII Международной научно-практической конференции «Кутафинские чтения» 27-28 декабря 2014 года. Правовой энергетический форум.2015 № 1. С.33-36; Романова В.В., Ефимова А.А. О развитии энергетического законодательства в сфере теплоснабжения. Материалы Московского юридического форума. VI Международная научно-практическая конференция «Гармонизация российской правовой системы в условиях международной интеграции». Ч.П. М. Издательский центр Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА). 2014. С.278-285.

Стержневым нормативным правовым актом, регулирующих общественные отношения в сфере теплоснабжения является Федеральный закон «О теплоснабжении»⁴²³.

Федеральный закон «О теплоснабжении» был принят в 2010 году. Данный Федеральный закон устанавливает правовые основы экономических отношений, возникающих в связи с производством, передачей, потреблением тепловой энергии, тепловой мощности, теплоносителя с использованием систем теплоснабжения, созданием, функционированием и развитием таких систем, а также определяет полномочия органов государственной власти, органов местного самоуправления поселений, городских округов по регулированию и контролю в сфере теплоснабжения, права и обязанности потребителей тепловой энергии, теплоснабжающих организаций, теплосетевых организаций.

Федеральный закон от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» закрепляет достаточно подробный понятийный аппарат, содержит положения, предусматривающие общие принципы организации отношений и основы государственной политики в сфере теплоснабжения, полномочия органов государственной власти, органов местного самоуправления поселений, городских округов в сфере теплоснабжения, принципы регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения и полномочия органов исполнительной власти, органов местного самоуправления поселений, городских округов в области регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, общие положения об отношениях теплоснабжающих организаций, теплосетевых организаций и потребителей тепловой энергии, положения подключения (технологическом присоединении) теплопотребляющих установок и тепловых сетей потребителей тепловой энергии, в том числе застройщиков, к системе теплоснабжения, о договоре теплоснабжения, договоре оказания услуг по передаче тепловой энергии, теплоносителя, положения об организации коммерческого учета тепловой энергии, теплоносителя, об обеспечении надежности теплоснабжения, об орга-

⁴²³ Федеральный закон от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» // СЗ РФ. 2010. № 31. ст. 4159.

низации развития систем теплоснабжения поселений, городских округов

о саморегулируемых организациях в сфере теплоснабжения, об особенностях передачи прав владения и (или) пользования объектами теплоснабжения, находящимися в государственной или муниципальной собственности, расторжения договоров аренды объектов теплоснабжения, находящихся в государственной или муниципальной собственности, и ответственность сторон.

Во исполнении указанного Федерального закона принято значительное количество подзаконных нормативных правовых актов, среди которых прежде всего следует отметить Постановления Правительства Российской Федерации, в том числе: Постановление Правительства РФ от 08.08.2012 № 808 «Об организации теплоснабжения в Российской Федерации и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»; Постановление Правительства РФ от 16.04.2012 № 307 «О порядке подключения к системам теплоснабжения и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»; Постановление Правительства РФ от 06.09.2012 № 889 «О выводе в ремонт и из эксплуатации источников тепловой энергии и тепловых сетей»; Постановление Правительства РФ от 22.02.2012 № 154 «О требованиях к схемам теплоснабжения, порядку их разработки и утверждения»; Постановление Правительства РФ от 18.11.2013 № 1034 «О коммерческом учете тепловой энергии, теплоносителя»; Постановление Правительства РФ от 05.05.2014 № 410 «О порядке согласования и утверждения инвестиционных программ организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения, а также требований к составу и содержанию таких программ (за исключением таких программ, утверждаемых в соответствии с законодательством Российской Федерации об электроэнергетике)»; Постановление Правительства РФ от 22.10.2012 № 1075 «О ценообразовании в сфере теплоснабжения».⁴²⁴

⁴²⁴ Постановление Правительства РФ от 08.08.2012 № 808 «Об организации теплоснабжения в Российской Федерации и о внесении изменений в

Нельзя не отметить, что с момента принятия Федерального закона «О теплоснабжении» в него было внесено уже 13 изменений. Вносились изменения и в соответствующие подзаконные акты.

Хотелось бы обратить внимание и на судебную практику. Основные разногласия связаны с взысканием задолженности за поставленную тепловую энергию⁴²⁵, услуги по передаче тепловой энергии⁴²⁶, технологическое присоединение к системам теплоснабжения⁴²⁷, установлением тарифов на тепловую энергию⁴²⁸.

некоторые акты Правительства Российской Федерации»//СЗ РФ.2012.№ 34. ст.4734; Постановление Правительства РФ от 16.04.2012 № 307 «О порядке подключения к системам теплоснабжения и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»//СЗ РФ.2012.№ 17. ст.1981; Постановление Правительства РФ от 06.09.2012 № 889 «О выводе в ремонт и из эксплуатации источников тепловой энергии и тепловых сетей»//СЗ РФ.2012.№ 37.ст.5009; Постановление Правительства РФ от 22.02.2012 № 154 «О требованиях к схемам теплоснабжения, порядку их разработки и утверждения»//СЗ РФ.2012.№ 10.ст.1242; Постановление Правительства РФ от 18.11.2013 № 1034 «О коммерческом учете тепловой энергии, теплоносителя»//СЗ РФ.2013.№ 47. Ст.6114; Постановление Правительства РФ от 05.05.2014 № 410 «О порядке согласования и утверждения инвестиционных программ организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения, а также требований к составу и содержанию таких программ (за исключением таких программ, утверждаемых в соответствии с законодательством Российской Федерации об электроэнергетике)»//СЗ РФ.2014.№ 19.ст.2444; Постановление Правительства РФ от 22.10.2012 № 1075 «О ценообразовании в сфере теплоснабжения»//СЗ РФ.2012.№ 44.ст.6022.

⁴²⁵ См.напр.: судебные акты по делу А46-77921/2014; Определение Верховного Суда Российской Федерации от 22.07.2015 № 304-ЭС15-7565 http://www.vsrfr.ru/stor_pdf_ec.php?id=1354480; судебные акты по делу А60-27894/2013; Определение Верховного Суда Российской Федерации от 31.10.2014 № 309-ЭС14-3824/ http://www.vsrfr.ru/stor_pdf_ec.php?id=624204

⁴²⁶ См.напр.: судебные акты по делу А72-1239/2014; Определение Верховного Суда Российской Федерации от 09.07.2015 № 306-ЭС15-8504/ http://www.vsrfr.ru/stor_pdf_ec.php?id=1354480; судебные акты по делу А78-10316/2013; Определение Верховного Суда Российской Федерации от 16.12.2014 № 302-ЭС14-5105

⁴²⁷ См.напр.: судебные акты по делу А08-8904/2012 ; Определение Верховного Суда Российской Федерации от 02.10.2014 № 310-ЭС14-2801/ http://www.vsrfr.ru/stor_pdf_ec.php?id=626642

⁴²⁸ См.напр.: Определение Верховного Суда Российской Федерации от 03.12.2014 по делу № 80-АПГ14-9/ http://www.vsrfr.ru/stor_pdf.php?id=750504; Определение Верховного Суда Российской Федерации от 28.01.2015 по делу № 49-АПГ14-24 http://www.vsrfr.ru/stor_pdf.php?id=1235600; Определение Верховного Суда Российской Федерации от 03.12.2014 по делу № А32-АПГ14-17.

Несмотря на активную нормотворческую деятельность в сфере теплоснабжения, в том числе по вопросам ценообразования, проблемы правового регулирования в сфере энергетики по-прежнему заслуживают особого внимания, что обусловлено необходимостью дальнейшего эффективного развития данной отрасли энергетики.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 2 октября 2014 года № 1949-р⁴²⁹ в 2014 году был утвержден План мероприятий «дорожная карта» «Внедрение целевой модели рынка тепловой энергии», который направлен на принципиальное изменение подхода к системе отношений и модели ценообразования в сфере теплоснабжения, создающее экономические стимулы для эффективного функционирования и развития централизованных систем теплоснабжения.

Целями данного Плана являются в том числе повышение уровня удовлетворения потребителей тепловой энергии качеством и стоимостью товаров и услуг в сфере теплоснабжения, в том числе через совершенствование ценообразования и усиление ответственности теплоснабжающих организаций за обеспечение надежного и качественного теплоснабжения потребителей со свтречным повышением ответственности потребителей тепловой энергии за выполнение договорных обязательств, повышение инвестиционной привлекательности сферы теплоснабжения, обеспечение эффективного стратегического развития и технического управления системами теплоснабжения, стимулирование развития эффективных источников тепловой энергии и тепловых сетей, повышение клиентоориентированности единых теплоснабжающих организаций, стимулирование энергосбережения и повышения энергетической эффективности в сфере теплоснабжения.

В соответствии с Распоряжением Правительства РФ от 02.10.2014 № 1949-р «Об утверждении плана мероприятий («дорожной карты») «Внедрение целевой модели рынка тепловой энергии» План мероприятий включает несколько разделов, состоящих

⁴²⁹ Распоряжение Правительства РФ от 02.10.2014 № 1949-р «Об утверждении плана мероприятий («дорожной карты») «Внедрение целевой модели рынка тепловой энергии»// СЗ РФ.2014. № 41. ст.5567.

из наименования мероприятия, вида нормативного правового акта, в котором должны быть закреплены разрабатываемые изменения, срока внесения проекта соответствующего нормативного правового акта в Правительство Российской Федерации, ответственные исполнители (уполномоченные государственные органы), ожидаемый результат.

Среди мероприятий Плана следует обратить внимание в том числе на такие как: установление возможности определять по соглашению сторон, за исключением населения, цены на тепловую энергию (мощность), производимую и (или) поставляемую с использованием теплоносителя в виде пара и на теплоноситель в виде пара; переход на систему свободного ценообразования в сфере теплоснабжения, в том числе: либерализация цен для конечных потребителей тепловой энергии из общей тепловой сети в рамках цены «альтернативной котельной», отмена ценового регулирования услуг субъектов естественных монополий (теплосетевых организаций) с определением стоимости указанных услуг по соглашению сторон, а при его недостижении — исходя из нормативов расходов на строительство, содержание и эксплуатацию тепловых сетей в системах централизованного теплоснабжения (референтные расценки); установление возможности определения единой теплоснабжающей организации по утверждению схем теплоснабжения; определение единых теплоснабжающих организаций во всех муниципальных образованиях; расширение функций и полномочий единой теплоснабжающей организации, в том числе управление загрузкой тепловых мощностей на основе принципа минимизации расходов на производство тепловой энергии в зоне деятельности единой теплоснабжающей организации; формирование механизмов урегулирования споров при разработке и утверждении (актуализации) схемы теплоснабжения, механизмов принятия и исполнения встречных обязательств и ответственности исполнительных органов государственной власти и органов местного самоуправления за невыполнение принятых на себя в схеме теплоснабжения обязательств по развитию системы теплоснабжения; регламентация и унификация договорных отношений в системе

теплоснабжения между единой теплоснабжающей организацией и потребителями тепловой энергии, между единой теплоснабжающей организацией и теплоснабжающими, а также теплосетевыми организациями на закупку товаров, работ, услуг, необходимых для теплоснабжения (поставки горячей воды) потребителей.

В соответствии с утвержденным Планом в 2014 году был разработан проект Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О теплоснабжении» и иные федеральные законы по вопросам совершенствования системы отношений в сфере теплоснабжения»⁴³⁰.

Согласно пояснительной записке к законопроекту проект указанного Федерального закона определяет основные принципы целевой модели рынка тепловой энергии, задачей которой является создание условий для возникновения сбалансированной системы отношений между всеми участниками процесса теплоснабжения, основанной на экономических стимулах к повышению эффективности, надежности и качеству ее функционирования.

Указанный законопроект предполагает внесение изменений в следующие федеральные законы: Федеральный закон от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении», Федеральный закон от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике», Федеральный закон от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях», Жилищный кодекс Российской Федерации; Федеральный закон от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях», Федеральный закон от 23.11.2009 № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергоэффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях.

Правовой анализ положений законопроекта показывает, что изменения касаются особенностей правового режима тепловой энергии, энергетических объектов теплоснабжения, правового

⁴³⁰ <http://minenergo.gov.ru/otkrytoe-ministerstvo/obshchestvennoe-obsuzhdenie-proektov-npa/>

положения единой теплоснабжающей организации, договорного регулирования, государственного регулирования и отражает мероприятия, предусмотренные Планом «дорожной картой» «Внедрения целевой модели рынка тепловой энергии».

В утвержденном Распоряжением Правительства Российской Федерации от 2.10.2014 № 1949-р Плате закреплено, что в результате выполнения «дорожной карты» будет сформирована институциональная среда, предусматривающая: либерализацию отношений в сфере теплоснабжения, основанную на принципах конкуренции с альтернативными способами теплоснабжения потребителей тепловой энергии; переход от прямого ценового регулирования к регулированию правил организации отношений в сфере теплоснабжения и государственному контролю за деятельностью теплоснабжающих и теплосетевых организаций; снижение административного регуляторного давления на бизнес с повышением ответственности бизнеса перед потребителями тепловой энергии.

Учитывая изложенное, на сегодняшний день в сфере теплоснабжения имеется явно выраженная тенденция к изменению модели правового регулирования, что повлечет изменения в систему нормативно-правовых актов, регулирующих как частноправовые, так и публично-правовые отношения, возникающие в сфере теплоснабжения.

Вопросы для самоконтроля:

1. Какие нормативные правовые акты приняты в соответствии с Федеральным законом «О теплоснабжении» ?
2. В чем заключаются особенности коммерческого учета тепловой энергии?
3. В чем заключаются особенности правового положения теплосетевой организации?
4. Как распределяются полномочия государственных органов в сфере теплоснабжения?
5. Каковы основные задачи целевой модели рынка тепловой энергии ?

§ 2. Особенности государственного регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения

Общие положения о государственном регулировании цен (тарифов) в сфере теплоснабжения рассматриваются в Особенной части учебника по энергетическому праву.⁴³¹

В настоящем параграфе рассматриваются особенности государственного регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения и тенденции государственного регулирования в этой сфере.

Основные положения о государственном регулировании цен (тарифов) в сфере теплоснабжения закреплены в ст.8 Федерального закона «О теплоснабжении».⁴³²

В соответствии со ст.11 данного Федерального закона тарифы на тепловую энергию (мощность), поставляемую потребителям, тарифы на услуги по передаче тепловой энергии могут устанавливаться органом регулирования в виде одноставочного или двухставочного тарифа. При этом тарифы на теплоноситель устанавливаются органом регулирования в виде одноставочного тарифа. Согласно ч.3 ст.11 тарифы на тепловую энергию (мощность), тариф на теплоноситель, тарифы на услуги по передаче тепловой энергии могут быть дифференцированы в зависимости от вида или параметров теплоносителя, зон дальности передачи тепловой энергии, иных критериев, которые определены основами ценообразования в сфере теплоснабжения, утвержденными Правительством Российской Федерации⁴³³. В ч.4 данной статьи предусмотрено, что установление тарифов в сфере теплоснабжения осуществляется в целях необходимости обеспечения единых тарифов для потребителей тепловой энергии (мощности), теплоносителя, находящихся в одной зоне деятельности единой теплоснабжающей организации и относящихся к одной категории

⁴³¹ Энергетическое право. Общая часть. Особенная часть. учебник под ред. д.ю.н. В.В.Романовой М. Издательство Юрист.2014. С. 553-558.

⁴³² Федеральный закон от 22.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» // СЗ РФ. 2010. № 31. ст. 4159.

⁴³³ Постановление Правительства Российской Федерации от 22.10.2012 № 1075 «О ценообразовании в сфере теплоснабжения»// СЗ РФ. 2012. № 44. ст. 6022.

потребителей, для которых законодательством Российской Федерации предусмотрена дифференциация тарифов на тепловую энергию (мощность), теплоноситель, за исключением потребителей, которые заключили: (1) в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, договоры теплоснабжения и (или) договоры поставки тепловой энергии (мощности), теплоносителя по ценам, определенным соглашением сторон в отношении объема таких поставок; (2) долгосрочные договоры теплоснабжения и (или) договоры поставки тепловой энергии (мощности), теплоносителя с применением долгосрочных тарифов в отношении объема таких поставок.

Вопрос о возможности установления двухставочного тарифа на услуги по передаче тепловой энергии в том случае, если заказчиком этих услуг является теплоснабжающая организация, осуществляющая отпуск тепловой энергии, на которую установлен одноставочный тариф, был предметом рассмотрения в Верховном Суде Российской Федерации ⁴³⁴, при разрешении спора о признании недействующим абзаца пятого пункта 59 Методических указаний по расчету регулируемых тарифов и цен на электрическую (тепловую) энергию на розничном (потребительском) рынке, утвержденных приказом Федеральной службы по тарифам от 6 августа 2004 г. № 20-Э/2 ⁴³⁵.

Государственное унитарное предприятие «Топливо-энергетический комплекс Санкт-Петербурга» обратилось в Верховный Суд Российской Федерации с заявлением о признании недействующим абзаца пятого пункта 59 Методических указаний по расчету регулируемых тарифов и цен на электрическую (тепловую) энергию на розничном (потребительском) рынке, утвержденных приказом Федеральной службы по тарифам от 6 августа 2004 г. № 20-Э/2 (далее — Методические указания) как предписывающего теплоснабжающей организации при расчетах по

⁴³⁴ См.: Решение Верховного Суда Российской Федерации от 04.09.2013 г.. Дело № АКПИ13-795 / URL: http://www.vsrfr.ru/moving_case.php?findByNemmer=%C0%CA%CF%C813-795

⁴³⁵ Приказ Федеральной службы по тарифам от 6 августа 2004 г. № 20-Э/2// Российская газета. 2004. 2 ноября.

двухставочному тарифу (формула 16) с теплосетевой организацией за оказанные последней услуги по передаче тепловой энергии возмещать за счет своих средств расходы этой организации на поддержание всей мощности тепловой сети независимо от того, какая часть этой мощности фактически востребована и используется. Абзац седьмой этого пункта заявитель оспаривал в той мере, в которой им допускается возможность установления двухставочного тарифа на услуги по передаче тепловой энергии в том случае, если заказчиком этих услуг является теплоснабжающая организация, осуществляющая отпуск тепловой энергии, на которую установлен одноставочный тариф.

По мнению заявителя, что оспариваемые нормативные положения противоречат принципам соблюдения баланса экономических интересов теплоснабжающих организаций и интересов потребителей, обеспечения недискриминационных и стабильных условий осуществления предпринимательской деятельности в сфере теплоснабжения, закрепленным в ст. 3 Федерального закона от 27.07.2010 г. № 190-ФЗ «О теплоснабжении», а также ст. 2, ст. 782 Гражданского кодекса Российской Федерации, п. 26 Основ ценообразования в сфере теплоснабжения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22.10.2012 г. № 1075.

Решением Верховного Суда Российской Федерации от 04.09.2013 г. по делу № АКПИ13-795 в удовлетворении требований заявителя было отказано по следующим основаниям.

Плата за передачу единицы тепловой мощности, рассчитанная с учетом суммарной тепловой нагрузки по совокупности договоров теплоснабжения потребителей тепловой энергии в паре или горячей воде, заключенных с теплоснабжающей организацией на регулируемый период, распределяется на содержание всей мощности тепловой сети вне зависимости от объемов потребления тепловой энергии.

При этом оплата услуг по передаче тепловой энергии по двухставочному тарифу не влечет за собой дополнительных расходов теплоснабжающей организации на поддержание мощности

тепловой сети в случае ее частичной загрузки, так как затраты на обеспечение передачи тепловой энергии, теплоносителя учитываются при установлении тарифов на тепловую энергию (мощность), теплоноситель, реализация которых осуществляется теплоснабжающей организацией.

Оспариваемый в части п. 59 Методических указаний основан на положениях пункта 58.1 Основ ценообразования в соответствии с которыми выбор вида регулируемого тарифа (цены) на тепловую энергию (мощность), поставляемую потребителям, осуществляется регулирующим органом на основании предложения организации, осуществляющей регулируемую деятельность, и с учетом положений части Федерального закона «О теплоснабжении», предусматривающих учет затрат на обеспечение передачи тепловой энергии для теплосетевой организации в случае выбора теплоснабжающей организацией варианта одноставочного тарифа на тепловую энергию, и не может расцениваться как дискриминационное условие.

Следовательно, довод заявителя о том, что в случае, если на тепловую энергию устанавливается одноставочный тариф, а на услуги по передаче тепловой энергии двухставочный тариф, то экономические интересы теплоснабжающей организации ущемляются по сравнению с интересами теплосетевой организации, ввиду чего не реализуется принцип соблюдения баланса экономических интересов теплоснабжающих организаций и интересов потребителей, закрепленный ст. 3 Федерального закона «О теплоснабжении», не основан на нормах действующего законодательства и не может повлечь отмену решения суда.

Определением Апелляционной коллегии Верховного Суда Российской Федерации от 19.11.2013 г. решение суда от 04.09.2013 г. по делу № АКПИ13-795 было оставлено без изменения и вступило в законную силу.

Необходимо также учитывать, что 30 декабря 2012 г. был принят Федеральный закон № 291-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования тарифного регулирования в сфере

электроснабжения, теплоснабжения, газоснабжения, водоснабжения и водоотведения»⁴³⁶. Данным Федеральным законом были внесены в том числе изменения в Федеральный закон «О теплоснабжении», касающиеся долгосрочных параметров государственного регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения.

Так, ч.1 ст.4 Федерального закона «О теплоснабжении» была дополнена пунктом 15_1, согласно которому установление порядка расчета размера возмещения организациям, осуществляющим регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения, недополученных доходов от регулируемых видов деятельности в сфере теплоснабжения за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в связи с принятием уполномоченными органами решений об изменении установленных долгосрочных тарифов в сфере теплоснабжения, и (или) необходимой валовой выручки теплоснабжающих организаций, теплосетевых организаций, определенной в соответствии с основами ценообразования в сфере теплоснабжения на основе долгосрочных параметров государственного регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, и (или) долгосрочных параметров государственного регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, а также решений об установлении долгосрочных тарифов на основе долгосрочных параметров государственного регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, отличных от долгосрочных параметров государственного регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, установленных органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов или в пределах переданных полномочий органом местного самоуправления поселения или городского округа либо согласованных ими в соответствии с законодательством Российской Федерации о концессионных соглашениях, в

⁴³⁶ Федеральный закон от 30.12.2012 № 291-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования регулирования тарифов в сфере электроснабжения, теплоснабжения, газоснабжения, водоснабжения и водоотведения»//Российская газета.2013. 11 января.

установленных настоящим Федеральным законом случаях возмещения недополученных доходов.

В этой связи также хотелось бы обратить внимание на судебную практику. Муниципальное образование — городской округ «Город Чита» обратилось в Конституционный Суд Российской Федерации с жалобой об оспаривании конституционности п. 4 ч. 1 ст. 16 Федерального закона от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», которым к вопросам местного значения городского округа отнесена организация в границах городского округа электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом.⁴³⁷

Решением Арбитражного суда Читинской области от 29.06.2009 г. (оставлено без изменения постановлением ФАС Восточно-Сибирского округа от 16.09.2009 г.) в пользу федерального государственного унитарного предприятия «88 центральный автомобильный ремонтный завод» Министерства обороны Российской Федерации как организации, осуществляющей производство и распределение тепловой энергии, с муниципального образования — городского округа «Город Чита» были взысканы убытки в виде разницы между утвержденными Региональной службой по тарифам и ценообразованию Забайкальского края экономически обоснованным тарифом на выработку тепловой энергии и тарифом на ее потребление для населения, не обеспечившим энергопроизводителю стопроцентное возмещение расходов. Определением Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 11.01.2010 г. в передаче дела в Президиум Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации для пересмотра в порядке надзора было отказано. При принятии названных судебных актов арбитражные суды исходили из того, что организация теплоснабжения населения в силу ст. 16 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»

⁴³⁷ См.: Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 29.03.2011 г. № 2-П // www.ksrf.ru / URL: [http://doc.ksrf.ru/decision/KSRFD
ecision60700.pdf](http://doc.ksrf.ru/decision/KSRFDecision60700.pdf)

является вопросом местного значения, а потому финансовые обязательства, возникающие в связи с его решением, включая финансирование межтарифной разницы, должны исполняться за счет средств местного бюджета; то обстоятельство, что государственное регулирование тарифов на тепловую энергию относится к компетенции органов государственной власти субъектов Российской Федерации, а у органов местного самоуправления соответствующие полномочия отсутствуют, по мнению арбитражных судов, не имеет юридического значения.

Постановлением Конституционного Суда Российской Федерации от 29.03.2011 г. № 2-П положение п. 4 ч. 1 ст. 16 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», относящее к вопросам местного значения городского округа организацию в границах городского округа теплоснабжения населения, было признано не соответствующим Конституции Российской Федерации, ее статьям 12, 130 (ч. 1), 132 и 133, в той мере, в какой оно в системе действующего правового регулирования служит нормативно-правовым основанием для возложения на городские округа финансовых обязательств по возмещению теплоснабжающим организациям дополнительных расходов, обусловленных установлением уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации тарифа на их услуги для населения на уровне ниже экономически обоснованного, при отсутствии принятого в установленном федеральным законом порядке закона субъекта Российской Федерации, наделяющего органы местного самоуправления соответствующими полномочиями с предоставлением необходимых для их реализации, включая компенсацию межтарифной разницы, финансовых и материальных средств.

При этом суд указал, что поскольку возникновение межтарифной разницы служит прямым следствием реализации полномочий по государственному регулированию цен (тарифов) на тепловую энергию, субъектом, обязанным возместить теплоснабжающей организации расходы, обусловленные установлением тарифа на уровне ниже экономически обоснованного, должно быть

то публично-территориальное образование, уполномоченным органом которого было принято соответствующее тарифное решение, т.е., по общему правилу, субъект Российской Федерации.

Следует также отметить, что в настоящее время подходы к регулированию тарифов в сфере теплоснабжения существенно меняются в направлении обеспечения возможности применения элементов свободного ценообразования и в целом к изменению порядка установления и применения цен и тарифов, базирующегося на изменении схемы взаимодействия участников рынка.

Так, 01.12.2004 принят Федеральный закон № 404-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О теплоснабжении»⁴³⁸, предусматривающий поэтапную отмену регулирования ряда цен в сфере теплоснабжения.

Согласно положениям данного Федерального закона соглашением сторон договора теплоснабжения и (или) договора поставки тепловой энергии (мощности) и (или) теплоносителя, но не выше цен (тарифов) на соответствующие товары в сфере теплоснабжения, установленных органом регулирования, определяются следующие виды цен на товары в сфере теплоснабжения:

1) цены на тепловую энергию (мощность), производимую и (или) поставляемую с использованием теплоносителя в виде пара теплоснабжающими организациями потребителям, другим теплоснабжающим организациям;

2) цены на теплоноситель в виде пара, поставляемый теплоснабжающими организациями потребителям, другим теплоснабжающим организациям;

3) цены на тепловую энергию (мощность), теплоноситель, поставляемые теплоснабжающей организацией, владеющей на праве собственности или ином законном основании источником тепловой энергии, потребителю, теплопотребляющие установки которого технологически соединены с этим источником тепловой энергии непосредственно или через тепловую сеть, принадлежащую на праве собственности и (или) ином законном основании указанной

⁴³⁸ Федеральный закон от 01.12.2004 № 404-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О теплоснабжении»// Российская газета.2014. 5 декабря.

теплоснабжающей организации или указанному потребителю, если такие теплопотребляющие установки и такая тепловая сеть не имеют иного технологического соединения с системой теплоснабжения и к тепловым сетям указанного потребителя не присоединены теплопотребляющие установки иных потребителей.

Данные нормы не распространяются на отношения по поставке тепловой энергии (мощности) и (или) теплоносителя, реализация которых необходима для оказания коммунальных услуг по отоплению и горячему водоснабжению населению и приравненным к нему категориям потребителей.

Вышеназванные цены (тарифы) с 1 января 2018 года определяются исключительно соглашением сторон без применения установленного уполномоченным органом государственной власти тарифа в качестве соответствующего предельного уровня.

Кроме того, как отмечается в предыдущем параграфе настоящей главы в разработанном в соответствии с Распоряжением Правительства Российской Федерации от 02.10.2014 № 1949-р проекте федерального закона⁴³⁹, предусматривается дальнейшие изменения системы ценообразования (переход на систему свободного ценообразования) в сфере теплоснабжения.

Вопросы для самоконтроля:

1. В чем заключаются особенности порядка установления тарифов на тепловую энергию (мощность), поставляемую потребителям, тарифов на услуги по передаче тепловой энергии?
2. В зависимости от каких критериев могут быть дифференцированы тарифы на тепловую энергию (мощность), тариф на теплоноситель, тарифы на услуги по передаче тепловой энергии?
3. Каковы тенденции государственного регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения?

⁴³⁹ «О внесении изменений в Федеральный закон «О теплоснабжении» и иные федеральные законы по вопросам совершенствования системы отношений в сфере теплоснабжения», размещен на http://economy.gov.ru/minrec/activity/sections/ria/expert_npa/2015011504

Библиография

Международные договоры

1. Венская конвенция о гражданской ответственности за ядерный ущерб // Бюллетень международных договоров. 2005. № 11.
2. Конвенция о предотвращении крупных промышленных аварий // СЗ РФ. 2013. № 8. Ст. 725.
3. Конвенция ООН о договорах международной купли-продажи товаров от 11 апреля 1980 года // Вестник Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации. 1994. № 14.
4. Нью-Йоркская конвенция о признании и приведении в исполнение иностранных арбитражных решений 1958 года // Ведомости Верховного Совета СССР. 1960. № 46.
5. Парижская конвенция по охране промышленной собственности от 20 марта 1883 года // Ведомости Верховного Совета СССР. 1968. № 40.
6. Объединенная конвенция о безопасности обращения с отработавшим топливом и о безопасности обращения с радиоактивными отходами // Бюллетень международных договоров. 2006. № 8. Ратифицирована Федеральным законом от 04.11.2005 № 139-ФЗ // СЗ РФ. 2005. № 45. ст. 4587.
7. Конвенция о физической защите ядерного материала // Ведомости Верховного Совета СССР. 1987. № 18.
8. Договор о Евразийском экономическом союзе // Официальный сайт Евразийской экономической комиссии <http://www.eurasiancommission.org>, 05.06.2014

Нормативные правовые акты

1. Конституция Российской Федерации // Российская газета. 1993. 25 декабря.
2. Гражданский кодекс Российской Федерации. Часть I // СЗ РФ. 1994. № 32. Ст. 3301.

3. Гражданский кодекс Российской Федерации. Часть II // СЗ РФ. 1996. № 5. Ст. 410.

4. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях // СЗ РФ. 2002. № 1 (ч. I). Ст. 1.

5. Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации // СЗ РФ. 2002. № 30. Ст. 3012.

6. Уголовный кодекс Российской Федерации // СЗ РФ. 1996. № 25. Ст. 2954.

7. Федеральный закон от 21.07.2011 № 256-ФЗ «О безопасности объектов топливно-энергетического комплекса» // Российская газета. 2011. 26 июля.

8. Федеральный закон от 03.12.2011 № 382-ФЗ «О государственной информационной системе топливно-энергетического комплекса» // Российская газета. 2011. 9 декабря.

9. Федеральный закон от 23.11.2009 № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» // СЗ РФ. 2003. № 50. Ст. 4850.

10. Федеральный закон от 08.12.2003 № 164-ФЗ «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности» // СЗ РФ. 2003. № 50. Ст. 4850.

11. Федеральный закон от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» // СЗ РФ. 2006. № 31 (ч. I). Ст. 3434.

12. Закон Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах» // Российская газета. 1992. 5 мая.

13. Федеральный закон от 30.11.1995 № 187-ФЗ «О континентальном шельфе Российской Федерации» // СЗ РФ. 1995. № 49. Ст. 4649.

14. Федеральный закон от 30.12.1995 № 225-ФЗ «О соглашениях о разделе продукции» // СЗ РФ. 1996. № 1. Ст. 18.

15. Федеральный закон от 31.03.1999 № 69-ФЗ «О газоснабжении» // СЗ РФ. 1999. № 14. Ст. 1667.

16. Федеральный закон от 18.07.2006 № 117-ФЗ «Об экспорте газа» // СЗ РФ. 2006. № 30. Ст. 3293.

17. Федеральный закон от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» // СЗ РФ. 2003. № 13. Ст. 1177.

18. Федеральный закон от 01.12.2007 № 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях» // СЗ РФ. 2007. № 49. Ст. 6076.

19. Федеральный закон от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» // СЗ РФ. 1997. № 30. Ст. 3588.

20. Федеральный закон от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» // СЗ РФ. 2010. № 31. Ст. 4159.

21. Федеральный закон от 21.11.1995 № 170-ФЗ «Об использовании атомной энергии» // СЗ РФ. 1995. № 48. Ст. 4552.

22. Федеральный закон от 01.12.2007 № 317-ФЗ «О государственной корпорации по атомной энергии “Росатом”» // СЗ РФ. 2007. № 49. Ст. 6078.

23. Федеральный закон от 20.06.1996 № 81-ФЗ «О государственном регулировании в области добычи и использования угля, об особенностях социальной защиты работников организаций угольной промышленности» // СЗ РФ. № 26. Ст. 3033.

24. Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» // Российская газета. 2011. 22 июля.

25. Федеральный закон от 13.07.2015 № 224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» // Российская газета. 2015. 17 июля.

26. Указ Президента Российской Федерации от 01.06.1992 № 538 «Об обеспечении деятельности Единой системы газоснабжения страны» // Ведомости Съезда НД РФ и ВС РФ. 1992. № 23. Ст. 1271.

27. Указ Президента Российской Федерации от 05.11.1992 № 1333 «О преобразовании Государственного газового концерна «Газпром» в Российское акционерное общество «Газпром» // Собрание актов Президента и Правительства Российской Федерации. 1992. № 19. Ст. 1607.

28. Указ Президента Российской Федерации от 21.07.2015 № 373 «О некоторых вопросах государственного управления и контроля в сфере антимонопольного и тарифного регулирования» // СЗ РФ. 2015. № 30. Ст. 4571.

29. Постановление Правительства Российской Федерации от 28.05.2008 № 400 «О Министерстве энергетики Российской Федерации» // СЗ РФ. 2008. № 22. Ст. 2577.

30. Постановление Правительства Российской Федерации от 30.07.2004 № 401 «О Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору» // СЗ РФ. 2004. № 32. Ст. 3348.

31. Постановление Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 331 «Об утверждении Положения о Федеральной антимонопольной службе» // СЗ РФ. 2004. № 31. Ст. 3259.

32. Постановление Правительства Российской Федерации от 06.04.2004 № 171 «Вопросы Федерального агентства по недропользованию» // СЗ РФ. 2004. № 15. Ст. 1463.

33. Постановление Правительства Российской Федерации от 17.05.2002 № 317 «Об утверждении Правил пользования газом и предоставления услуг по газоснабжению в Российской Федерации» // СЗ РФ. 2002. № 20.

34. Постановление Правительства Российской Федерации от 05.02.1998 № 162 «Об утверждении Правил поставки газа в Российской Федерации» // СЗ РФ. 1998. № 6. Ст. 770.

35. Постановление Правительства Российской Федерации от 29.12.2000 № 1021 «О государственном регулировании цен на газ и тарифов на услуги по его транспортировке на территории Российской Федерации» // СЗ РФ. 2001. № 2. Ст. 175.

36. Постановление Правительства Российской Федерации от 17.02.2011 № 90 «О порядке подключения объектов нефтедобычи к магистральным нефтепроводам в Российской Федерации и учета субъектов предпринимательской деятельности, осуществляющих добычу нефти» // СЗ РФ. 2011. № 8. Ст. 1130.

37. Постановление Правительства Российской Федерации от 29.03.2011 № 218 «Об обеспечении недискриминационного доступа к услугам субъектов естественных монополий по

транспортировке нефти (нефтепродуктов) по магистральным трубопроводам в Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» // СЗ РФ. 2011. № 14. Ст. 1943.

38. Постановление Правительства Российской Федерации от 29.10.2001 № 921 «Об утверждении Правил утверждения нормативов потерь полезных ископаемых при добыче, технологически связанных с принятой схемой и технологией разработки месторождения» // Российская газета. 2002. 9 января.

39. Постановление Правительства Российской Федерации от 18.10.2010 № 844 «О стандартах раскрытия информации субъектами естественных монополий, оказывающими услуги по транспортировке нефти и нефтепродуктов по магистральным трубопроводам» // СЗ РФ. 2010. № 43. Ст. 5514.

40. Постановление Правительства Российской Федерации от 21.12.2009 № 1039 «О порядке подключения нефтеперерабатывающих заводов к магистральным нефтепроводам и (или) нефтепродуктопроводам и учета нефтеперерабатывающих заводов в Российской Федерации» // СЗ РФ. 2009. № 52 (ч. I). Ст. 6569.

41. Постановление Правительства Российской Федерации от 11.10.2012 № 1035 «Об утверждении критериев регулярности и равномерности реализации товара на бирже для отдельных товарных рынков, на которых обращаются нефть и (или) нефтепродукты» // СЗ РФ. 2012. № 42. Ст. 5725.

42. Постановление Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178 «О ценообразовании в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике» // СЗ РФ. 2012. № 4. Ст. 504.

43. Постановление Правительства Российской Федерации от 27.12.2010 № 1172 «Об утверждении Правил оптового рынка электрической энергии и мощности и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам организации функционирования оптового рынка электрической энергии и мощности» // Российская газета. 2011. 5 апреля.

44. Постановление Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861 «Об утверждении Правил недискриминационного

доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, правил недискриминационного доступа к услугам по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике и оказания этих услуг, правил недискриминационного доступа к услугам администратора торговой системы оптового рынка и оказания этих услуг и Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям» // Российская газета. 2005. 19 января.

45. Постановление Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 854 «Об утверждении Правил оперативно-диспетчерского управления в электроэнергетике» // СЗ РФ. 2004. № 52 (ч. II). Ст. 5518.

46. Постановление Правительства Российской Федерации от 01.12.2009 № 977 «Об инвестиционных программах субъектов электроэнергетики» // СЗ РФ. 2009. № 49 (ч. II). Ст. 5978.

47. Постановление Правительства Российской Федерации от 28.10.2009 № 846 «Об утверждении правил расследования причин аварий в электроэнергетике» // СЗ РФ. 2009. № 44. Ст. 5243.

48. Постановление Правительства Российской Федерации от 15.06.2008 № 492 «О существенных условиях и порядке разрешения разногласий и о праве заключения договоров в отношении объектов электросетевого хозяйства, входящих в единую национальную (общероссийскую) электрическую сеть» // СЗ РФ. 2009. № 25. Ст. 3073.

49. Постановление Правительства Российской Федерации от 09.01.2009 № 14 «Об утверждении правил урегулирования споров, связанных с установлением и применением платы за технологическое присоединение и (или) тарифных ставок, установленных органами государственного регулирования цен (тарифов) для определения величины такой платы (стандартизированных тарифных ставок» // СЗ РФ. 2009. № 3. Ст. 414.

Судебные акты высших судебных инстанций

1. Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 26.05.2011 № 10-П «По делу о проверке конституционности положений пункта 1 статьи 11 Гражданского кодекса Российской Федерации, пункта 2 статьи 1 Федерального закона «О третейских судах в Российской Федерации», статьи 28 Федерального закона «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним», пункта 1 статьи 33 и статьи 51 Федерального закона «Об ипотеке (залоге недвижимости)» в связи с запросом Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации» // СЗ РФ. 2011. № 23. Ст. 3356.

2. Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 21.01.2010 № 1-П «По делу о проверке конституционности положений части 4 статьи 170, пункта 1 статьи 311 и части 1 статьи 312 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации в связи с жалобами закрытого акционерного общества «Производственное объединение «Берег», открытых акционерных обществ «Карболит», «Завод «Микропровод» и «Научно-производственное предприятие «Респиратор»» // Вестник Конституционного Суда Российской Федерации. 2010. № 2.

3. Постановление Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 23.07.2009 № 57 «О некоторых процессуальных вопросах практики рассмотрения дел, связанных с неисполнением либо ненадлежащим исполнением договорных обязательств». URL: www.arbitr.ru

4. Постановление Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 23.03.2012 № 14 «Об отдельных вопросах практики разрешения споров, связанных с оспариванием банковских гарантий» // Вестник Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации. 2012. № 5.

5. Постановление Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 22.12.2011 № 81 «О некоторых вопросах применения статьи 333 Гражданского кодекса Российской Федерации» // Вестник Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации. 2012. № 2.

6. Постановление Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 12.07.2012 № 42 «О некоторых вопросах разрешения споров, связанных с поручительством» // Вестник Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации. 2012. № 9.

7. Постановление Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 11.07.2011 № 54 «О некоторых вопросах разрешения споров, возникающих из договоров по поводу недвижимости, которая будет создана или приобретена в будущем» // Вестник Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации. 2011. № 9.

8. Постановление Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 17.11.2011 № 73 «Об отдельных вопросах практики применения правил Гражданского кодекса Российской Федерации о договоре аренды» // Вестник Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации. 2012. № 1.

9. Постановление Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 25.01.2013 № 13 «О внесении дополнений в постановление Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 17.11.2011 № 73 «Об отдельных вопросах практики применения правил Гражданского кодекса Российской Федерации о договоре аренды» // Вестник Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации. 2013. № 4.

10. Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 29.04.2010 № 10/22 ; Постановление Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 29.04.2010 № 10/22 «О некоторых вопросах, возникающих в судебной практике при разрешении споров, связанных с защитой права собственности и других вещных прав» // Российская газета. 2010. № 109.

11. Постановление Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 17.02.2011 № 11 «О некоторых вопросах применения Особенной части Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (с изменениями на 25 января 2013 года)». URL: www.arbitr.ru

Программное обеспечение и электронные ресурсы

1. Справочно-правовая система «Гарант».
2. Справочно-правовая система «КонсультантПлюс».
3. Интернет-версия справочно-правовой системы «КонсультантПлюс». URL: <http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=home>
4. Официальный сайт Министерства энергетики Российской Федерации. URL: <http://www.minenergo.ru>
5. Официальный сайт Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору. URL: <http://www.gosnadzor.ru/>
6. Официальный сайт Федеральной антимонопольной службы. URL: <http://www.fms.ru/>
7. Официальный сайт Федеральной службы по недропользованию. <http://www.rosnedra.gov.ru/>
8. Официальный сайт Конституционного Суда Российской Федерации. URL: <http://ks.rfnet.ru>
9. Официальный сайт Верховного Суда Российской Федерации. URL: <http://supcourt.ru>
10. Официальный сайт Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом»// <http://www.rosatom.ru/>
11. Официальный сайт НП Совет рынка//<http://www.np-sr.ru/>

Правовая литература

Основная литература

1. Андреева Л.В. Энергоснабжению — четкое правовое регулирование // Российская юстиция. 2001. № 8.
2. Андреев В.К., Андреева Л.В. Договор энергоснабжения в условиях реструктуризации // Энергетическое право. М. : Юрист, 2005. № 1. С. 30–37.
3. Белоглавек Александр И. Международно-правовая защита инвестиций в области энергетики. К. : Таксон, 2011.
4. Блинкова Е.В. Договор энергоснабжения и подобные ему договоры. Энергетика и право / под ред. П.Г. Лахно. М. : Юрист, 2008.

5. Блинкова Е.В. Правовая реформа в теплоснабжении (в аспекте Энергетической стратегии России на период до 2030 года) // Энергетическое право. 2010. № 1.

6. Вершинин А.П. Энергетическое право : учебно-практический курс. СПб.: Издательский дом С.-Петербургского государственного университета ; Издательство юридического факультета СПбГУ, 2007.

7. Губин Е.П. Государственное регулирование отношений в сфере нефтегазового комплекса России: правовые вопросы. Энергетика и право. Вып. 2 / под ред. П.Г. Лахно. М. : Новая Правовая культура, 2009.

8. Гудков И.В., Лахно П.Г. Актуальные проблемы правового регулирования энергетических отношений. Энергетика и право. М. : Издательство «Юрист», 2008.

9. Городов О.А. Договоры в сфере электроэнергетики : научно-практическое пособие. М. : Волтерс Клувер, 2007.

10. Городов О.А. Введение в энергетическое право : учебное пособие. М. : Проспект, 2012.

11. Занковский С.С. Развитие направления «Энергетическое право» в Институте государства и права РАН // Энергетическое право. 2008. № 1.

12. Занковский С.С. Энергетическая безопасность России: правовые вопросы // Энергетическое право. 2006. № 2.

13. Зеккер Ф.Ю. Развитие электрических и газовых сетей. Энергетическое право России и Германии: сравнительно-правовое исследование / под ред.: русск. изд. П.Г.Лахно, М. : Издательская группа «Юрист», 2011. ; Ф.Ю. Зеккера — немецк. изд. Verlag C.H. Beck. München, 2010.

14. Жаворонкова Н.Г. Теоретические проблемы систематизации законодательства в области обеспечения безопасности при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера // Аграрное и земельное право. М. : Право и государство, 2008. № 3 (39).

15. Жаворонкова Н.Г. Роль права в обеспечении безопасности при чрезвычайных ситуациях // «Черные дыры» в Российском законодательстве. Юридический журнал. М. : «1К-Пресс», 2007. № 3.

16. Клеандров М.И. Нефтегазовое законодательство в системе российского права. Новосибирск : Наука, Сибирская издательская фирма РАН, 1999.

17. Лахно П.Г. Принципы энергетического законодательства. Энергетика и право. Вып. 2 / под ред. П.Г. Лахно. М. : Новая Правовая культура, 2009.

18. Лахно П.Г. Энергия, энергетика и право. Энергетика и право / под ред. П.Г. Лахно. М. : Юрист, 2008.

19. Лахно П.Г. Теория энергетического права. Энергетика и право. М. : Юрист, 2008.

20. Лахно П.Г. Принципы энергетического законодательства. Энергетика и право. Вып. 2 / под ред. П.Г. Лахно. М. : Новая Правовая культура, 2009.

21. Лахно П.Г., Зеккер Ф.Ю. Сравнительно-правовые выводы. Обобщение результатов сравнительно-правового анализа. Энергетическое право России и Германии: сравнительно-правовое исследование / под ред.: русск. изд. М. : Издательская группа «Юрист», 2011.

22. Лисицын-Светланов А.Г. Роль права в модернизации экономики России. М. : Учреждение Российской академии наук Институт государства и права РАН, 2011.

23. Лисицын-Светланов А.Г. Инновационные проекты как форма инвестиций: проблемы применимого права и рассмотрения споров // Судебная защита прав инвесторов : сборник научных статей. СПб. : Юридический центр Пресс, 2010.

24. Матияшук С.В. Электрическая энергия: право требования или особый вид имущества // Цивилист. Научно-практический журнал. М. : АНО «Юридические программы», 2008. № 4.

25. Матияшук С.В. Электрическая энергия и мощность как особые объекты гражданского оборота: вопросы теории и практики // Журнал российского права. М. : Норма, 2008. № 12.

26. Малинин С.А., Мусин В.А. Атомная энергия и проблемы морского страхования в международном и иностранном праве // Советский ежегодник международного права. 1972. М. : Наука, 1974.

27. Михайлов Н.И. Проблемы правового регулирования взаимодействия участников рынка электрической энергии // Энергетическое право. М. : Юрист, 2011. № 2.

28. Михайлов Н.И. Принципы и методы разделения полномочий между Российской Федерацией и ее субъектами в сфере энергоснабжения // Предпринимательское право. М. : Юрист, 2006. № 4.

29. Пастухова Н.Б. Новая жизнь энергетического права // Юрист. 2011. № 11.

30. Попондопуло В.Ф. Энергетическое право и энергетическое законодательство: общая характеристика, тенденции развития. Энергетика и право. М. : Издательство «Юрист», 2008.

31. Попондопуло В.Ф., Городов О.А., Петров Д.А. Возобновляемые источники энергии в электроэнергетике // Энергетическое право. 2011. № 1.

32. Правовое регулирование хозяйственных (предпринимательских) отношений в топливно-энергетическом комплексе : учебное пособие / Р.Н. Салиева, З.М. Фаткудинов, Ю.Н. Чижиков. Тюмень, 2011.

33. Правовые проблемы морской атомной деятельности / Малинин С.А., Мусин В.А. Л. : Издательство Ленинградского университета, 1974.

34. Романова В.В. Правовое регулирование строительства и модернизации энергетических объектов. М. : Издательство «Юрист», 2012.

35. Романова В.В. Энергетическое законодательство: специфика, тенденции развития // Юридический мир. 2013. № 3.

36. Романова В.В. Особенности принципов энергетического права // Российская юстиция. 2013. № 4.

37. Романова В.В. Особенности правовой природы отношений в сфере энергетики // Юридический мир. 2013. № 4.

38. Романова В.В. Об инновационном направлении дальнейшего развития энергетического сектора и актуальных задачах энергетического права. Правовой энергетический форум. 2014. № 2.

39. Романова В.В. Проблемы международно-правовой унификации в сфере энергетики и гармонизации законодательств

государств — участников международных энергетических рынков на примере евразийской экономической интеграции. Правовой энергетический форум. 2015. № 3.

40. Салиева Р.Н. Особенности правового регулирования хозяйственных (предпринимательских) отношений в топливно-энергетическом комплексе. // Современные проблемы предпринимательского (хозяйственного) права. М. : Издательство Института государства и права РАН, 2011.

41. Селиверстов С.С. К вопросу о понятии энергетического права. Энергетика и право. Вып. 2 / под ред. П.Г. Лахно. М. : Новая Правовая культура, 2009.

42. Шиловост О.Ю. Спорные вопросы судебной практики по договорам энергоснабжения. М. : Норма : ИНФРА-М, 2012.

43. Энергетика и право / под ред. П.Г. Лахно. М. : Юрист, 2008.

44. Энергетическое право России и Германии: сравнительно-правовое исследование / под ред. П.Г. Лахно, русск. изд. М. : Издательская группа «Юрист», 2011. Издательская группа «Юрист» ; Ф.Ю. Зеккера — немецк. изд. Verlag C.H.Beck. München, 2010.

45. Ядерные суда (международно-правовые проблемы) / М.Е. Волосов, А.И. Иойрыш, В.А. Мусин ; отв. ред. А.И. Иойрыш. М. : Наука, 1989.

46. Яковлев В.Ф., Лахно П.Г. Энергетическое право как комплексная отрасль права России. Энергетическое право России и Германии: сравнительно-правовое исследование / под ред. П.Г. Лахно: русск. изд. М. : Издательская группа «Юрист», 2011. Издательская группа «Юрист» : Ф.Ю. Зеккера — немецк. изд. Verlag C.H. Beck. München, 2010.

Дополнительная литература

1. Аболонин Г.О. Дисциплинарное производство саморегулируемых организаций — на острие конфликта. М. : Волтерс Клувер, 2010.

2. Абсалямов А.В. Принципы административного судопроизводства // Законодательство. 2008. № 11.

3. Абсалямов А.В. Теоретические и практические аспекты соответствия правовых институтов административного и арбитражного процесса // Российский ежегодник предпринимательского (коммерческого) права. 2009. № 2.

4. Агарков М.М. Избранные труды по гражданскому праву. В 2-х т. М. : АО «Центр ЮрИнфоР», 2002. Т. I.

5. Административное право России : учебник / отв. ред. А.А. Попов. М. : Проспект, 2011.

6. Алексеев С.С. Общая теория права : учебник. 2-е изд., перераб. и доп. М. : Проспект, 2011.

7. Алпатов А.А., Пушкин А.В., Джапаридзе Р.М. Государственно-частное партнерство: Механизмы реализации. М. : Издательство «Альпина Паблишерз», 2010.

8. Андреева Л.В. Коммерческое право России : учебник. 2-е изд., перераб. и доп. М. : Волтерс Клувер, 2009.

9. Арбитражный процесс : учебник / отв. ред. В.В. Ярков. 4-е изд., перераб. и доп. М. : Инфотропик Медиа, 2010.

10. Аристаков Ю.М. Хозяйственно-правовые проблемы формирования и управления целевыми комплексными программами в регионе // Хозяйственное право и эффективность производства. М. : Издательство ИГиП АН СССР, 1981.

11. Бахин С.В. Субправо (международные своды унифицированного контрактного права). СПб.: Издательство «Юридический центр Пресс», 2002.

12. Бахин С.В. О правовой природе норм, унифицированных посредством международного договора // Российский ежегодник международного права, 1998–1999.

13. Бахрах Д.Н. Административное право России : учебник. 5-е изд., перераб. и доп. М. : Эксмо, 2010.

14. Богуславский М.М. Международное частное право : учебник. 6-е изд., перераб. и доп. М. : Норма : Инфра-М, 2010.

15. Брагинский М.И., Витрянский В.В. Договорное право. Книга первая: Общие положения. 3-е изд., стереотип. М. : Статут, 2008.

16. Брагинский М.И., Витрянский В.В. Договорное право. Книга третья: Договоры о выполнении работ и оказании услуг. 2-е изд., стереотип. М. : Статут, 2008.

17. Брагинский М.И., Витрянский В.В.. Договорное право. Книга пятая: в 2 т. Т. 1: Договоры о займе, банковском кредите и факторинге. Договоры, направленные на создание коллективных образований. М. : Статут, 2006.

18. Бублик В.А. Договор международной купли-продажи товаров: как избежать ошибок при его оформлении и исполнении // Хозяйство и право. 1999. № 4.

19. Вилкова Н.Г. Инкотермс 200. Правила толкования международных торговых терминов : учебное пособие. М. : ВАВТ, 2004.

20. Гражданское право : учебник. В 3 т. 7-е изд., перераб. и доп. / В.В. Байбак, Н.Д. Егоров, И.В. Елисеев ; под ред. Ю.К. Толстого. М. : Проспект, 2011. Т. 1.

21. Гражданское и торговое право зарубежных стран : учебное пособие / под общ. ред. В.В. Безбаха, В.К. Пучинского. М. : МЦФЭР, 2004.

22. Губин Е.П. Государственное регулирование рыночной экономики и предпринимательства: правовые проблемы. М. : Юрист, 2005.

23. Ершова И.В. Предпринимательское право : учебное пособие. 2-е изд., перераб. и доп. М. : ИД «Юриспруденция», 2011.

24. Иоффе О.С. Избранные труды по гражданскому праву: Из истории цивилистической мысли. Гражданское правоотношение. Критика теории «хозяйственного права». 3-е изд., испр. М. : Статут, 2009.

25. Комментарий к Гражданскому кодексу Российской Федерации. В 2 т. Т. 1. Части первая, вторая ГК РФ / под ред. Т.Е. Абовой, А.Ю. Кабалкина ; Ин-т государства и права РАН. 5-е изд., перераб. и доп. М. : Издательство «Юрайт», 2010.

26. Коммерческое (предпринимательское) право : учебник. В 2 т. 4-е изд., перераб. и доп. / под ред. В.Ф. Попондопуло. М. : Проспект, 2010. Т. 1.

27. Лаптев В.В. Предпринимательское (хозяйственное) право и реальный сектор экономики. М. : Инфотропик Медиа, 2010.

28. Лукашук И.И. Международное право. Особенная часть : учебник для студентов юрид. факультетов и вузов. Рос. акад. наук, Ин-т государства и права, Академ. правовой ун-т. 3-е изд., перераб. и доп. М. : Волтерс Клаувер, 2010.

29. Марченко М.Н. Теория государства и права : учебник. 2-е изд., перераб. и доп. М. : Проспект, 2011.

30. Международное коммерческое право : учебное пособие / под общ. ред. В.Ф. Попондопуло. М. : Омега-Л, 2006.

31. Международное право : учебник / отв. ред. Г.В. Игнатенко и О.И. Тиунов. 5-е изд., перераб. и доп. М. : Норма, 2009.

32. Мусин В.А. Конвенция ООН о договорах международной купли-продажи товаров 1980 г. и некоторые вопросы гражданского и международного частного права // Журнал международного частного права. СПб. : Россия-Нева, 1993. № 1.

33. Мусин В.А. Порядок заключения договора международной купли-продажи // Советское государство и право. М. : Наука, 1985. № 12.

34. Поляков А.В., Тимошина Е.В. Общая теория права : учебник. СПб. : Издательский Дом С.-Петербургского гос. университета, Издательство юридического факультета С.-Петербургского гос. университета, 2005.

35. Попондопуло В.Ф. Коммерческое (предпринимательское) право : учебник. 3-е изд., перераб. и доп. М. : Норма, 2008. С. 92–93.

36. Предпринимательское право Российской Федерации : учебник / отв. ред. Е.П. Губин, П.Г. Лахно. 2-е изд., перераб. и доп. М. : Норма : Инфра-М, 2010.

37. Предпринимательское (хозяйственное) право : учебник / под ред. В.В. Лаптева, С.С. Занковского ; Рос. акад. наук, Институт государства и права, Академ. правовой ун-т. М. : Волтерс Клаувер, 2006.

38. Проблемы общей теории права и государства : учебник / под общ. ред. В.С. Нерсисянца. 2-е изд., пересмотр. М. : Норма : ИНФРА-М, 2010. С. 489.

39. Рамберг Я. Комментарий ICC к Инкотермс 2010: понимание и практическое применение. Публикация ICC № 720=ICC Guide to Incoterms 2010 by Jan Ramberg. ICC Publication № 720E. Пер. с англ. Н.Г. Вилковой. М. : Инфотропик Медиа, 2011.

40. Розенберг М.Г. Контракт международной купли-продажи. Современная практика заключения. Разрешения споров. 5-е изд., перераб. и доп. М. : Книжный мир, 2007.

41. Розенберг М.Г. Международная купля-продажа товаров: Комментарий к правовому регулированию и практике разрешения споров. 4-е изд., испр. и доп. М. : Статут, 2010

42. Романец Ю.В. Система договоров в гражданском праве России. М. : Юристъ, 2006.

43. Романова В.В. Договоры на строительство и модернизацию энергетических объектов. М. : Издательство «Юрист», 2010.

44. Романова В.В. Государственное регулирование и саморегулирование строительства и модернизации энергетических объектов. М. : Издательство «Юрист», 2011.

45. Романова В.В. Правовые вопросы, возникающие при заключении договоров на торгах, проводимых предприятиями энергетического комплекса с использованием электронных торговых площадок // Третейский Суд. 2009. № 3.

46. Российское гражданское право : учебник. В 2 т. Т. I: Общая часть. Вещное право. Наследственное право. Интеллектуальные права. Личные неимущественные права / отв. ред. Е.А. Суханов. М. : Статут, 2010.

47. Российское гражданское право : учебник. В 2 т. Т. 1 : Общая часть. Вещное право. Наследственное право. Интеллектуальные права. Личные неимущественные права / отв. ред. Е.А. Суханов. М. : Статут, 2010.

48. Российское гражданское право : учебник. В 2 т. Т. II: Обязательственное право / отв. ред. Е.А. Суханов. М. : Статут, 2010.

49. Российское предпринимательское право : учебник / отв. ред. И.В. Ершова, Г.Д. Отнюкова. 4-е изд. М. : Проспект, 2012.

50. Свириденко О.М. Концепция несостоятельности (банкротства) в Российской Федерации: методология и реализация : автореф. дис. ... докт. юрид. наук. М., 2010.

51. Теория государства и права : учебник / под ред. М.Н. Марченко. М., 2009. С. 626–627.

52. Толстой Ю.К. К теории правоотношения. Л. : Издательство Ленинградского университета, 1959.

53. Толстой Ю.К. Договор подряда на капитальное строительство. М. : Юридическая литература, 1964.

54. Толстой Ю.К. Гражданское право и гражданское законодательство // Правоведение. 1998. № 2.

55. Толстой Ю.К. Проблемы совершенствования гражданского и хозяйственного законодательства // Правоведение. 1983. № 2.

56. Чельшев М.Ю. О проблематике системности в гражданско-правовой сфере // Юридическое образование и наука в России: проблемы модернизации. Тезисы Международной научно-практической конференции, посвященной 75-летию СЮИ-СГАП. Саратов : Издательство ГОУ ВПО «Саратовская государственная академия права», 2006.

57. Чешир Дж., Норт П. Международное частное право. М. : Прогресс, 1982.

58. Чубаров В.В. Проблемы строительства «под ключ» // Роль советского гражданского права в ускорении социально-экономического развития социалистического общества. Межвузовский сборник научных трудов. Свердловск : Издательство Свердловского юридического института, 1987.

59. Шак Х. Международное гражданское процессуальное право. М. : Издательство БЕК, 2001.

60. Шершеневич Г.Ф. Учебник торгового права (по изд. 1914 г.). М., 1994.

61. Шмиттгофф К.М. Экспорт: право и практика международной торговли. М., 1993.

62. Энергетическое право. Общая часть. Особенная часть. учебник. под ред. д.ю.н. В.В. Романовой. М., Издательство Юрист. 2014.

63. Яблочков Т.М. Труды по международному частному праву. М. : Статут, 2009.

64. Яковлев В.Ф. Структура гражданских правоотношений. Гражданские правоотношения и их структурные особенности : сборник ученых трудов. Свердловск : Свердловский юридический институт, 1975.

65. Яковлев В.Ф. Совершенствование экономического законодательства и его правоприменения // Хозяйство и право. 2005. № 7.

АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ЭНЕРГЕТИЧЕСКОГО ПРАВА

УЧЕБНИК

Под ред. доктора юридических наук В.В.Романовой

Технический редактор *Стручалина А.Г.*

Корректор *Швечкова О.А.*

Компьютерная верстка *Бочаров С.А.*

Формат: 60х90/16. Печ. л. — 23,75.

Печать офсетная, бумага — 80 г/м²

Тираж 1000 экз.

Отпечатано

в ООО «Национальная полиграфическая группа»

248031, г. Калуга, ул. Светлая, д. 2

Тел./факс 8 (4842) 70-03-37